

魁北克对外政策

协调行动 增强力量



要点

Québec 

魁北克对外政策

协调行动 增强力量

要点

魁北克政府

编写者

魁北克政府国际关系部

本文发行量有限；

备有

法文、英文、西班牙文、德文、
意大利文、葡萄牙文、荷兰文、卡塔卢尼亚文、
日文和中文电子版

请通过下列网址查找：

www.mri.gouv.qc.ca

在注明文章来源的前提下

允许全文或部分翻印。

版本备案 - 魁北克省立图书馆档案馆，2006 年

ISBN-550-47145-8 (印刷版)



魁北克省省长

让·沙雷

近几年来，重大历史事件，层出不穷。一些被称为第三世界的国家，地位上升，跻身于世界经济强国之列。物资、商品和人员的流动，汹涌澎湃。技术与信息革命深刻改变了国际关系。图像传送与资本流动同样迅速。

冷战趋向缓和与隐蔽，取而代之的是越来越多的地区冲突，恐怖主义则跨越了大洋。可能在世界范围流行的传染病，成为困扰我们的灾难。然而，保护环境和寻求更加公正的世界化的愿望，则催生了新的各国相互支持的世界格局。

在这风雷激荡的世界，国家的权力被不断扩张的市场削弱。值此地球村形成之初，前所未有的问题的出现，呼唤在全球范围内，通过多边协商解决问题。在这种新的世界形势下，完全融入北美环境中的魁北克，应该占有应有的地位，保持和巩固自身特点，在繁荣经济的同时，捍卫自己的价值观念。

撰写《魁北克对外政策》，旨在为魁北克拟订当今战略，以便迎接各种挑战，抓住演变中的世界提供的机遇。具体地说，2005 年，我带领魁北克有史以来最为庞大的代表团之一访问了中国，今年年初，我率领魁北克省代表团第一次访问印度。

我们的政策着眼于扩大我们的国际影响。我们重申魁北克有在她认为适当的任何地方自主采取强有力的国际行动的自由，魁北克应在国际事务中享有其在省内拥有的同等权利。

魁北克尊重加拿大的外交政策。我们通过重新部署驻外代表处网点加强外事工作。同时将更多地参与加拿大的外交工作。

我们的对外政策正处于转折关头，魁北克的外事工作与更加顾及魁北克利益的加拿大立场相得益彰。因此，21 世纪的世界能更好地倾听魁北克的声音。

让·沙雷（签字）

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Jean Charest', written in a cursive style.



国际关系部部长兼负责法语国家与地区事务的部长
莫尼克·加依—汤普雷

一百多年以来，魁北克作为北美洲唯一大多数居民讲法语的省份，出现在国际舞台上。魁北克为自己的特性引以为自豪，作为加拿大整体的组成部分，全面融入北美大陆。魁北克是崇尚知识的社会，拥有现代化经济以及丰富的自然资源。

在以某些国家振兴经济后崛起为标志的新的世界秩序中，魁北克主张，为满足自身需要，协同采取强有力的多边国际行动。

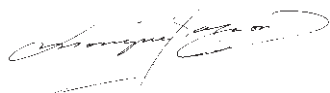
为此，魁北克政府首先围绕其目标和对外政策中达成共识的的优先考虑，发挥政府各个部门技术专长，协调行动。其次，要与业已活跃在国际舞台上的各个市政府和重要的公共机构，尤其是高等院校以及各种社会团体更密切地合作；以便在外事活动中相互帮助，相互支持。

同时，魁北克政府希望与加拿大联邦政府协调行动，相信魁北克能够为扩大加拿大在世界上的影响，作出积极贡献。加拿大政府对魁北克外事工作的支持，将使魁北克更加强大。此外，魁北克政府决不想疏远 40 多年来交结的国际合作伙伴，希望加强同各方的双边关系。

魁北克联合其它合作伙伴协同行动，要以更加强大、影响更大的形象出现在国际舞台上的信念，是其对外政策的基调。

然而，我们获得成功的最可靠的保证，始终取决于魁北克社会的开放、宽容和接纳程度。在准备撰写《魁北克对外政策》的时候，我曾有机会会见魁北克男女青年，他们对我谈及他们对魁北克的看法以及对未来的希望。他们还谈到他们不受国界限制的活动和交际范围。看到他们不论来自何方，都能立足魁北克，同时放眼世界，我深信，魁北克有能力获得成功，并能在世界上得到其应有的地位。

莫尼克·加依—汤普雷 （签字）



目 录

省长致辞	5
部长致辞	7
序言	11
魁北克政府的国际责任	12
形势	
目标与重点	16
增强魁北克政府的行动能力与影响力	17
促进魁北克的经济增长和繁荣	19
为魁北克和北美大陆的安全贡献力量	23
发展魁北克特性，弘扬魁北克文化	26
在国际范围相互支持	28
魁北克对外工作的部署	30
魁北克对外政策的目标与重点综述	32

序 言

多年来，魁北克的选择是成为国际社会的一员。魁北克政府肩负着广泛的责任，魁北克在北美洲大陆和加拿大联邦内部所显示的特性，注定魁北克要作出这样的选择。世界形势的变化充分说明了作出这种选择的必要性。

世界地缘政治发生深刻变化，改变了力量对比，科学技术的进步将国际经济变为竞争极为激烈的领域，在此形势下，需要通盘考虑适应世界化和保留民族特性这两个问题。如今，充满活力的北美企盼所属各个地区的安全、稳定的能源供应和妥善保护环境，各种贸易谈判勾画出未来的农业政策，与此同时，各个国际组织将分期制订若干公共政策。魁北克打算加强外事工作，只要事关魁北克的责任和利益，就要参与有关活动、机构与组织。魁北克相信，作为加拿大联邦成员的各省，能够为建设更加繁荣、更加安全和更加团结互助的世界，贡献自己的力量。

魁北克政府既要加强在加拿大联邦内部的地位，又要加强在国际关系中的地位，将与加拿大联邦政府相互协调，相互补充。

魁北克将在其外事活动中，体现出形成魁北克特性的价值观念，注意勿让其它方面作出的决定，限制魁北克社会选择的有其特性的生存和发展能力。

魁北克的国际责任

魁北克是加入联邦的省份，拥有各种权力，包括某些独享的权力，譬如对自然资源、卫生、教育、文化、市政机构和私法的管辖权。魁北克管理本省的税收系统，预扣商业税和个人所得税。魁北克政府领导法院和主要的公安部门，负责为本省挑选移民。此外，魁北克政府与加拿大联邦政府联合管理某些领域，例如农业和交通。

若干年以来，魁北克政府设立了一些司法和行政机关，使其能够在国际上负起责任。魁北克政府赋予国际关系部的使命是，领导政府在国外的工作，协调魁北克政府各部门的涉外活动，管理各驻外代表机构，谈判和执行国际协定。

魁北克历届政府四十年以来执行既定方针，始终如一。目前，魁北克有近三十个驻外代表团、代表处和驻外代表，同近八十个国家的中央政府或者作为联邦成员的州（省）政府签署了三百多个至今仍然有效的双边协议。魁北克政府在法语国家与地区组织决策机构中占有席位。它密切注意国际组织涉及魁北克的权力和利益的活动，并且保证若干国际公约在魁北克所辖领土内得以实施。

魁北克政府打算继续和加强对外工作。它希望在密切与加拿大联邦政府的伙伴合作关系的前提下，保持和拓展对外关系。魁北克政府认为，加拿大应有的国际形象，是不掩饰其联邦性质，也就是说，加拿大存在两级政府，在各自的范围内行使权力。

形 势

冷战结束以后，世界经历了国际关系的深刻重组。国际关系的重组是在全球化程度愈来愈高的背景下进行的，这是全球化带来的变化之一。我们应该找出影响魁北克中长期进程的趋势，其中某些因素对魁北克的影响更为明显：

- 若干新的经济中心形成

今天，新兴国家与经济发达国家竞争，形成新的世界经济格局，导致生产能力转移。此类调整不仅打乱了传统消费品领域，同时也涉及高科技领域和服务领域，后者越来越不仅仅集中在经济发达国家。魁北克直接感受到这些变化的后果，这些变化影响到魁北克的企业和员工，削弱了他们的竞争地位，尤其是在魁北克的主要市场美国。

- 国际贸易一体化程度越来越高

今天，贸易与投资紧密相连。因此，一国出口产品中所包含的从其它国家进口的部件比例愈来愈高。魁北克亦不能置身此法则之外。估计魁北克出口产品中外国产品占 37%。投资海外已经成为数量日益增多的魁北克企业的战略的一部分。

- 教育与科研的决定性作用

在资本、技术乃至劳动力比以往更加容易流动的形势下，当前国际经济关系中，存在一整套复杂的相互依存因素。因此，人力资本开发，研究与创新能力，教育体系的质量，成为提升魁北克经济竞争力的最重要的因素。

- 安全问题的优先地位

值此世纪之交，冲击世界若干地区的恐怖袭击浪潮，使反恐怖主义斗争成为国际社会注意的焦点。除此以外，还有另外两个层面的斗争：打击传统形式的跨国犯罪，对付发生世界范围流行的传染病和环境恶化的危险。预防和控制这些新的威胁，不仅要求各主权国家通力合作，同时要求各级地方政府直接负起责任，乃至打破国外安全和国内安全的界限。

- 更加关注持续发展

环境恶化给社会、国家和政府带来极其严重的政治与经济后果。为了保证环境天长地久和良好的生态系统，彻底改弦易辙势在必行。需要从经济和社会两个方面、做好环境保护工作。

- 国际组织的作用进一步增加

国际组织处理那些需要各国相互协商解决的问题。国际组织协商产生的标准，又趋向融入各国国内事务的管理之中。鉴于事关重大，各种新的参与者，譬如私营企业、人民团体、人道主义组织和地方当局，逐步更加直接地介入国际关系。加入联邦的政府既掌握行政管理权力、亦因其为民主选举产生的实体地位而具有的合法性，在国际事务新的参与者当中占有重要地位。

- 世界一体化对民族特性和文化问题的影响

信息技术和新的通讯方式，为思想交流和知识传播提供了便利条件。然而，也带来了对价值观念的冲击，人们从长远考虑，担心其对社会和文化发展的影响，因此主张保护文化表现形式的多样性，保留国家的干预权。法语地位的脆弱以及保护魁北克的特性，始终是魁北克政府对外工作中的重大课题。

- 世界财富分布不均

2000 年，所有富国首次承认，摆脱贫困是实现世界进步的最紧迫的任务。所有富国一致认为，一些国家面临困难，其社会经济结构正在恶化。为了能够限期制止或逆转这种趋势，消除贫困，加强这些政府的执政能力，乃是本千年之初，向发展中国家提供援助的两项优先任务。

将魁北克的演变与世界取得的进步相比，魁北克在制订其外事工作的指导方针的时候，必须考虑自己面临的下列主要挑战：

- 提高企业劳动生产力。
- 培养数量充裕的训练有素的劳动者。
- 必须提高移民工作水平。
- 将高等院校纳入重要的国际交流轨道。
- 吸引外国留学生和研究人员以及本省学生走向世界。
- 提高城市与地区的竞争力。
- 保护与弘扬魁北克的法语、文化和特产。
- 在严格管理公共财务的前提下，保持经济和社会协调发展。

目标与优先考虑

面对世界演变带来的变化以及未来需要迎接的挑战，魁北克根据下列五项目标部署外事工作：

增强魁北克的海外行动能力和影响力

促进魁北克经济增长和繁荣

为魁北克乃至整个北美的安全作出贡献

强化魁北克特性，弘扬魁北克文化

参与国际援助

对于其中的每一项目标，《魁北克对外政策》阐明了面临的挑战以及我们外事工作中需要优先考虑的方面。政府拟订的工作计划，业已确定了优先领域，执行该项工作计划，不仅需要国际关系部，也需要动用政府其它部门的力量。

目标

增强魁北克的海外行动能力和影响力

国际公约或协议规定的越来越多的准则和标准，对魁北克政府的责任产生直接的影响。目前，魁北克政府作出集体选择、投票通过法律、或是批准条例的权限，都参照这些国际准则。魁北克政府或者屈从这些变更，或者从魁北克社会的利益和价值观念出发，试图对这些准则的制订施加影响。魁北克选择后者。为此，它就要能够加入制定这些准则的网络，接触外国决策者，采取各种方法，以便做到在国际舞台上确有影响。

因此，今后几年，魁北克的外事工作遵循以下两项优先原则：

当谈判或者工作涉及魁北克利益的时候，加强魁北克对国际组织的参与和工作。

密切与魁北克有共同利益的国家、加入联邦的州（省）或地区的政治与经济决策人的关系。

优先原则

当谈判或者工作涉及魁北克利益的时候，要在国际组织里让人们更多地听到魁北克的声音，要多做工作：

主要行动

- 对国际组织：
 - 同联邦政府谈判，要求建立稳定的、可预见的框架，为魁北克参加国际组织和国际论坛提供方便。
 - 任命一名魁北克常驻代表，参与加拿大常驻联合国教科文组织代表团的工作。

- 拟订一项工作计划，旨在敦促尽可能多的国家批准保护和促进文化表达方式多样化公约。
- 加强魁北克派驻华盛顿的力量，参与美洲国家组织（OEA）与世界银行的工作。
- 在国际组织的工作组中，增派魁北克专家。
- 在国际组织中，增加魁北克实习生的名额。
- 当谈判或者工作涉及魁北克利益的时候：
 - 进一步参与加拿大同世界贸易组织谈判的班子。
 - 为了北美的安全与繁荣，参与缔造加拿大、美国和墨西哥之间的伙伴合作关系。
 - 直接参与加拿大与欧洲联盟关于加强贸易与投资协议草案的谈判。

优先原则

密切与魁北克有共同利益的国家、加入联邦制的州（省）或地区的政治经济决策人的关系。

- 重新部署魁北克驻外代表团和代表处，加强在某些优先地区的驻外力量。
- 发展同加入联邦制的州（省）和大区的关系：
 - 密切同美利坚合众国和墨西哥合众国的关系，巩固共同空间。
 - 向欧洲区域机构派驻代表，其中有欧洲区域议会（ARE），拥有立法权的地区主席会议（REGLEG）

- 出席合作伙伴地区政府首脑会议，推动教育、环保和科学技术领域的交流。
- 加强同公共机构，特别是大城市市政府、高等院校和人民团体的代表协商。

目标

促进魁北克经济增长和繁荣

国际交流对魁北克经济至关重要。一方面，出口占魁北克生产总值的 50% 以上，提供了 30% 的就业机会。另一方面，24.6% 的私人投资，来自外国企业。近几年来，魁北克的出口地位在若干市场变得岌岌可危。魁北克应该努力巩固在美国和欧洲取得的突破，并将其经济合作伙伴多样化。此外，魁北克政府确定的目标是，研究与开发费用要相当于魁北克生产总值的 3%，以便保持在先进国家集团或新兴国家集团中的位次，这些国家毫无例外地投资研究和开发。为此，魁北克就要缔结更多的合作伙伴关系，以对研究人员颇具吸引力的良好的环境吸引投资，为获得来自世界其它国家的研究委托(合同) 提供方便。

最后，尽管吸引外国投资和开发市场与魁北克经济交往息息相关，但是，若想使增加经济交流的努力收到持久效果，除非魁北克能够拥有适应越来越国际化的环境的企业和高素质的员工。在未来的年代，劳动力方面的挑战，事关重大，魁北克应该从移民、培训、知识和创新等几方面一齐努力，才能不被淘汰出局。

为了实现这一目标，魁北克政府围绕三个优先原则开展工作：

巩固与发展同美国和欧洲的经济交流，并且扩展到那些前景看好的市场。

将知识、创新和教育作为魁北克外事工作的中心。

吸引更多学有专长的移民，为他们融入经济生活提供便利。

优先原则

巩固与发展同美国和欧洲的经济交流，并且扩展到那些前景看好的市场。

主要工作

- 在美国，魁北克主要在四个领域开展工作：贸易、安全、能源与环境保护。在巩固北美经济空间的工作中，魁北克愿意起带头作用，并与东海岸和中西部各州共同努力，发展跨越边界的合作伙伴关系，找出阻碍贸易活动的标准和规章制度。此外，魁北克将加强在华盛顿和亚特兰大的经济活动。
- 在欧洲，魁北克在西欧国家拥有巨大潜力的五个领域（航空航天、建筑、生命科学、信息技术和通信和环境保护）寻找更多商机。魁北克打算更好地利用扩大的欧洲带来的机遇，支持魁北克企业的产品采用欧洲标准。

- 为了使经济交往多样化，魁北克的工作集中在五个前景看好的市场：墨西哥、日本、中国、印度和巴西，打算加强对这些市场的工作，并且要使工作更有针对性。为了提高魁北克企业在那里的成功率，将为它们提供特别帮助，以利于它们启动项目和企业组合。
- 将采取新的举措加强支持出口和吸引外资。
 - 通过同魁北克公共行政学院缔结合作关系，建立魁北克技术国际出口中心，支持魁北克输出技术经验和技能。
 - 采取新办法，促进外国投资方面前来考察。
 - 确定新方法，支持为开拓市场，愿意在海外建厂的魁北克企业。
 - 支持那些业已制订国际一体化工作计划的地区，特别是为他们发挥自己的强项提供方便。

优先原则

将知识、创新和教育作为魁北克外事工作的中心：

主要工作

- 为建立国际合作伙伴关系，提供更多经费，用于科研和吸引外国研究者。
- 加强同各高等院校的合作和协调，促进魁北克教育面向世界招生。

- 调整外国留学生减免高学费奖学金，以便吸引更多的人申请攻读大学硕士和博士学位，以及在高等专科学校接受技术培训的学生。
- 建立配套的教育服务，支持新兴国家的教育改革与发展。
- 改善年轻人出国实习的条件，支持青年在国外的企业项目。

优先原则

吸引更多的学有专长的移民，并为他们融入魁北克经济生活提供方便：

- 通过政府、专业公会和高等院校之间的协调，改进认可国外文凭和技术专长的工作。
- 根据魁北克对劳动力的需要，在国外有针对性地招聘人员，尤其是在优先地区拉丁美洲、东欧和西欧。
- 邀请更多的商务移民申请人前来魁北克考察。
- 增加从事法语教学的外国合作伙伴人数，以便让移民申请人在抵达魁北克以前就开始学习法语。

目标

为魁北克乃至整个北美的安全作出贡献

过去，将国外安全与省内安全加以区别，现在这种区分逐级消失。面对新形势，我们比以往任何时候都需要一切有关方面通力合作，不论是世界范围的安全，还是区域或者地方的安全。在加拿大联邦内部，安全工作不再只是某一级政府专门管辖的领域，而是直接涉及省政府的数项权限。鉴于魁北克政府拥有的司法和卫生管辖权，它在环境保护和农业领域所起的作用，在公安工作中负有的责任，安全方面出现的新问题对其经济的影响等，都使魁北克不能置身于国际安全工作之外。魁北克政府要在其领土内保护公民，保证交流畅通，保障重要的基础设施的安全。只有使魁北克不成为威胁其合作伙伴的安全的策源地，魁北克政府才能够更好地为实现国际安全的目标尽力。

引导魁北克对外工作的两项优先原则：

保证迅速而可靠地获悉重要情况，参与地区性或国际机构关于非军事的安全问题的处理。

在边境，为人员与商品的畅通而安全的流动提供方便，加强魁北克的重要基础设施的安全性。

优先原则

保证迅速而可靠地获得重要情况，参与地区性或国际机构关于非军事的安全问题的处理

主要工作

- 在公安部设立安全情报统一管理中心。
- 加强同美国、特别是同美国东北部各州的关于安全问题的合作：
 - 魁北克更多参与美国东北部内部安全负责人共同体的工作。
 - 魁北克总检察长与美国毗邻的各州的总检察长建立双边合作关系。
 - 加强魁北克政府及警方与纽约州政府及警方的联系。
 - 增加魁北克与美国东北部的州就安全问题举行模拟演习的次数。
 - 为了预防传染病的传播和发生世界范围流行的传染病，与美国疾病控制中心（CDC，Center for Disease Control）进行学术合作，与美国东海岸各州缔结技术合作协议。
- 就环境安全加强地区与国际合作，尤其致力于改善大气质量，减少引起温室效应的气体排放，保护圣—劳伦斯河水源，防止外来物种侵入，预防生物技术产品带来的风险。
- 同法国就民事安全进行合作。同欧洲国家一起，建立法语国家与地区警官学校国际网络。
- 参加关于非军事威胁安全问题的国际组织与论坛的工作。

优先考虑

在边境为人员和商品的畅通而安全的流动提供方便，加强魁北克的重要基础设施的安全性：

主要工作

- 为了确保人员和商品流动的畅通，要搞好拉科勒 (Lacolle)、飞利浦堡的圣-阿尔芒 (Saint-Armand de Philipsburg)、斯唐斯迪 (Stanstead) 和阿尔斯特隆 (Armstrong) 边境检查站的基础设施建设，尤其是连接上述地点的快速公路。
- 制订培训与财政援助计划，以便增加企业为智能边界计划投入的人员。
- 参与加拿大-美国货运安全项目有关国际流通集装箱安全的部分的工作。
- 为实现食用农产品的产品追踪而继续努力。
- 加强电力公共基础设施的安全性，保障魁北克的碳氢化合物来源。
- 同美国与部分欧洲国家就公用电脑系统安全和保护个人资料进行合作。
- 根据北美采用新标准工作的进展，加强魁北克签发的身份证件的工作。
- 发展合作伙伴关系，加强监控措施，借以打击移民领域的犯罪现象。

目标

发展魁北克特性，弘扬魁北克文化

信息和通信领域的革命，引起了史无前例的思想与知识在全世界范围的流通。这对魁北克将法语作为国际通用语言，以及弘扬其文化艺术，构成长期挑战。许多艺术团体和文化企业的迅速发展，取决于它们在国外市场所占的份额。在实现了对美国和欧洲的重大突破以后，这些市场再次收紧，难以进入。边境检查的新措施有时成为演出团体出国表演的障碍，发放签证和其它许可证的条件更加苛刻，同时税收制约越积越多，形成新的种种障碍，虽然它们艺术精湛，不断推陈出新，但是也不总是能够顺利地克服困难。此外，愈来愈多的国际条约涉及文化的各个不同方面。

在弘扬特性与文化方面有两项优先任务：

支持在世界范围推广法语。

通过培养人才，增加设施，更好地筹划和组织魁北克文化活动和文化产品向国外市场的输出。

优先考虑

支持在世界上推广法语

主要工作

- 发挥魁北克在语言教学方面的专长，支持加强在世界其它国家的法语教学。
- 参加国际工作组和论坛，以便落实关于信息社会的世界峰会确定的方向，以及新成立的关于英特网管理的论坛，特别是关于语言多样化。

- 参与国际标准化组织 (ISO) 关于信息技术领域使用法语的工作。

优先考虑

通过培养人才，增加设施，更好地筹划和组织魁北克文化活动和文化产品向国外市场的输出。

主要工作

- 进一步搞好能够反映魁北克国际文化活动进展的统计数据。
- 针对世界上那些最重要的地缘文化载体，与文化艺术界协同努力，采取行动，制定魁北克的文化发展战略。
- 建立国际执行者和委托人体系，特别是在舞台艺术方面，增加艺术团体和文化艺术企业在国际沙龙、艺术节和重大活动中的集体演出机会。
- 资助文化界拓展国际市场的专业能力，以增加文化艺术团体的演出机会和文化产品的流通，特别是在美国市场。
- 加强对翻译工作的帮助，特别是英语和西班牙语。
- 在对等互访的原则下，建立协同机制，接待艺术家和文化团体。

目标

参与国际援助

在国际援助方面，魁北克不在主要的国际出资者之列。然而，它为法语国家与地区组织领导机构的救援努力，作出直接的贡献，并且向若干发展中国家提供援助。魁北克认为，这样做，是它在国际舞台上发挥作用的顺理成章的事。魁北克在追求与捍卫自身利益的同时，有义务帮助与其分享同一国际空间的伙伴们。在未来的年代，魁北克的援外工作，将集中在它能够为国际社会的援助努力提供帮助和增加价值的那些领域。

今后，魁北克提供的国际援助将优先考虑下列领域：

魁北克提供的国际援助用于人员培训和提高政府管理能力。

主要工作

- 修正关于学费的国际协议，以便使魁北克在教育领域提供的服务更加符合其它国家的需要，增加招收硕士生和博士生的人数，让教育机构更多参与项目管理。
- 通过法语国家与地区市长国际协会，支持同发展中国家有联系的那些魁北克城市。
- 援助非洲完善教育体系。

- 将魁北克在文化领域的专门知识，尤其是在公共政策、统计工作以及发展文化事业方面的专门知识公布于众，以便帮助发展中国家发展文化事业。
- 同加拿大国际发展署（ACDI）建立新型的合作关系，并同魁北克公共行政学院的魁北克专家经验国际应用中心合作，以便为公众借鉴魁北克的专家经验提供方便。
- 建立同人民团体协商的机制，增强魁北克在发展援助中的行动能力。
- 由红十字会与魁北克卫生网络专家们合作，组建一支紧急行动队伍，增强魁北克对人道主义紧急援助的反应能力。
- 在发生人身伤亡灾难的时候，赋予公共安全紧急措施委员会协调魁北克的行动的使命，国际关系部给予配合。

魁北克对外工作的部署

为了能够让对外政策付诸实施，应该阐明魁北克打算优先采取行动的地理区域和地方；在那些准备发展盟友的地方，施加影响，携手合作，寻求国际解决方案。

魁北克若要确定采取国际行动的地点与对象，魁北克自己就要作为国际社会的一员出现，并且考虑到自身特点：

- 位于美洲东北部的地理位置。
- 在美洲独一无二的语言和文化特性。
- 高度依赖国外市场的经济结构。
- 加入加拿大联邦的省份的地位。

因此，考虑到魁北克的利益及其与众不同的特点，魁北克的对外政策首先针对两个重要国家——美国与法国。其次，魁北克寄希望于积极参与法语国家与地区组织和涉及魁北克职责的国际组织的活动。魁北克还将凭借同欧洲的特殊关系，包括同欧盟机构的优先关系。最后，魁北克寻求进一步进入美洲和亚洲某些前景良好的市场。

有鉴于此，国际关系部重新审视了它在魁北克的工作，拟订了重新部署它的驻外人员的计划。在国际关系部总部，我们将加强在国际组织的活动能力，加强对面临的经济与安全挑战的分析。在国外，魁北克根据其政策的优先顺序，并同省政府有派遣驻外人员的部门协商，调整驻外力量。根据重组计划，预计将增派驻美国（华盛顿、亚特兰大和

洛杉矶)欧洲(德国和意大利),以及中国、印度和巴西的人员。与此同时,对于那些优先地位稍后的职位,应该加以调整。

撰写新的对外政策的过程表明,现在,在政府工作中,鲜见有什么领域,没有必要考虑涉外因素。国际关系部的作用是,保证各个方面的努力,朝着某些共同目标。国际关系部负责协调政府行动计划的实施,并且追踪实施情况,向政府报告工作进度、取得的成果和后续工作。

针对为数有限的优先领域,拟订对外政策,可以对该做的工作有清醒的认识,有利于协调工作,统筹资源。制订对外政策旨在为魁北克的发展提供又一工具。

魁北克对外政策的目标和优先考虑综述

增强魁北克的海外行动能力和影响力

1. 加强魁北克对国际组织的参与及工作，特别是当国际谈判或者工作涉及魁北克的利益的时候。
2. 加强与魁北克有共同利益的国家、州（省）和地区的政治和经济决策者的关系。

促进魁北克经济增长和繁荣

3. 巩固与发展同美国和欧洲的经济交流，扩展到那些充满希望的市场：墨西哥、日本、中国、印度和巴西。
4. 将知识、创新和教育作为魁北克对外工作的中心。
5. 吸引更多的学有专长的移民，并为他们融入经济生活提供便利。

为魁北克乃至整个北美的安全作出贡献

6. 保证迅速而可靠地获悉重要情况，参与地区性或国际机构关于非军事的安全问题的处理。
7. 在边境为人员与商品的畅通而安全的流动提供方便，加强魁北克的重要基础设施的安全性。

发展魁北克特性，弘扬魁北克文化

8. 支持在世界范围推广法语。
9. 通过培养人才，增加设施，更好地筹划和组织魁北克文化活动和文化产品向国外市场输出。

参与国际援助

10. 魁北克提供的国际援助用于人员培训和提高政府管理能力。

