

SOCIÉTÉ QUÉBÉCOISE DES INFRASTRUCTURES

Dossier 44517619 – Appel de propositions pour la conception, la construction et le financement des nouvelles écoles secondaires – Regroupement CSSTL, CSSRDN et CSSDA

Rapport final du vérificateur de processus Clôture du contrat

Envoyé à : Direction des contrats

*Envoyé par : **CIM - Conseil***

26 juillet 2021



TABLE DES MATIÈRES

INTRODUCTION	1
1. « Conception, construction et financement des nouvelles écoles secondaires – Regroupement CSSTL, CSSRDN et CSSDA »	2
2. Résumé de la portée et des objectifs de la mission de vérification	3
3. Description des activités lors de la réalisation de la mission	4
3.1 Activités du lancement de l'appel de propositions à l'analyse des propositions	4
3.2 Activités de négociations et clôture du contrat.....	5
4. Attestation d'assurance.....	6

INTRODUCTION

La Société québécoise des infrastructures (SQI) a engagé **CIM - Conseil** à titre de vérificateur de processus (VP) pour observer le processus d'approvisionnement concurrentiel concernant le projet de conception, construction et financement d'un regroupement d'écoles secondaires pour les Centres de services scolaires des Trois-Lacs (CSSTL), de la Rivière-du-Nord (CSSRDN) et des Affluents (CSSDA), et ce, dans le cadre de l'appel de propositions (AP) n° 44517619. Or, **CIM - Conseil** est un tiers indépendant par rapport à cette activité.

L'AP fait suite à l'étape de l'appel de qualification (AQ) qui avait été menée et conclue par la SQI en 2020. L'AP est la deuxième étape du processus d'approvisionnement visant la conception, la construction et le financement d'un regroupement d'écoles secondaires (CSSTL, CSSRDN et CSSDA). Conformément aux modalités prévues dans le processus d'approvisionnement, seuls les proposants qualifiés à l'AQ ont été invités à participer à l'appel de propositions.

Le mandat de **CIM - Conseil** couvre les étapes de préparation des documents de l'appel de propositions, la gestion du processus d'AP, incluant les communications avec les proposants, les ateliers bilatéraux avec les participants, l'évaluation financière des propositions, l'évaluation technique des propositions, la recommandation, les échanges et négociations et la clôture du contrat avec le proposant sélectionné par la SQI.

Le rapport final est un complément au rapport initial émis en date du 17 juin 2021 et couvre l'ensemble des activités du processus d'approvisionnement menées par la SQI en aval de l'appel de propositions, soit les échanges, discussions et négociations avec le proposant sélectionné jusqu'à la clôture du contrat.

Dès le début de notre mandat, nous avons examiné tous les renseignements fournis, observé toutes les activités pertinentes et avons eu un accès complet à tous les aspects du processus d'évaluation en comité de sélection auquel nous avons participé. Nous avons eu la pleine coopération de tous les intervenants.

Par la présente, nous soumettons le rapport sur les activités menées par le vérificateur de processus dans le cadre de la préparation de l'AP, la gestion du processus et des communications avec les proposants, les ateliers bilatéraux, l'évaluation financière, l'évaluation technique, la recommandation du proposant sélectionné, la négociation des modalités finales et la clôture du contrat entre le proposant sélectionné et la SQI.

Le présent rapport comprend une description sommaire du projet, un résumé de la portée et des objectifs de la mission de vérification et une brève description des méthodes employées lors des observations faites au cours des activités d'approvisionnement et notre attestation d'assurance.

1. « CONCEPTION, CONSTRUCTION ET FINANCEMENT DES NOUVELLES ÉCOLES SECONDAIRES – REGROUPEMENT CSSTL, CSSRDN ET CSSDA »

L'AP a été émis par la SQI pour retenir les services d'un proposant pour la fourniture de services de conception, de construction et le financement de quatre écoles secondaires. Ces écoles secondaires doivent être construites au bénéfice des Centres de services scolaires des Trois-Lacs (CSSTL), des Affluents (CSSDA) et de la Rivière-du-Nord (CSSDRN), en périphérie de Montréal, au Québec.

Le projet faisant l'objet de l'appel de propositions n° 44517619 vise la réalisation de quatre nouvelles écoles secondaires dans quatre municipalités distinctes (Vaudreuil-Dorion, Saint-Zotique, Terrebonne et Saint-Jérôme) afin de répondre à l'accroissement de l'effectif scolaire appréhendé au cours des prochaines années au sein des trois commissions scolaires visées. Parmi les particularités du projet, on retrouve la mise en valeur de l'intégration du bois, la recherche d'une certification LEED®BC+D v4 et une performance énergétique d'au moins 20 % supérieure aux exigences du Code national de l'énergie pour les bâtiments 2011 (CNÉB 2011).

Le projet sera réalisé en mode conception, construction, financement (CCF), référant aux responsabilités qui sont transférées par la SQI à l'entrepreneur. La sélection de l'entrepreneur se fait au terme du processus d'approvisionnement en deux étapes, qui a commencé par l'appel de qualification et s'est poursuivi par l'appel de propositions. Le contrat CCF obligera l'entrepreneur à exécuter ses obligations pour un prix forfaitaire et selon un échéancier fixe.

Pour atteindre la vision désirée, le concept éducatif développé par l'entrepreneur devra notamment s'inspirer des principes directeurs suivants.

- L'école de demain doit répondre à la grande diversité de besoins et agir comme un écosystème communautaire et social, un écosystème pédagogique instinctif et un écosystème écoresponsable engagé.
- Les nouvelles écoles secondaires seront axées sur la réussite éducative en offrant une grande variété de types de locaux d'apprentissage, des espaces communs accessibles et partagés avec la communauté, un environnement physique de qualité, l'apprentissage de saines habitudes de vie et la promotion d'une vie active.
- Les nouvelles écoles devront de plus favoriser le développement durable, notamment par un design biophilique permettant de reconnecter l'humain à la nature, un design actif conçu pour encourager la mobilité active, un faible impact carbone, un design flexible capable de s'adapter aux changements sociaux, démographiques, culturels et climatiques, une infrastructure verte caractéristique d'une gestion écoresponsable et d'un apprentissage conscient des ressources, et une gestion optimale des ressources, des matériaux primaires, à l'eau et en passant par l'énergie.

2. RÉSUMÉ DE LA PORTÉE ET DES OBJECTIFS DE LA MISSION DE VÉRIFICATION

Nous présentons ci-après les activités et responsabilités en lien avec la mission de vérification.

- Prendre connaissance des documents relatifs au processus de sélection, incluant :
 - les directives aux proposant;
 - le contrat CCF, dans la mesure requise pour l'exécution du mandat du vérificateur du processus;
 - les demandes de renseignements, réponses et addendas.
- Assurer une présence à tout moment demandée par la SQI, incluant :
 - tous les ateliers bilatéraux de discussion avec les proposant;
 - la période d'analyse de l'admissibilité des proposant et de la conformité des propositions ainsi que l'évaluation de leur qualité;
 - la période de négociation des modalités finales et la clôture du contrat;
 - tout autre moment que le vérificateur juge nécessaire à l'exécution de son mandat.
- Aviser immédiatement la SQI de toute situation observée susceptible de porter atteinte à l'intégrité, à la transparence ou à l'équité du processus d'approvisionnement ou au respect des règles établies pour celui-ci afin de permettre de remédier à cette situation, notamment à l'égard :
 - de l'accès équitable des participants au processus d'appel de propositions aux informations fournies par la SQI pour l'élaboration de leur proposition;
 - de toute situation de conflit d'intérêts réel ou appréhendé;
 - du caractère confidentiel ou non des demandes de renseignements présentées comme telles par les proposant;
 - du niveau équitable de collaboration et d'échange entre la SQI et chaque proposant lors du traitement des demandes de renseignements et des ateliers bilatéraux;
 - de l'analyse et de l'évaluation objectives et uniformes des propositions, en fonction des critères d'admissibilité, de conformité et d'évaluation publiés dans les directives aux proposant.

3. DESCRIPTION DES ACTIVITÉS LORS DE LA RÉALISATION DE LA MISSION

3.1 Activités du lancement de l'appel de propositions à l'analyse des propositions

Afin de pouvoir attester de l'analyse et de l'accès équitable des proposants à l'information, du niveau équitable de collaboration de la SQI envers chaque proposant, de l'absence de conflits d'intérêt réel ou appréhendé, de l'évaluation objective et uniforme des propositions, en fonction des critères d'admissibilité, de conformité et d'évaluation publiés dans les directives aux proposants, le vérificateur de processus à réaliser les activités suivantes :

- prise de connaissance de la documentation relative au projet : appel de propositions, manuel d'évaluation, grilles d'évaluation, demandes de renseignements, addendas, etc.;
- participation à la rencontre préparatoire avec les proposants le 22 septembre 2020;
- participation à des réunions avec le chargé de projet et l'équipe maître entre le 16 septembre 2020 et le 28 avril 2021;
- participation aux ateliers bilatéraux avec les proposants entre le 21 octobre 2020 et le 21 avril 2021;
- participation à l'ouverture des propositions techniques en date du 30 avril 2021 et constatation de la réception des propositions avant l'échéance fixée;
- constatation de la recevabilité et de la conformité des propositions reçues;
- validation des déclarations de conflit d'intérêts et engagement de confidentialité des membres du comité de sélection, des membres des sous-comités et de tous autres intervenants impliqués dans le processus de sélection;
- prise de connaissance des demandes de clarifications des sous-comités et du comité de sélection et des réponses des proposants;
- suivi des communications concernant l'analyse des sous-comités;
- participation aux délibérations des sous-comités et du comité de sélection entre le 14 mai 2021 et le 31 mai 2021;
- participation à l'ouverture des propositions financières en date du 31 mai 2021 et constatation de la réception des propositions avant l'échéance fixée;
- validation de la conformité du rapport de recommandation concernant le proposant sélectionné.

3.2 Activités de négociations et clôture du contrat

Afin de pouvoir attester de l'équité du processus à l'égard de l'ensemble des proposants à l'appel de propositions, du niveau équitable de collaboration de la SQI avec le proposant sélectionné, de l'absence de conflits d'intérêt réel ou appréhendé, de l'adaptation équitable des modalités finales de conclusion du contrat, le vérificateur de processus a réalisé les activités suivantes :

- révision de la documentation relative au contrat et de la proposition du proposant sélectionné;
- participation à la rencontre préparatoire avec le proposant sélectionné le 3 juin 2021;
- participation à des réunions avec le chargé de projet, les aviseurs légaux, l'équipe maître, les représentants des Centres de services scolaires, les représentants des municipalités et le proposant sélectionné entre le 3 juin 2021 et le 8 juillet 2021;
- suivi des échanges et des communications entre le proposant sélectionné, les aviseurs légaux et la SQI;
- constatation de la conformité et de l'équité des modalités finales de clôture du contrat.

4. ATTESTATION D'ASSURANCE

Par la présente, le vérificateur de processus fournit l'énoncé d'assurance final sans réserve à l'égard du processus d'approvisionnement concurrentiel concernant l'AP du projet pour la conception, la construction et le financement des nouvelles écoles secondaires – Regroupement CSSTL, CSSRDN et CSSDA, pour les activités menées par la SQI dans le cadre de la préparation des documents de l'appel de propositions, la gestion du processus d'AP, incluant les communications avec les proposants, les ateliers bilatéraux avec les participants, l'évaluation financière des propositions, l'évaluation technique des propositions, la recommandation du proposant sélectionné, la négociation des modalités finales et la clôture du contrat avec le proposant sélectionné par la SQI.

Selon notre avis professionnel, le processus d'approvisionnement concurrentiel que nous avons observé a été mené en conformité avec les critères d'équité, d'ouverture, de transparence et d'intégrité.



JEAN-FRANÇOIS CLOUTIER, CPA, CA, LSSGB
Vice-président, Services-conseils, associé
CIM - Conseil



BERNARD CÔTÉ, P.G.C.A., M.B.A., LSSGB
Vérificateur de processus
CIM - Conseil

Bureau de Montréal

2001, avenue McGill College, bureau 2100

Montréal (Québec) H3A 1G1

Téléphone : 514 393-4563

Bureau de Québec

1175, avenue Lavigerie, bureau 440

Québec (Québec) G1V 4P1

Téléphone : 418 657-4547

C I M
C O N S E I L