

Organización municipal de Québec



Diciembre de 2006

*Affaires municipales
et Régions*

Québec



Presentación de la organización municipal de Québec

1. Estadísticas de Québec

2. Bases de la organización municipal de Québec

3. Québec y municipalidades

4. Democracia municipal

5. Organización territorial municipal

- organización municipal
- municipalidades locales
- distritos
- aglomeraciones urbanas

6. Organización supralocal

- municipalidades regionales de condado (MRC)
- las dos comunidades metropolitanas

7. Organización regional: conferencias regionales de representantes elegidos



1. Estadísticas de Québec



PNB

Más de 275,000 millones de dólares canadienses en 2005

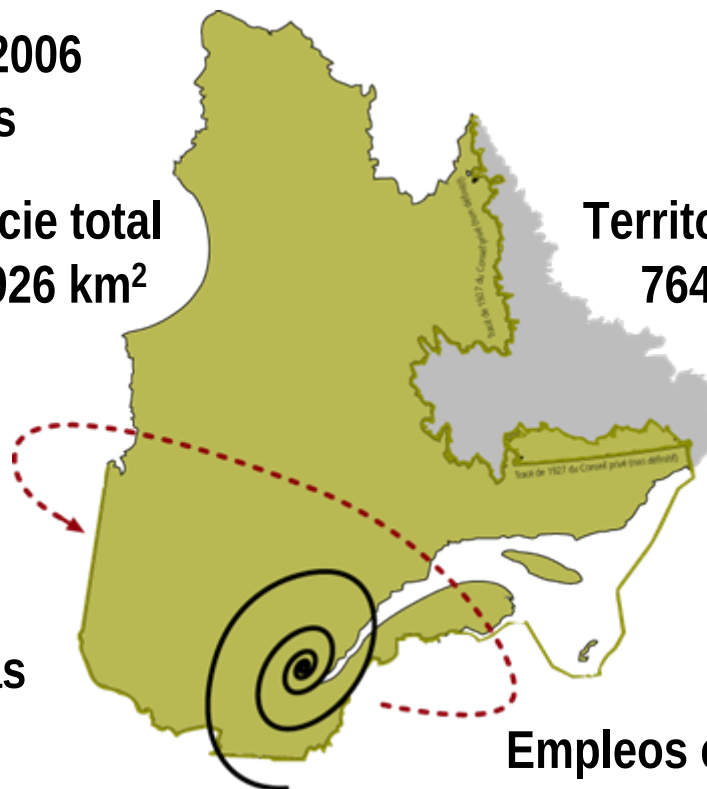
Población en 2006
7.5 millones

Superficie total
1'667,926 km²

Territorio forestal
764,897 km²

Zonas urbanas y agrícolas
33,530 km²

Empleos en 2006
3.76 millones



Affaires municipales
et Régions

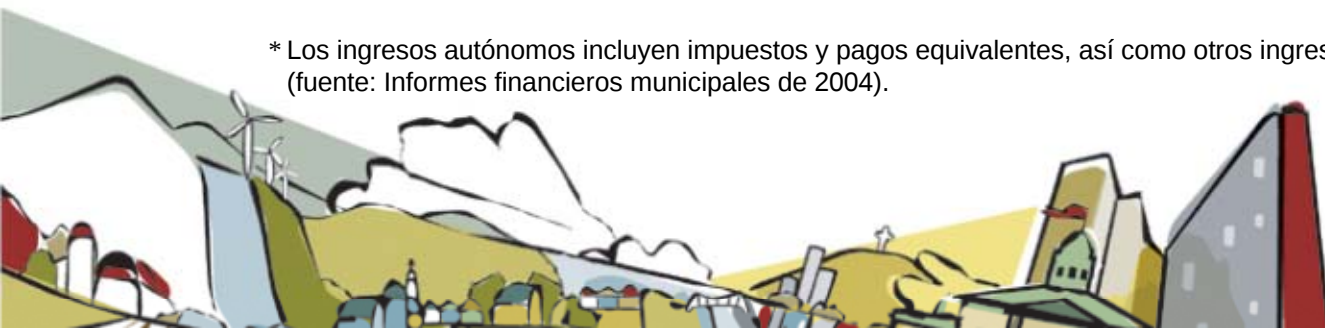
Québec



2. Bases de la organización municipal de Québec

- Las municipalidades dependen de la jurisdicción exclusiva de la Asamblea Nacional de Québec
- Las municipalidades ejercen los poderes que la ley les concede
- El régimen municipal confiere una gran autonomía política, administrativa y financiera a las municipalidades (87% de su financiamiento proviene de fuentes autónomas*)
- Más de 40 leyes, incluyendo tres leyes principales, el código municipal, la ley de ciudades y pueblos así como la ley de poderes municipales

* Los ingresos autónomos incluyen impuestos y pagos equivalentes, así como otros ingresos provenientes de fuentes locales (fuente: Informes financieros municipales de 2004).



3. Québec y municipalidades

- División de poderes
- Relaciones entre Québec, las municipalidades y las regiones



División de poderes entre Québec y las municipalidades

	Québec	Municipalidades
Salud y servicios sociales		
Solidaridad social		*
Habitación		
Educación		
Red de carreteras		
Transporte público	**	
Servicios de policía		
Bomberos		
Agua potable		
Saneamiento de aguas		
Materiales residuales		
Ocio y cultura		
Parques y espacios naturales		
Planificación del territorio y urbanismo		

* El ayuntamiento de Montréal administra la asistencia social en su territorio según un acuerdo específico.

** En la región metropolitana de Montreal, una agencia gubernamental, la Agencia metropolitana de transporte (AMT) especialmente con la misión de incrementar los servicios de transporte colectivo para mejorar la eficacia de los desplazamientos de las personas en ese territorio.



Relaciones entre Québec, las municipalidades y las regiones

Reunión entre Québec y las municipalidades

- compuesta por el ministro de asuntos municipales y regiones, así como representantes del ayuntamiento de Montréal y las dos asociaciones municipales (Federación Quebequense de Municipalidades y Unión de Municipalidades de Québec)
- cuerpo privilegiado de consulta e intercambio entre el gobierno y las municipalidades

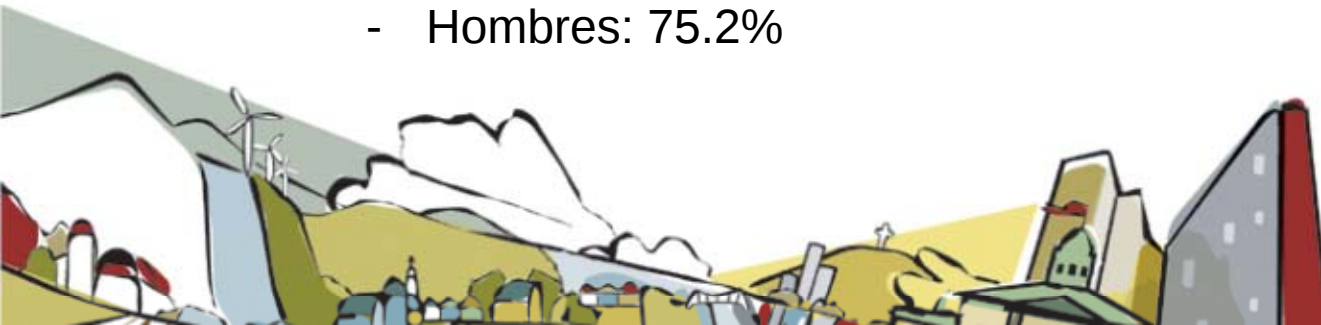
Reunión entre Québec y las regiones

- compuesta por el ministro de asuntos municipales y regiones, así como por los directores de las 21 conferencias regionales de representantes elegidos
- cuerpo privilegiado de consulta e intercambio entre el gobierno y las regiones sobre desarrollo regional



4. Democracia municipal

- Elección de alcalde y concejales por sufragio universal
- Elecciones ordinarias: cada cuatro años en fecha fija, simultáneamente en todas las municipalidades de Québec desde 2005
- Porcentaje de participación en 2005: 45%
- Referéndum: reglamentación sobre préstamos, planificación urbana
- Representantes municipales electos (en 2006)
 - Mujeres: 24.8%
 - Hombres: 75.2%



5. Organización territorial municipal

- Organización municipal
- Municipalidades locales
- Distritos
- Aglomeraciones urbanas



Organización territorial municipal

Las 9 grandes ciudades de más de 100,000 habitantes



-  Territorios no organizados incluidos en las MRC
-  Municipalidades locales
(como regla general, las municipalidades locales están incluidas en las MRC)

Hay dos comunidades metropolitanas también constituidas, una en Montréal y otra en Québec.

Organización municipal

Fusiones de 2000-2003

- 213 municipalidades y partes de municipalidades se reagruparon para formar 42 nuevas municipalidades
- Disminución del número de municipalidades de Québec, de 1,328 a 1,110
- Establecimiento de dos comunidades metropolitanas

Reconstituciones de 2003-2005

- En junio de 2004, 31 de las 213 municipalidades reagrupadas eligieron por referéndum reconstituirse en su territorio anterior
- Aumento del número de municipalidades de Québec, de 1,110 a 1,139, al 22 de marzo de 2006
- Establecimiento de 11 consejos de aglomeraciones en territorios donde hubo reconstituciones para administrar ciertas jurisdicciones de interés colectivo



Municipalidades locales en octubre de 2006

Análisis de municipalidades según la población

Población	Número de municipalidades	Población	
Menos de 2,000	753	648,163	8.6%
2,000 a 9,999	294	1'147,270	15.3%
10,000 a 49,999	74	1'578,828	21.1%
50,000 a 99,999	9	603,739	8.1%
Más de 100,000	9	3'515,699	46.9%
Total	1,139	7'493,699	100%

Datos fijados según la población oficial de 2006 por decreto de diciembre de 2005. Esta tabla excluye las reservas indígenas, los territorios bajo jurisdicción federal, los territorios no organizados y las tierras esquimales.



Principales poderes de las municipalidades locales

- Planificación y zonificación urbana
- Cultura, diversión, actividades comunitarias y parques
- Desarrollo económico local
- Generación de energía y sistemas comunitarios de telecomunicaciones
- Medioambiente
- Sanidad
- Factores que degradan la calidad de vida
- Seguridad
- Transporte

Nota: En las aglomeraciones que incluyen las municipalidades reconstituidas en 2006, algunos de estos poderes son jurisdicción de aglomeración.



Las nueve ciudades o aglomeraciones de más de 100,000 habitantes

9 ciudades o aglomeraciones

52% de la población de Québec



62% de los empleos



61% de los gastos municipales locales



Todas estas ciudades o aglomeraciones ejercen algunos poderes normales de las MRC.



Las nueve ciudades o aglomeraciones de más de 100,000 habitantes

	-----Ciudad -----		Municipalidades reconstituidas		Ciudad o aglomeración
	Población	Distritos	Número	Población	Población
● Montréal	1'637,563	19	15	239,369	1'876,932
● Québec	492,937	8	2	33,555	526,492
● Laval	364,756	---	---	---	364,756
● Gatineau	243,998	---	---	---	243,998
● Longueuil	230,678	3	4	153,826	384,504
● Sherbrooke	146,372	6	---	---	146,372
● Saguenay	146,332	3	---	---	146,332
● Lévis	127,352	3	---	---	127,352
● Trois-Rivières	125,711	---	---	---	125,711
Total	3'515,699			426,750	3'942,449

Población de 2006 según el decreto de diciembre de 2005.



Distritos

Cuerpo representativo, de toma de decisiones y de consulta cercano a los ciudadanos

- Creados más concretamente dentro del territorio de las ciudades de Montréal, Québec, Longueuil, Lévis, Saguenay y Sherbrooke
- Instituidos para preservar las características locales, tomar decisiones y gestionar los servicios de proximidad de manera local



Principales responsabilidades de los distritos

- Parques e instalaciones deportivas, culturales y de ocio locales
- Carreteras locales
- Consultas públicas sobre zonificación
- Derogaciones menores de reglamentos de planificación urbana
- Entrega de permisos
- Desecho de materiales residuales
- Desarrollo económico local, comunitario y social
- En Montréal, los distritos tienen poderes más amplios, especialmente con respecto al uso del territorio y al urbanismo, así como a la gestión de recursos humanos y las finanzas

Nota: Estos poderes pueden variar de una municipalidad a otra.



Aglomeraciones urbanas

En las municipalidades desmembradas, todas las municipalidades continúan ligadas después de la reconstitución y forman juntas una aglomeración. La ley contempla que ciertos poderes de interés colectivo sean administrados y financiados a nivel de aglomeración, por motivos de equidad y eficiencia.

Estas 11 aglomeraciones son:

Cookshire-Eaton

La Tuque

Les Îles-de-la-Madeleine

Longueuil

Mont-Laurier

Montréal

Mont-Tremblant

Québec

Rivière-Rouge

Sainte-Agathe-des-Monts

Sainte-Marguerite–Estérel



Aglomeraciones urbanas (continuación)

- El consejo de aglomeraciones está compuesto de representantes de todas las municipalidades relacionadas.
- La asignación de votos en el consejo de aglomeraciones está establecido según la ponderación demográfica de cada municipalidad miembro.
- En Longueuil, la ley prevé que las decisiones del consejo se tomen de acuerdo a la mayoría doble (municipalidades reconstituidas de Longueuil). Existen regulaciones especiales establecidas para los casos en que no se alcance la doble mayoría.
- La ley establece los poderes de las aglomeraciones.



Aglomeraciones urbanas (continuación)

Ejemplos de poderes de las aglomeraciones

Los poderes de las aglomeraciones afectan a asuntos y objetos que atañen al territorio completo de la aglomeración.

- Ciertos aspectos de la seguridad pública, por ejemplo, policía, protección civil y protección contra incendios
- Evaluación municipal
- Transporte público
- Vías de comunicación que forman el sistema de carreteras de las aglomeraciones urbanas
- Suministro de agua y saneamiento de aguas
- Eliminación y valorización de materiales residuales



6. Organización supralocal

- Las organizaciones municipales supralocales están reagrupadas en 86 municipalidades regionales de condado (MRC).

14 municipalidades y aglomeraciones (Montréal, Québec, Gatineau, Saguenay, Trois-Rivières, Sherbrooke, Laval, Mirabel, Longueuil, Lévis, Shawinigan, Rouyn-Noranda, Les Îles-de-la-Madeleine y La Tuque) no pertenecen a ninguna MRC; sin embargo, ejercen algunos poderes comunes de las MRC.

- Las municipalidades de las dos principales regiones metropolitanas también forman parte de las comunidades metropolitanas de Montréal y Québec.



Municipalidades regionales de condado (MRC)

- Establecidas, la mayor parte, a principios de los años 80
- 86 MRC
- 14 ciudades y aglomeraciones que ejercen algunos poderes de las MRC



Consejo de MRC

El consejo está compuesto por los alcaldes de cada municipalidad miembro y, en ocasiones, por otros representantes locales elegidos.

Las decisiones de los consejos de MRC están sujetas a normas destinadas a asegurar el equilibrio rural-urbano. En cierta medida, estas normas son específicas a cada MRC.



Director de la MRC

- En general, el director de la MRC está designado por los miembros del consejo entre quienes son alcaldes.
- Excepto para las 10 MRC situadas en el territorio de la comunidad metropolitana de Montréal, todas las MRC pueden elegir que su director se nombre por sufragio universal.
- Actualmente, ocho directores se han nombrado por sufragio universal.

Estos son los directores de las siguientes MRC: Haut-Saint-François, Pays-d'en-Haut, Témiscouata, Granit, des Basques, La Haute-Gaspésie, La Vallée-de-la-Gatineau y Kamouraska.



Principales poderes de las MRC

Poderes obligatorios

- Plan del uso del territorio y urbanismo (incluyendo el establecimiento de una visión estratégica del desarrollo económico, social, cultural y medioambiental, excepto para las MRC situadas en el territorio de las comunidades metropolitanas)
- Planificación de la gestión de materiales residuales
- Planificación de la protección contra incendios y defensa civil
- Administración de territorios no organizados
- Gestión de los centros locales de desarrollo (CLD)



Principales poderes de las MRC (continuación)

Poderes obligatorios (continuación)

- Evaluación inmobiliaria¹
- Gestión de cauces de agua

Poderes opcionales sin derecho de exclusión por las municipalidades locales sujetas

- Adopción de un plan de desarrollo del territorio²
- Regulación de tala de árboles en bosques de propiedad privada³

¹ Algunas MRC ejercen poder sobre la evaluación inmobiliaria en todo su territorio, mientras que otras lo ejercen sólo en una parte de este territorio, excluyendo ciertas ciudades.

² Excepto las MRC de CMM.

³ Excepto las MRC situadas en su totalidad o en parte en el territorio de las comunidades metropolitanas.



Principales poderes de las MRC (continuación)

Poderes opcionales sin derecho de exclusión por las municipalidades locales sujetas (continuación)

- Establecimiento y gestión de parques regionales
- Gestión de materiales residuales, carreteras locales, transporte público y alojamientos sociales
- Financiamiento municipal de viviendas sociales
- Determinación de instalaciones, infraestructura y actividades supralocales y el establecimiento de las condiciones de su administración y financiamiento



Principales poderes de las MRC (continuación)

Poderes opcionales con derecho de exclusión por las municipalidades locales sujetas

- Asistencia a los organismos de desarrollo económico
- Adquisición de poderes de las municipalidades locales
- Delegación de ciertos poderes a las municipalidades locales



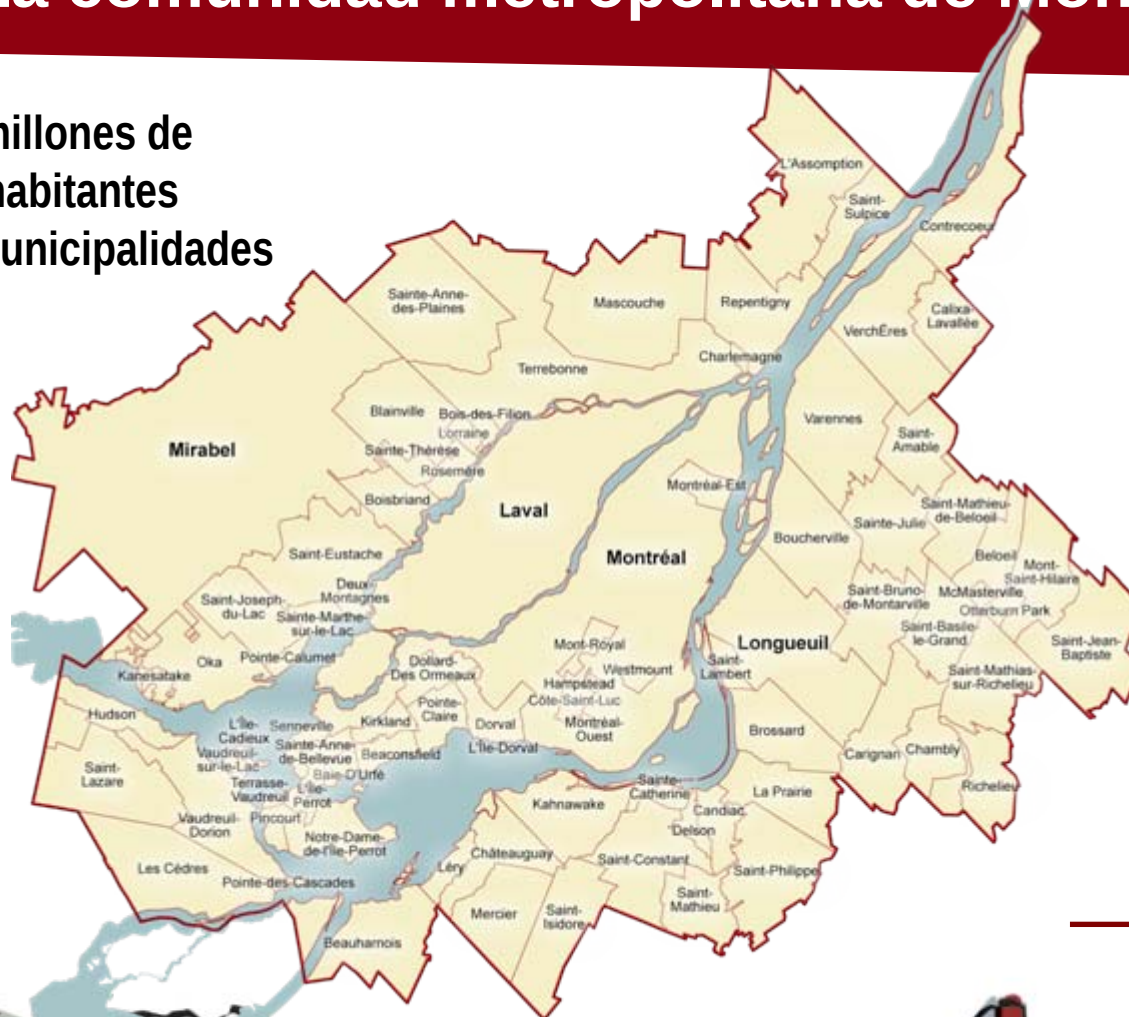
Las dos comunidades metropolitanas

- La comunidad metropolitana de Montréal (CMM) se creó en enero de 2001
- La comunidad metropolitana de Québec (CMQ) se creó en enero de 2002
- El consejo de cada comunidad está compuesto de representantes elegidos de las municipalidades locales constituyentes
 - Consejo de la CMM:
28 miembros, presidido por el alcalde de Montréal
 - Consejo de la CMQ:
17 miembros, presidido por el alcalde de Québec



La comunidad metropolitana de Montréal

3.5 millones de
habitantes
82 municipalidades



Consejo

28 miembros

- Alcalde de Montréal
- Alcalde de Laval
- Alcalde de Longueuil
- 13 representantes elegidos designados por el consejo de la aglomeración de Montréal
- 2 consejeros de Laval
- 2 representantes elegidos designados por el consejo de la aglomeración de Longueuil
- 4 alcaldes de los suburbios del norte
- 4 alcaldes de los suburbios del sur

— Límites de la comunidad metropolitana de Montréal

— Límites municipales

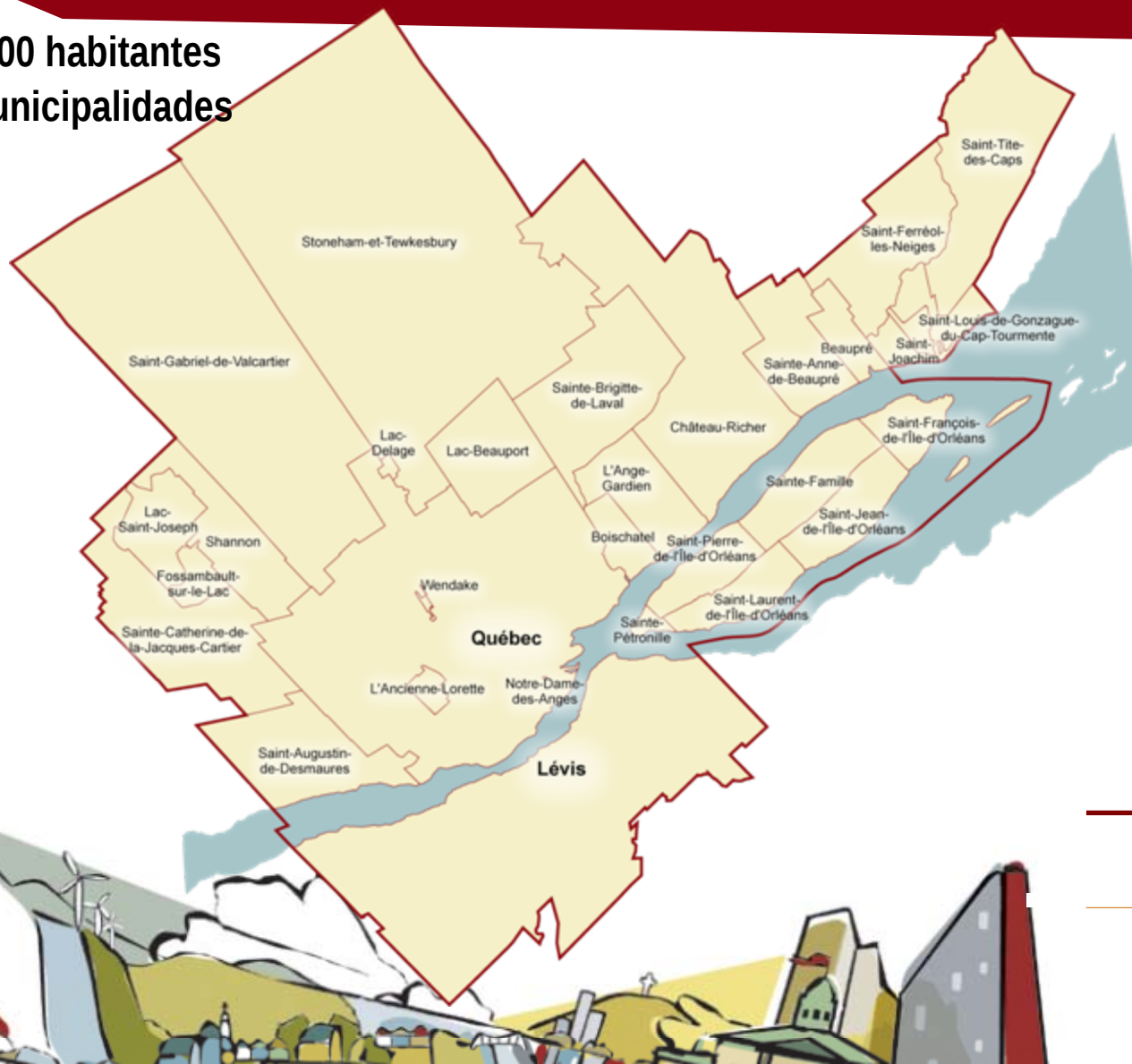
Affaires municipales
et Régions

Québec



La comunidad metropolitana de Québec

712,000 habitantes
28 municipalidades



Consejo 17 miembros

- Alcalde de Québec
- Alcalde de Lévis
- 8 representantes elegidos designados por el consejo de la aglomeración de Québec
- 4 consejeros de Lévis
- Director de la MRC de la Côte-de-Beaupré
- Director de la MRC de l'Île-d'Orléans
- Director de la MRC de la Jacques-Cartier

- Límites de la comunidad metropolitana de Québec
- Límites municipales

Affaires municipales
et Régions

Québec



Principales poderes de las comunidades metropolitanas

- Uso del territorio
- Promoción económica
- Desarrollo artístico y cultural
- Instalaciones, infraestructuras, servicios y actividades metropolitanas
- Planificación del transporte público
- Planificación de la gestión de materiales residuales



7. Organización regional: conferencias regionales de representantes elegidos

- Dentro del contexto de la renovación de la autoridad regional, se crearon 21 conferencias regionales de representantes elegidos (CRE) en 2004 para:
 - actuar como mediador privilegiado de los gobiernos en asuntos de desarrollo regional;
 - ejercer poderes definidos por la ley en materia de concertación y planificación del desarrollo regional.
- La ley establece una CRE en cada una de las 17 regiones administrativas de Québec. Sin embargo, hay tres CRE en la región de Montérégie y tres representantes que actúan con esta capacidad en la región de Nord-du-Québec.



Composición de las CRE

- La CRE es un organismo de concertación de socios de la comunidad y la planificación para el desarrollo regional. Es una persona legal constituida para el interés público.
- Como norma general, el consejo de directores de la CRE está compuesto por dos tercios de representantes municipales elegidos (principalmente, directores de MRC y alcaldes de municipalidades locales de más de 5,000 habitantes), quienes se suman a representantes de los distintos sectores socio-económicos.



Principales responsabilidades de las CRE

- Promover la concertación de los socios en la región;
- Expresar opiniones sobre el desarrollo de la región, según sea el caso, al ministro de asuntos municipales y regiones;
- Realizar cualquier otro mandato asignado específicamente por el ministro;
- Establecer un plan de desarrollo de cinco años que defina los objetivos generales y específicos del desarrollo de la región dentro de una perspectiva de desarrollo sostenible;
- Firmar acuerdos específicos con departamentos del gobierno y, según el caso, con otros socios.

