

Feuille de route gouvernementale en occupation et vitalité des territoires

STRATÉGIE GOUVERNEMENTALE POUR ASSURER L'OCCUPATION ET LA VITALITÉ DES TERRITOIRES 2025-2029

L'occupation et la vitalité des territoires

L'occupation et la vitalité des territoires (OVT) s'entendent de la mise en valeur des potentiels de chaque territoire, dans une perspective de développement durable, résultant de l'engagement et du dynamisme des citoyens, des élus et des acteurs socioéconomiques. La Stratégie gouvernementale pour assurer l'occupation et la vitalité des territoires 2025-2029 se décline en trois orientations : des communautés mieux outillées pour plus de vitalité, un État à l'écoute des territoires et des interventions ciblées sur des priorités déterminées en région. La Feuille de route présente les engagements nationaux en lien avec ces orientations.

Les leviers d'intervention

La Stratégie met l'accent sur la cohérence de l'action gouvernementale. Elle s'arrime avec 37 stratégies et politiques gouvernementales qui se démarquent par leur contribution significative à la vitalité des communautés et à l'occupation durable des territoires.

Afin d'appuyer les organismes municipaux dans l'exercice de leurs compétences et de soutenir les projets de développement issus des différentes régions du Québec, le gouvernement met en œuvre le Fonds régions et ruralité (FRR). Une enveloppe annuelle de 267,5 M\$ est prévue à cette fin. À cela s'ajoute une somme de 10 M\$ par année pour le nouveau volet qui vise à assurer l'accès à des commerces de proximité au sein des communautés.

La Stratégie et ses mécanismes de mise en œuvre, à savoir la Feuille de route et les plans d'action régionaux, sont le fruit de plusieurs mois de collaboration entre les ministères et organismes qui y ont inscrit des engagements. Ce travail a été réalisé avant l'imposition de tarifs douaniers par les États-Unis. Au Québec, certains secteurs, tels l'aluminium, l'acier, l'aérospatiale, le bois d'œuvre et les mines, sont plus vulnérables que d'autres. La vitalité de nos territoires pourrait en être affectée. Le gouvernement du Québec a déjà mis en place différentes mesures pour venir en aide aux entreprises québécoises. Des actions pourraient être ajoutées aux mécanismes de mise en œuvre de la Stratégie selon l'évolution de la situation.

Les outils de concertation en région

Les conférences administratives régionales (CAR) et la Table gouvernementale aux affaires territoriales (TGAT) ont pour mandat de favoriser la concertation entre les ministères et organismes et la cohérence de leurs actions, particulièrement en matière d'occupation et de vitalité des territoires. La TGAT est responsable du suivi des actions inscrites dans la Feuille de route.

Les objectifs de décentralisation, de délégation et de régionalisation

La *Loi pour assurer l'occupation et la vitalité des territoires* prévoit que toute révision de la Stratégie doit préciser les objectifs du gouvernement en matière de décentralisation, de délégation et de régionalisation. Ces engagements posent l'assise d'une vision renouvelée du développement régional qui prend en compte les réalités plurielles des territoires.

Objectifs	Engagements
En matière de décentralisation	Mettre en œuvre les actions de nature à renforcer la nouvelle relation partenariale, prévisible, pérenne et basée sur la confiance dont le gouvernement du Québec et les gouvernements de proximité ont convenu en décembre 2023 dans la Déclaration de réciprocité.
En matière de délégation	Examiner les modalités dans lesquelles l'Administration exerce les délégations existantes, et les ajuster au besoin, afin de faciliter l'exercice des pouvoirs délégués.
En matière de régionalisation	Mandater les CAR pour mettre en œuvre la réponse gouvernementale aux priorités régionales en matière d'OVT dans des plans d'action pilotés en région et arrimer les travaux régionaux avec les MRC. Poursuivre la régionalisation des employés de l'État.

Les chantiers

Orientation 1 : Des communautés mieux outillées pour plus de vitalité

Engagements		Responsable	Collaborateurs	Échéancier
La coopération intermunicipale	Adapter le FRR pour soutenir encore plus efficacement les initiatives structurantes de coopération intermunicipale	MAMH	–	Printemps 2025
	Évaluer les possibilités d’allègement qui pourraient faciliter la conclusion d’ententes de coopération intermunicipale	MAMH	Associations municipales	Hiver 2026
Le regroupement municipal	Déployer des incitatifs financiers en faveur des regroupements	MAMH	–	Printemps 2025
		MAMH	–	Automne 2025
	Réaliser des actions d’information et de promotion sur les opportunités offertes par le regroupement municipal	MAMH	Associations municipales	Printemps 2025
	Évaluer les possibilités d’allègement qui pourraient faciliter la concrétisation de projets de regroupement	MAMH	Associations municipales	Printemps 2025
La gouvernance municipale	Déployer des incitatifs financiers en faveur des initiatives de réflexion sur les modèles de gouvernance optimaux	MAMH	–	Printemps 2025
	Examiner des modèles alternatifs de gouvernance	MAMH	Associations municipales	Été 2026

Engagements		Responsable	Collaborateurs	Échéancier
Les ententes sectorielles de développement	Mener une réflexion concernant l'adaptation des programmes gouvernementaux au moyen des ententes sectorielles de développement	MAMH	MAPAQ, MCC, MEIE, MIFI, MTO	2027
	Évaluer les possibilités d'allègement qui pourraient faciliter la concrétisation des ententes sectorielles de développement	MAMH	MAPAQ, MIFI, MEIE, MCC, MTO, SCF, associations municipales	2027
	Produire une version actualisée du Guide sur les ententes sectorielles de développement	MAMH	–	Printemps 2025
	Réaliser des actions d'information et de promotion sur les opportunités offertes par les ententes sectorielles de développement	MAMH	CAR, associations municipales	Automne 2025
	Formaliser une offre de service aux MO pour la conclusion d'ententes sectorielles de développement et promouvoir celle-ci auprès des CAR et de la TGAT	MAMH	TGAT, CAR	Automne 2025
Une vision intégrée du développement territorial	Lancer une réflexion avec le milieu municipal sur une nouvelle approche de planification gouvernementale intégrée dans une finalité de simplification administrative et de cohérence accrue	MAMH	Associations municipales, MAPAQ, MCC, MEIE, MSSS, MELCCFP, MTO, SPN	2027
	Centraliser l'information socioéconomique disponible et la rendre accessible aux MRC, pour une vision intégrée du développement	MEIE	MAMH	2029
Les CAR	Mener une réflexion pour accorder un rôle encore plus structurant aux CAR et renforcer le lien avec les MRC	MAMH	CAR, TGAT, associations municipales	2026
	Promouvoir la régionalisation de l'action gouvernementale par l'octroi de mandats à la CAR	MAMH	MAMH, TGAT	Hiver 2026
La TGAT	Mener une réflexion pour accorder un rôle plus actif à la TGAT dans la réalisation et le suivi des mandats confiés par les ministres responsables des régions ainsi que dans l'élaboration de réponses nationales à certaines priorités régionales	MAMH	TGAT	2026

Orientation 2 : Un gouvernement à l'écoute des territoires

Actions		Responsable	Collaborateurs	Échéancier
Objectif 2.1 Prendre en compte le caractère exceptionnel de certains territoires				
L'évaluation de la vitalité des territoires	Enrichir les outils d'évaluation de la vitalité en dressant un panier d'indicateurs et de méthodes d'évaluation, complémentaire à l'indice de vitalité économique	MAMH	MEIE, MAPAQ, MELCCFP, MLF, MSSS, MESS, MIFI, MCC, MTO, ISQ	2028
	Établir les grands principes d'un diagnostic territorial ainsi que les paramètres d'évaluation de l'impact			
	Réaliser des portraits régionaux en culture et communications pour l'ensemble des régions du Québec	MCC	ISQ, CALQ, SODEC	Printemps 2027
	Produire des portraits régionaux sur la vitalité de la langue française	MLF	–	2029
Objectif 2.2 Accroître la capacité d'action par un allègement administratif				
Un allègement administratif	Poursuivre les travaux relatifs au chantier concernant l'allègement de la charge administrative municipale et de certains processus gouvernementaux	MAMH	Associations municipales	Printemps 2025
Des exercices de reddition de comptes pour renforcer l'action collective	Élaborer une approche de reddition de comptes en développement local et régional axé sur une approche collective qui met en valeur l'atteinte d'objectifs de développement du territoire	MAMH	Associations municipales, MAPAQ, MCC, MEIE, MELCCFP	2028

Les actions des ministères et organismes à portée nationale

La Feuille de route comprend les initiatives des ministères et organismes à portée nationale qui répondent à des priorités partagées dans plusieurs régions. Ces dernières sont exposées dans les tableaux ci-dessous et classées selon le thème des priorités régionales auquel elles se rapportent.

A. Des actions nouvelles en faveur de l'occupation et la vitalité des territoires

N°	Actions	Thématique	Responsable
1	Accompagner les municipalités dans la planification d'aménagements favorisant la biodiversité dans les emprises de lignes de transport électrique	Environnement	Hydro-Québec
2	Accompagner les partenaires municipaux afin de planifier, à l'échelle des bassins versants, les actions en aménagement du territoire relatives aux inondations et à la mobilité des cours d'eau	Adaptation aux changements climatiques	MAMH
3	Développer des outils d'accompagnement dédiés aux municipalités afin de les soutenir dans l'utilisation des outils fiscaux permettant de favoriser le développement durable du territoire	Adaptation aux changements climatiques	MAMH
4	Soutenir l'habitation dans le cadre du Fonds régions et ruralité	Habitation	MAMH
5	Outiller les partenaires régionaux dans la diffusion d'information concernant les infrastructures en eau	Adaptation aux changements climatiques	MAMH
6	Élaborer et mettre en œuvre des ententes sectorielles de développement du secteur bioalimentaire	Bioalimentaire	MAPAQ
7	Contribuer à l'adaptation des mesures ministérielles aux réalités régionales	Régionalisation	MCC
8	Élaborer un plan de gestion intégré des ressources énergétiques du Québec	Énergie	MEIE
9	Accélérer la transition climatique locale par l'élaboration de Plans climat par le milieu municipal	Adaptation aux changements climatiques	MELCCFP
10	Préparer des lignes directrices pour une sélection optimale des terrains et des bâtiments destinés aux infrastructures scolaires	Milieus de vie	MEQ
11	Produire les 17 portraits régionaux afin de communiquer les informations pertinentes en matière éducative aux ministères et organismes	Éducation	MEQ
12	Soutenir la réalisation de projets d'infrastructures sportives et récréatives de plein air afin de favoriser l'adoption d'un mode de vie physiquement actif	Milieus de vie	MEQ
13	Réaliser des portraits régionaux en enseignement supérieur pour l'ensemble des régions du Québec	Éducation	MES
14	Promouvoir le développement de services de garde en communauté et en entreprise	Développement social	MFA

N°	Actions	Thématique	Responsable
15	Développer des cadres de référence concernant le développement langagier, cognitif, social et affectif et procéder à la mise à jour du cadre de référence Gazelle et Potiron	Développement social	MFA
16	Créer et diffuser des outils pour favoriser l'intégration des enfants ayant des besoins de soutien particulier en services de garde éducatifs à l'enfance afin de soutenir l'intégration des enfants présentant des besoins de soutien particulier, dont ceux handicapés, dans l'ensemble des services de garde éducatifs à l'enfance du Québec	Développement social	MFA
17	Soutenir le développement de l'action communautaire Famille en milieu autochtone	Milieus de vie	MFA
18	Réaliser le plan d'action ministériel sur la régionalisation de l'immigration	Développement social	MIFI
19	Promouvoir auprès des acteurs municipaux la modification législative permettant au MRNF de céder à titre gratuit une terre du domaine de l'État pour des fins éducatives, pour la prestation de services de santé et de services sociaux et pour des fins de développement urbain	Régionalisation	MRNF
20	Accompagner le milieu municipal dans ses connaissances du domaine minier et de son portrait quant au développement, à l'encadrement et aux programmes disponibles	Mines	MRNF
21	Sensibiliser les municipalités et les MRC au rôle qu'elles peuvent jouer dans la diversification des modèles d'habitation pour les personnes âgées, notamment pour faciliter le développement de nouveaux modèles d'habitation intergénérationnelle	Habitation	MSSS
22	Améliorer l'accès à des logements adaptés pour les personnes en situation de handicap (création de nouveaux logements et rénovation des logements existants)	Habitation	MSSS
23	Implanter une gouvernance locale intersectorielle, imputable de la planification des services de santé locaux répondant aux besoins de la population locale et adaptée à la réalité territoriale	Régionalisation	MSSS
24	Développer ou bonifier des programmes existants pour la construction ou la conversion d'habitations communautaires adaptés aux différentes réalités régionales en matière de logements et de services de proximité	Habitation	MSSS
25	Élargir le réseau des travailleurs de milieu voués au repérage, à l'accompagnement et au référencement vers les bons services des personnes âgées en situation de vulnérabilité ou à risque de fragilisation	Développement social	MSSS
26	Faire connaître et contribuer au déploiement de l'approche intégrée de proximité pour les personnes âgées (AIPPA), qui est une façon d'agir et d'intervenir précocement avec, par et pour les personnes âgées avec les citoyens et partenaires communautaires, privés et publics de manière coordonnée et intégrée, en proximité et en réponse aux besoins évolutifs des personnes âgées.	Développement social	MSSS
27	Outiller les municipalités et les MRC dans l'adoption de bonnes pratiques en matière de conception et d'entretien des infrastructures piétonnières en toute saison afin de mieux répondre aux besoins des personnes âgées lors de leurs déplacements à pied	Milieus de vie	MSSS

N°	Actions	Thématique	Responsable
28	Réaliser un cadre de référence visant à se doter d'une vision commune de l'action de santé publique en matière de logement et de santé afin d'améliorer la situation des personnes vivant en contexte de vulnérabilité et de réduire les inégalités sociales de santé	Habitation	MSSS
29	Agir en complémentarité à l'échelle régionale pour favoriser l'essor touristique des régions, en cohérence avec les besoins et les aspirations des communautés	Tourisme	MTO
30	Poursuivre la construction de 23 000 logements sociaux et abordables de qualité, dans les meilleurs coûts et délais, en multipliant les partenariats novateurs, en adaptant et en simplifiant les programmes et leurs exigences	Habitation	SHQ
31	Réaliser 500 unités de logements abordables préfabriqués	Habitation	SHQ
32	Évaluer la vulnérabilité de l'ensemble du parc résidentiel de HLM au Québec face aux changements climatiques et faire les interventions nécessaires sur les immeubles pour en améliorer la résilience	Habitation	SHQ
33	Offrir une aide financière pour la rénovation de bâtiments résidentiels en région	Habitation	SHQ

B. Des interventions mieux arrimées aux besoins des régions

N°	Actions	Thématique	Responsable
34	Contribuer à l'offre touristique régionale en ouvrant gratuitement les portes de plusieurs centrales, barrages, parcours et centres d'interprétation dans dix régions du Québec et en offrant des visites mettant en valeur son savoir-faire et son patrimoine bâti et technologique	Tourisme	Hydro-Québec
35	Poursuivre les efforts dans le domaine de l'électrification des transports, notamment en offrant aux électromobilistes un réseau couvrant l'ensemble des régions du Québec	Transport et adaptation aux changements climatiques	Hydro-Québec
36	Accompagner les entreprises et les secteurs stratégiques vers des solutions pour pallier leurs besoins de main-d'œuvre	Main-d'œuvre	Investissement Québec
37	Stimuler les investissements et accélérer le virage des entreprises vers l'innovation et la productivité durable dans le cadre de l'initiative grand V	Développement économique	Investissement Québec
38	Actualiser les outils d'accompagnement des MRC dans l'élaboration et la mise en œuvre des plans de développement de la zone agricole	Bioalimentaire	MAPAQ
39	Déployer la formule de l'alternance travail-études pour les élèves inscrits aux programmes d'études pour les professions prioritaires, dont celles de la construction	Éducation	MEQ
40	Soutenir l'aide alimentaire en milieu scolaire	Éducation	MEQ
41	Poursuivre la régionalisation des postes et encourager la mutualisation des ressources régionales	Régionalisation	MEQ
42	Soutenir la persévérance et la réussite aux études supérieures pour contribuer à l'essor économique, social et culturel de l'ensemble des régions du Québec	Éducation	MES
43	Évaluer la faisabilité d'intégrer l'indice de vitalité économique au modèle d'estimation de l'offre et de la demande en services de garde éducatifs à l'enfance, notamment en matière d'équivalence des territoires	Régionalisation	MFA
44	Soutenir les directions régionales du Ministère dans l'appropriation et le référencement des mesures en matière de main-d'œuvre en petite enfance afin d'aider les services de garde éducatifs à l'enfance (SGEE) à qualifier, à former ou à recruter du personnel éducateur	Main-d'œuvre	MFA
45	Pérenniser la formation en ligne de type asynchrone portant sur le programme éducatif Accueillir la petite enfance afin de former en continu les divers acteurs œuvrant en SGEE dans toutes les régions du Québec	Développement social	MFA
46	Appuyer l'industrie forestière dans le développement économique des régions en facilitant l'accès aux ressources forestières et aux marchés forestiers québécois	Développement économique	MRNF
47	Appuyer l'industrie forestière en stimulant l'innovation et les investissements dans le secteur forestier	Développement économique	MRNF

N°	Actions	Thématique	Responsable
48	Intensifier l'implantation de la démarche Municipalité amie des aînés (MADA) auprès des municipalités et des MRC, favorisant l'adaptation de leurs services et de leurs infrastructures au vieillissement de la population	Développement social	MSSS
49	Améliorer l'accès au transport adapté pour les personnes en situation de handicap	Transport	MSSS
50	Promouvoir l'inclusion des personnes en situation de handicap sur le marché du travail, notamment en diffusant de bonnes pratiques de recrutement pour les personnes en situation de handicap par l'adaptation du programme de formation pour la clientèle avec déficience et trouble du spectre de l'autisme	Main-d'œuvre	MSSS
51	Apprécier les risques liés aux changements climatiques et évaluer les coûts potentiels des impacts des changements climatiques pour les infrastructures et les services stratégiques et prioritaires sous la responsabilité du ministère des Transports et de la Mobilité durable	Adaptation aux changements climatiques	MTMD
52	Compléter le réseau des Villages-relais selon les objectifs du plan de modernisation des parcs routiers 2022-2027	Transport	MTMD
53	Déployer un réseau de bornes de recharge publiques pour le déplacement sécuritaire des personnes sur le réseau routier du ministère des Transports et de la Mobilité durable	Transport et adaptation aux changements climatiques	MTMD
54	Mieux intégrer les préoccupations locales et régionales dans les travaux du Secrétariat à la jeunesse	Régionalisation	SAJ
55	Soutenir la mission globale du Réseau de recherche sur les communautés québécoises d'expression anglaise de l'Université Concordia	Développement social	SRQEA
56	Soutenir la mission globale du Réseau du développement régional	Régionalisation	SRQEA
57	Renforcer la capacité des communautés d'expression anglaise régionales pour en favoriser la vitalité, notamment par un meilleur accès aux services	Régionalisation	SRQEA
58	Développer les connaissances de la SÉPAQ pour la protection, la conservation et la valorisation de ses territoires mis en valeur dans une perspective d'adaptation aux changements climatiques	Adaptation aux changements climatiques	SÉPAQ
59	Consolider et bonifier l'offre de service en développement des connaissances en habitation axé sur une approche régionale	Habitation	SHQ
60	S'assurer d'avoir des services d'aide à la recherche de logement (SARL) dans la majorité des régions du Québec	Habitation	SHQ
61	Optimiser l'octroi des logements subventionnés par l'entremise du Programme de supplément au loyer Québec	Habitation	SHQ
62	Accélérer la rénovation du parc de logements à loyer modique afin de préserver la qualité de vie des résidents et d'assurer leur pérennité	Habitation	SHQ

Ce document a été réalisé par le ministère des Affaires municipales et de l'Habitation.

Il est publié en version électronique à l'adresse suivante : [Québec.ca/gouv/affaires-municipales-habitation](https://quebec.ca/gouv/affaires-municipales-habitation).

ISBN 978-2-555-00805-2 (PDF)

Dépôt légal, Bibliothèque et Archives nationales du Québec, 2025.

Tous droits réservés. La reproduction de ce document par quelque procédé que ce soit et sa traduction, même partielles, sont interdites sans l'autorisation des Publications du Québec.

© Gouvernement du Québec, ministère des Affaires municipales et de l'Habitation, 2025

