



CADRE FINANCIER DE LA **COALITION** **AVENIR QUÉBEC**

Présentation

Les engagements pris par la Coalition Avenir Québec respectent un cadre financier rigoureux. Celui-ci prévoit le retour au déficit zéro dès le premier budget d'un gouvernement de la Coalition, en 2013-2014. L'équilibre budgétaire est maintenu pour chacune des années suivantes, jusqu'en 2017-2018.

Le cadre financier de la Coalition Avenir Québec repose principalement sur la situation budgétaire du gouvernement du Québec, telle que reflétée par le budget 2012-2013, qui donne des projections jusqu'en 2016-2017. L'année 2017-2018 conserve les mêmes taux de croissance que l'année précédente. Cependant, deux hypothèses diffèrent des prévisions budgétaires du gouvernement :

- Depuis 1982, la croissance des revenus autonomes est supérieure à la croissance du PIB nominal. Historiquement, lorsque ce dernier croît de 1%, les revenus autonomes croissent de 1,1%. Cette projection historique nous apparaît plus fiable que les projections du Budget 2012-2013 du gouvernement, surtout que la TVQ a augmenté de deux points dans les dernières années;
- La projection des dépenses des organismes autres que budgétaires est élevée, bien plus que la croissance des dépenses de programmes. La Coalition fait le choix politique de limiter la croissance des dépenses de ces organismes au rythme de la croissance du PIB nominal afin que les fonds publics soient dirigés vers les priorités des Québécois.

Le premier tableau qui suit, présente l'impact de ces hypothèses pour les cinq prochaines années. Il en résulte une marge de manœuvre budgétaire, validée par l'économiste M. Marcel Boyer, Ph.D., MSRC, professeur émérite de sciences économiques à l'Université de Montréal, Fellow du CIRANO et de l'Institut C.D. Howe.

Le second tableau porte sur les mesures de rationalisation des dépenses du gouvernement. En soustrayant l'allègement fiscal, les versements au Fonds des générations et l'écart à résorber, cela permet d'obtenir une marge de manœuvre nette.

Le troisième tableau illustre comment cette marge de manœuvre nette est utilisée pour financer les engagements pris par la Coalition Avenir Québec. Une réserve pour éventualités s'en dégage qui permettra d'accélérer le remboursement de la dette si elle n'est pas utilisée.

Le quatrième et dernier tableau indique le montant total affecté au remboursement de la dette.

Tableau 1 : Projections budgétaires de 2013-2014 à 2017-2018
(en millions de dollars)

	2013 2014	2014 2015	2015 2016	2016 2017	2017 2018
Revenus budgétaires					
Revenus autonomes	56 015	58 603	61 117	63 604	66 193
Transferts fédéraux	16 514	15 847	16 467	17 019	17 589
Total des revenus budgétaires	72 529	74 450	77 584	80 623	83 782
Dépenses budgétaires					
Dépenses de programmes	-63 751	-65 635	-67 840	-70 116	-72 491
Service de la dette	-8 827	-8 897	-9 090	-9 266	-9 266
Total des dépenses budgétaires	-72 578	-74 532	-76 930	-79 382	-81 757
Entités consolidées					
Organismes autres que budgétaires et fonds spéciaux	512	-9	-182	-351	-703
Réseaux de la santé et des services sociaux et de l'éducation	--	--	--	--	--
Fonds des générations	1 041	1 575	2 030	2 504	3 089
Total des entités consolidées	1 553	1 566	1 848	2 153	2 386
Provisions pour éventualités	-200	--	--	--	--
Écart à résorber	--	875	875	875	875
SURPLUS (DÉFICIT)	1 304	2 359	3 377	4 269	5 286
Versements des revenus dédiés au Fonds des générations	-1 041	-1 575	-2 030	-2 504	-3 089
Résorption de l'écart	--	-875	-875	-875	-875
SOLDE BUDGÉTAIRE	263	-91	472	890	1 322

Les hypothèses adoptées dans ce cadre financier quant à la croissance des revenus autonomes et des dépenses des organismes autres que budgétaires m'apparaissent fondées, cohérentes et raisonnables. Sans me prononcer sur les choix politiques sous-jacents, je valide qu'en appliquant ces hypothèses aux données du budget 2012-2013, on obtient effectivement le solde budgétaire indiqué ci-haut.

Marcel Boyer, Ph.D., MSRC,
Professeur émérite de sciences économiques à l'Université de Montréal,
Fellow du CIRANO et de l'Institut C.D. Howe

Tableau 2 : Rationalisation des dépenses du gouvernement
(en millions de dollars)

	2013 2014	2014 2015	2015 2016	2016 2017	2017 2018
Solde budgétaire	263	-91	472	890	1 322
Mesures de la Coalition pour réduire les dépenses du gouvernement :					
Réduction des dépenses	453	1301	1770	1940	2100
<i>Gains d'efficacité chez Hydro-Québec</i>	110	440	600	600	600
<i>Amélioration du réseau et de la gestion des achats et des immobilisations en éducation</i>	10	145	200	260	320
<i>Fermeture du siège social de l'Université du Québec</i>	3	6	10	10	10
<i>Abolition des agences de la santé et des services sociaux du Québec</i>	30	60	100	100	100
<i>Amélioration de la gestion des achats et des immobilisations en santé</i>		250	360	470	570
<i>Révision des honoraires des pharmaciens</i>	250	250	250	250	250
<i>Moins grande utilisation des médicaments</i>	50	150	250	250	250
Marge de manœuvre brute	716	1 210	2 242	2 830	3 422
Allègement fiscal	376	10	-347	-704	-1061
<i>Allègement fiscal pour les familles</i>	-367	-733	-1090	-1447	-1804
<i>Réduction de 50% de l'inclusion partielle des gains en capital (sauf résidence principale)</i>	416	416	416	416	416
<i>Réduction des crédits d'impôt pour dividendes</i>	127	127	127	127	127
<i>Réduction des crédits d'impôt des entreprises</i>	200	200	200	200	200
Versement des redevances minières au Fonds des générations	-150	-150	-150	-150	-150
Marge de manœuvre nette	942	1070	1 745	1 976	2 211

Tableau 3 : Coûts des engagements de la Coalition Avenir Québec
(en millions de dollars)

	2013 2014	2014 2015	2015 2016	2016 2017	2017 2018
Marge de manœuvre nette	942	1070	1 745	1 976	2 211
La marge de manœuvre nette permet de financer les engagements suivants de la Coalition :					
Santé	300	500	500	500	600
<i>Médecins de famille</i>	300	500	500	500	500
<i>Soins à domicile</i>					100
Éducation		110	640	870	1000
<i>Une heure de plus à l'école</i>		50	290	290	290
<i>Rémunération des enseignants</i>			120	290	410
<i>Soutien aux élèves en difficulté</i>		50	200	250	250
<i>Initiation à la culture</i>		10	30	40	50
Familles		23	23	123	123
<i>Crédit d'impôt première maison</i>		23	23	23	23
<i>Garderies</i>				100	100
Culture		5	20	35	50
Langue		10	50	50	50
Agriculture		36	36	36	36
Total des engagements	300	684	1269	1614	1859
Réserve pour éventualités (surplus) (marge de manœuvre nette – total des engagements)	642	386	476	362	352

Tableau 4 : Remboursement de la dette prévu sur cinq ans de 13 207 M\$
(en millions de dollars)

	2013 2014	2014 2015	2015 2016	2016 2017	2017 2018
Versement au Fonds des générations prévu au Budget 2012-2013 (redevances hydrauliques, redevances minières, revenus de placement, etc.)	1041	1575	2030	2504	3089
Versement des redevances minières au Fonds des générations	150	150	150	150	150
Réserve pour éventualités (surplus)	642	386	476	362	352
Remboursement de la dette	1833	2 111	2 656	3 016	3 591

Ce cadre financier permet de financer les engagements de la Coalition tout en respectant l'équilibre budgétaire, en conservant une réserve pour éventualités et en prévoyant un remboursement de la dette.

Ce cadre financier a été développé en collaboration avec Yves Richelle, Ph.D., Économiste, Président Cogitéco s.a., et Chargé de cours à l'Université de Montréal et à l'Université de Sherbrooke.