



Planification stratégique Étape 1 – Exposé de problématique

FICHE D'ANALYSE

Thématique : Communauté

Sous-thème : Démographie

1.1

Mise en situation

La ville de Gatineau avec ses 228 052 habitants est la cinquième ville en importance du Québec. Elle est devancée par Montréal (1 837 072 habitants), Québec (513 397 habitants), Longueuil (385 690 habitants), Laval (352 402 habitants). Ces habitants sont répartis sur un territoire de 339,4 kilomètres carrés.

Sur le plan de l'évolution démographique entre 1991 et 1996, la population de la ville de Gatineau s'est accrue de 7,98 % comparativement à 6,34 % pour la ville d'Ottawa et à 3,5 % pour l'ensemble de la province. Durant les vingt-quatre prochaines années, on s'attend à ce qu'elle varie entre 4,4 % et 8,3 %, soit une moyenne annuelle d'environ 1,5 % (Ville de Gatineau : Profil municipal).

Selon les prévisions démographiques publiées par l'Institut de la statistique du Québec en 1999, la croissance de la population du Québec ralentira progressivement jusqu'en 2031, où une décroissance de la population devrait s'amorcer. Selon ce scénario, la population de la ville de Gatineau sera stagnante entre 2026 et 2041.

Le profil démographique de Gatineau se distingue au sein de sa région métropolitaine de recensement par les caractéristiques suivantes :

- Plus forte proportion de moins de 15 ans (22 % versus 20 %);
- Plus faible proportion de plus de 65 ans (8 % versus 11 %);
- Taux plus élevé de célibataires (37 % versus 33 %);
- Taux plus élevé de divorcés (9 % versus 7 %);
- Taux plus élevé de familles monoparentales (18 % versus 16 %).

De façon semblable à la population, le nombre des ménages devrait également croître graduellement, mais de façon moins rapide. Ainsi d'environ 8 % entre 2001 et 2006, la croissance du nombre des ménages devrait s'établir à 7,3 %, 6,2 % et 4,2 % pour les périodes respectives de 2006-2011, 2011-2016 et 2016-2021. La taille moyenne des ménages devrait aussi passer de 2,48 personnes en 2001 à 2,18 personnes en 2021.



Planification stratégique

Étape 1 – Exposé de problématique

FICHE D'ANALYSE

Diagnostic

La ville de Gatineau s'est accrue de 6,34 % entre 1991 et 1996, ce qui représente presque le double de la moyenne de la province. Comme il est noté dans la mise en situation, la projection démographique anticipée sera entre 4,4 % et 8,3 %. Nous avons raison de croire qu'elle se rapprochera plutôt du seuil le plus élevé que celui du plus bas.

Bref, la ville de Gatineau continuera à l'avenir de jouir d'une croissance démographique qui sera au moins deux fois celle de la moyenne de la province. Cette forte population permettra à la ville de Gatineau de jouer un rôle plus important sur la scène de la politique provinciale.

Le principal inconvénient avec une croissance démographique rapide se répercute directement sur les réseaux de la santé et de l'éducation, qui devront effectuer des pirouettes rapides pour s'adapter à cette population grandissante et vieillissante.

La ville de Gatineau est appelée à devenir un lieu de convergence qui pourrait favoriser de nouvelles implantations industrielles. Toutefois, un développement rapide signifie aussi un développement désordonné, mal planifié, qui encourage l'étalement urbain au lieu de la densification urbaine. Par ailleurs, la ville de Gatineau risque de demeurer dans l'ombre de la ville d'Ottawa si elle ne prend pas des positions stratégiques distinctes de sa voisine.

Problématique

Plus jeune, plus scolarisée, plus active et mieux rémunérée que la moyenne québécoise ou canadienne, la population de la ville de Gatineau affiche un taux de croissance relativement élevé de 12,2 % pour la période décennale 1991-2001. Cette croissance, alimentée faiblement par une natalité qui se démarque néanmoins nettement de la moyenne québécoise, est soutenue principalement par les migrations interrégionales. Elle découle en bonne part de la robustesse économique et de la forte attraction de la région de la capitale nationale.

La spécificité québécoise s'exprime aussi fortement par les caractéristiques relatives à la langue maternelle, à la langue parlée et au niveau de bilinguisme. Avec 63 % de sa population s'exprimant en anglais et en français, Gatineau se distingue parmi les villes les plus bilingues au pays.



Planification stratégique **Étape 1 – Exposé de problématique**

FICHE D'ANALYSE

Le groupe d'âge constitué par les 0-14 ans passera de 47 000 à 38 000 entre 1996 et 2026, soit une diminution de 18,4 %. Eux qui constituaient 21 % de la population ne constitueront plus que 14,7 % de la population totale en 2026. En contrepartie, les gens âgés de plus de 65 ans passeront de 18 000 à 57 000, soit une augmentation de 221 %. Ils composeront 21,6 % de la population totale en 2026 alors qu'ils représentaient uniquement 8 % de la population en 1996. Ces taux de croissance de population de personnes âgées se feront à un rythme plus rapide que la moyenne québécoise, qui est lui-même un des plus élevés au monde.

La très faible croissance de la population prévue après 2021 et la taille prévue des ménages (déjà réduite) suggèrent que le taux de formation de nouveaux ménages sera dès lors très faible.

Par ailleurs, les projections existantes à la ville d'Ottawa indiquent une croissance supérieure du côté ontarien de la région métropolitaine de recensement et, si les projections se concrétisent, le poids relatif de Gatineau dans l'agglomération devrait donc être en constante diminution, traduisant aussi une perte d'influence.

À noter que la densité de la ville de Gatineau est deux fois celle de la ville d'Ottawa, soit 668 personnes par kilomètre carré comparativement à 262 personnes par kilomètre carré. Cet écart s'explique par la grande étendue de la superficie rurale à Ottawa, cette dernière comptant huit fois l'étendue de la nouvelle ville de Gatineau.

Après 2026, la population de la ville devrait se stabiliser. Cette situation fera ralentir la demande en biens et services, tout en affaiblissant le marché immobilier local. Le réseau de la santé devra effectuer de nouveaux investissements pour répondre à une population nettement plus âgée.

Relation avec les autres sous-thèmes ou thématiques

Communauté culturelle :

Solde international prévu pour Gatineau d'environ 800 immigrants par année – intégration – besoin de services adaptés et soutien.



Planification stratégique **Étape 1 – Exposé de problématique**

FICHE D'ANALYSE

Santé :

Hausse prévue de l'espérance de vie entre 1996 et 2040 : 81 ans versus 73,8 ans pour les hommes et 86,4 ans comparativement à 80,3 ans pour les femmes.

Demande en soins de santé en forte croissance – investissements publics requis.

Demande en services adaptés et à domicile – services connexes.

Intégration des jeunes et des aînés – éducation – loisirs – culture :

Adaptation des services municipaux – activités de jour pour les aînés.

Transformation et recyclage de certains équipements.

Soutien aux démunis – Activité de solidarité sociale :

Migration inter-provinciale des ménages à faible revenu occasionnée par la faiblesse du marché immobilier et les coûts de loyer moins élevés. Hausse prévisible des demandes de soutien dans le réseau de services sociaux. Sollicitation accrue pour une implication municipale.

Habitation :

Baisse prévisible de la demande d'unités neuves compte tenu de la faible croissance démographique – demande d'unités subventionnées et de logements sociaux.

Transport :

Évaluation des infrastructures requises en fonction des impacts escomptés de la faible croissance démographique sur les débits de circulation.

Les grandes questions

La Ville de Gatineau doit-elle avoir des objectifs concernant la croissance démographique sur son territoire ou son rôle est-il de produire uniquement des projections de population?

La Ville de Gatineau doit-elle laisser au seul développement économique le soin de jouer un rôle moteur quant à réalisation des objectifs qu'elle pourrait avoir et à la venue de migrants sur son territoire ou doit-elle mettre en place certains autres incitatifs?



Planification stratégique **Étape 1 – Exposé de problématique**

FICHE D'ANALYSE

La Ville de Gatineau doit-elle s'impliquer, en collaboration avec les gouvernements provincial et fédéral, afin de faire «la promotion et la prospection» pour la venue d'immigrants sur son territoire?

Quels effets apporteront les changements prévisibles d'effectifs entre les groupes d'âge et entre les groupes culturels?

La Ville de Gatineau doit-elle viser une plus grande intégration de l'agglomération formée par la région de la capitale nationale (économique – sociale – politique) ou agir distinctement et viser à conserver son poids relatif à l'intérieur de cette agglomération?

Préparé par : Louis Chabot et APA Consultants

Service :

Date : Le 31 mai 2002



Planification stratégique Étape 1 – Exposé de problématique

FICHE D'ANALYSE

Thématique : Communauté

Sous-thème : Démographie

1.2

Diagnostic

Les projections de l'Institut de la statistique du Québec concernant la population de l'ancienne Communauté urbaine de l'Outaouais sont les suivantes :

ANNÉE	2001	2006	2011	2016	2021	2026	2031	2036	2041
POP. (000)	229	238	246	253	258	262	264	263	262
VARIATION		4 %	3,3 %	2,8 %	2,2 %	1,5 %	0,7 %	-0,3 %	-0,4 %

Selon ces prévisions démographiques publiées en 1999, la croissance de la population ralentira progressivement jusqu'en 2031 où une décroissance de la population devrait s'amorcer. Selon ce scénario, la population de la ville de Gatineau sera stagnante entre 2026 et 2041. Ces prévisions sont en accord avec les projections faites pour l'ensemble du Québec où, pour la même période (2026-2041), on prévoit une décroissance de population d'environ 3 %. Ces prévisions correspondent au scénario de référence de l'Institut de la statistique du Québec qui prévoit un solde migratoire pour le Québec de l'ordre de plus de 12 000 personnes annuellement alors que le solde migratoire en 1999 (données réelles les plus récentes) est de l'ordre de 6000 personnes. En ce sens, on peut considérer ces projections comme étant modérément optimistes à l'échelle provinciale et d'autres scénarios à l'étude prévoient une décroissance plus rapide. Localement, les projections supposent un accroissement migratoire annuel de l'ordre de 700 personnes alors que les données pour 1996 indiquent un solde migratoire négatif, occasionné notamment par l'important déficit inter-provincial.

La croissance du nombre de ménages devrait également ralentir progressivement mais de façon moins rapide. Ainsi d'environ 8 % entre 2001 et 2006, la croissance du nombre de ménages devrait s'établir à 7,3 %, 6,2 % et 4,2 % pour les périodes respectives de 2006-2011, 2011-2016 et 2016-2021. La taille moyenne des ménages devrait donc passer de 2,48 personnes en 2001 à 2,18 personnes en 2021. La très faible croissance de la population prévue après 2021 et la taille prévue des ménages (déjà réduite) suggèrent que le taux de formation de nouveaux ménages sera dès lors très faible.



Planification stratégique Étape 1 – Exposé de problématique

FICHE D'ANALYSE

Toujours selon les projections de l'Institut de la statistique du Québec, le groupe d'âge constitué par les 0-14 ans passera de 47 000 à 38 000 entre 1996 et 2026, soit une diminution de 18,4 %. Eux qui constituaient 21 % de la population ne constitueront plus que 14,7 % de la population totale en 2026.

En contrepartie, les gens âgés de plus de 65 ans passeront de 18 000 à 57 000, soit une augmentation de 221 %. Ils composeront 21,6 % de la population totale en 2026 alors qu'ils représentaient uniquement 8 % de la population en 1996.

Il est à noter que le taux de croissance des plus de 85 ans sera lui de plus de 340 % pendant cette période. Ces taux de croissance de population de personnes âgées seront parmi les plus élevés au Québec.

De fait, même si en 2026 le pourcentage de personnes âgées de plus de 65 ans sera inférieur à Gatineau que dans l'ensemble du Québec (21,6 % versus 24,8 %), le vieillissement de la population s'y fera à un rythme plus rapide que la moyenne québécoise, qui est lui-même un des plus élevés au monde. On prévoit en effet qu'entre 1996 et 2026, soit en 29,5 ans, le pourcentage de personnes de plus de 65 ans passera au Québec de 12 % à 24,8 %. La période de doublement de 12 % à 24 % est souvent prise comme indicateur de vieillissement. Elle se fera en 33,7 ans dans le reste du Canada, en 37,1 ans au Japon et en 64 ans en France. Rappelons que pendant cette période (1996-2026), le pourcentage de personnes âgées à Gatineau devrait passer de 8 % à 21,6 %.

Par ailleurs, les projections existantes à la ville d'Ottawa indiquent une croissance supérieure du côté ontarien de la région métropolitaine de recensement et, si les projections se concrétisent, le poids relatif de Gatineau dans l'agglomération devrait donc être en constante diminution.

	2001	2006	2011	2021
Ottawa :	800 525	897 366	1 011 822	1 191 400
Gatineau :	228 700	237 900	245 800	258 200
Total :	1 029 225	1 135 266	1 257 622	1 449 600
Poids relatif :	22,2 %	20,9 %	19,5 %	17,8 %



Planification stratégique Étape 1 – Exposé de problématique

FICHE D'ANALYSE

Problématique

- **Faible croissance démographique et stagnation après 2026**
Faible croissance de la demande en biens et services.
Faiblesse du marché immobilier – déflation et réduction de l'assiette fiscale.
Vieillesse du parc immobilier.
Manque de main-d'œuvre spécialisée.
Intégration des nouveaux arrivants (immigration) – services adaptés.
- **Vieillesse de la population**
Demande accrue de services adaptés aux personnes âgées.
Investissements publics requis dans le réseau de la santé.
Services municipaux aux aînés.
Aménagement urbain – logements adaptés – accessibilité des services.
Offre supérieure à la demande pour les 0-14 ans
Transformation et recyclage des écoles – garderies – aménagement des parcs.
- **Gatineau dans la région de la capitale nationale**
Réduction du poids relatif de Gatineau à l'intérieur de l'agglomération.
Transfert possible d'emplois fédéraux du côté ontarien.
Faiblesse relative de l'économie vis-à-vis Ottawa – accroissement des écarts.
Perception d'un marché immobilier de seconde zone.
Migration inter-provinciale des ménages à faible revenu vers Gatineau.
Investissements publics requis dans le réseau des services sociaux.
Demande accrue de services en anglais ou dans la langue des usagers.



Planification stratégique Étape 1 – Exposé de problématique

FICHE D'ANALYSE

Relation avec les autres sous-thèmes ou thématiques

Communauté culturelle :

Solde international prévu pour Gatineau d'environ 800 immigrants par année – intégration – besoin de services adaptés et soutien.

Santé :

Hausse prévue de l'espérance de vie entre 1996 et 2040 : 81 ans versus 73,8 ans pour les hommes et 86,4 ans versus 80,3 ans pour les femmes.

Demande en soins de santé en forte croissance - investissements publics requis.

Demande en services adaptés et à domicile – services connexes.

Intégration des jeunes et des aînés – éducation - loisirs – culture :

Adaptation des services municipaux – activités de jour pour les aînés.

Transformation et recyclage de certains équipements.

Soutien aux démunis – Activité de solidarité sociale :

Migration inter-provinciale des ménages à faible revenu occasionnée par la faiblesse du marché immobilier et les coûts de loyer moins élevés. Hausse prévisible des demandes de soutien dans le réseau de services sociaux. Sollicitation accrue pour une implication municipale.

Habitation :

Baisse prévisible de la demande d'unités neuves compte tenu de la faible croissance démographique – demande d'unités subventionnées et de logements sociaux.

Transport :

Évaluation des infrastructures requises en fonction des impacts escomptés de la faible croissance démographique sur les débits de circulation.



Planification stratégique

Étape 1 – Exposé de problématique

FICHE D'ANALYSE

Les grandes questions

La Ville de Gatineau doit-elle avoir des objectifs concernant la croissance démographique sur son territoire ou son rôle est-il de produire uniquement des projections de population?

La Ville de Gatineau doit-elle laisser au seul développement économique le soin de jouer un rôle moteur quant à réalisation des objectifs qu'elle pourrait avoir et à la venue de migrants sur son territoire ou doit-elle mettre en place certains autres incitatifs?

La Ville de Gatineau doit-elle s'impliquer, en collaboration avec les gouvernements provincial et fédéral, afin de faire «la promotion et la prospection» pour la venue d'immigrants sur son territoire?

La Ville de Gatineau doit-elle viser une plus grande intégration de l'agglomération formée par la région de la capitale nationale (économique, sociale, politique) ou agir distinctement et viser à conserver son poids relatif à l'intérieur de cette agglomération.

Préparé par : Louis Chabot

Service : Urbanisme

Date : Le 14 mai 2002



Planification stratégique Étape 1 – Exposé de problématique

FICHE D'ANALYSE

Thématique : Communauté

Sous-thème : Démographie

1.3

Problématique

Notre collectivité

Évolution démographique

Plus jeune, plus scolarisée, plus active, plus féconde et mieux rémunérée que la moyenne canadienne ou québécoise, la population de Gatineau constitue sans doute son plus bel atout.

Sa croissance, 4,2 % durant la période 1996-2001, quoique modérée, marque une exception dans un Québec stagnant démographiquement et place Gatineau au premier rang des agglomérations urbaines québécoises.

Aussi satisfaisant que soit ce constat, l'évolution de la situation démographique dans la région de la capitale nationale ne soulève pas moins des questions pressantes. Notre partenaire ontarienne, Ottawa, connaît une croissance plus forte encore. L'écart, s'il devait se maintenir, confirmerait une perte du poids démographique du secteur québécois face au secteur ontarien. Les prévisions démographiques pour les vingt-cinq prochaines années pointent dans le sens d'un élargissement de cet écart, au point où Gatineau pourrait ne compter que 16 % de la population de la grande agglomération en 2026, loin du 23 % qu'on lui connaît aujourd'hui.

À l'instar des régions urbaines en expansion dans les pays industriels avancés, caractérisés par une natalité déclinante, la croissance démographique de notre région métropolitaine est déterminée par la croissance de l'emploi et par les migrations interrégionales ou internationales qu'elle suscite.

La progression soutenue des offres d'emploi dans les entreprises dites « de haute technologie », fortement concentrées dans le secteur ontarien, a jusqu'ici alimenté la croissance urbaine et démographique plus rapide de ce dernier. Mais, outre la proximité des lieux d'emploi, les facteurs culturels, sociaux, fiscaux ou environnementaux influent sur la distribution spatiale de la population.



Planification stratégique Étape 1 – Exposé de problématique

FICHE D'ANALYSE

Alors que la Ville d'Ottawa anticipe une augmentation de plus ou moins 500 000 personnes ⁽¹⁾ d'ici 2026, le Bureau de la statistique du Québec prédit une modeste croissance de 40 000 personnes sur le territoire de Gatineau durant la même période. Les migrations intra-régionales ne gomment ces chiffres que si des politiques volontaristes ne sont adoptées pour que Gatineau capte une plus large part de la croissance régionale.

Que les bougies d'allumage du moteur économique soient et restent localisées à Ottawa ne compromettent pas forcément les possibilités de Gatineau de maîtriser son développement et de viser des objectifs d'accélération ou de ralentissement de sa croissance urbaine. Il s'agit de trouver les stratégies propres à influencer les choix individuels quant au lieu de résidence et au cadre de vie.

⁽¹⁾ Scénarios B et C les plus probables des projections préparées par The Center for Spatial Economics.

Questions

- Quelle part de la croissance démographique régionale Gatineau doit-elle viser?
- Quels moyens doit-elle se donner pour atteindre cet objectif?
- Quelles conséquences doit-elle anticiper de ce choix?



Planification stratégique Étape 1 – Exposé de problématique

FICHE D'ANALYSE

Les disparités

Bien que le revenu moyen des 84 110 ménages de Gatineau soit relativement élevé (48 324 \$ en 1996), 7870 ménages, soit 9,4 % du total, disposaient d'un revenu inférieur à 10 000 \$. Les secteurs de Hull et de Gatineau avec respectivement 3475 et 3010 ménages présentaient en 1996 les concentrations les plus marquées.

Les démunis de notre société ont différents visages. Ce sont des personnes inaptes au travail et leur famille, des membres de familles monoparentales, des personnes âgées à faible revenu. Ce sont des personnes sans domicile fixe, des jeunes adultes en situation de dépendance, des personnes aux prises avec des problèmes de santé mentale, des immigrants en difficulté d'intégration.

Le cercle vicieux de la pauvreté est bien connu et documenté. Sans démêler l'enchevêtrement des causes et des effets, la pauvreté est accompagnée de problèmes de santé, de mal-alimentation, de problèmes socio-affectifs, de difficultés d'apprentissage ou d'intégration au marché du travail, de résultats scolaires sous la moyenne, de conditions de logement moins salubres, de violence conjugale, de dépendance psychologique, d'incapacité à gérer un budget personnel ou familial.

Quatre-vingt-treize différents organismes communautaires, financés en partie ou coordonnés par la Régie régionale de la santé et des services sociaux de l'Outaouais, œuvrent à atténuer les effets de la pauvreté. La répartition de la richesse et la lutte à la pauvreté n'appartiennent manifestement pas au domaine des compétences municipales. Elles nous interpellent néanmoins comme citoyens car le bénévolat et la solidarité sociale reposent sur des actions individuelles.

La crise de l'État-providence, marquée entre autres par la désinstitutionnalisation des personnes fragiles, le « virage ambulatoire » et la multiplication des mouvements associatifs relance auprès des communautés et des institutions politiques locales des problèmes mal maîtrisés pour la solution desquels elles n'ont pas d'emblée les compétences et les ressources.



Planification stratégique

Étape 1 – Exposé de problématique

FICHE D'ANALYSE

Les grandes questions

Ce délestage des gouvernements fédéral et provincial doit-il être contré, absorbé ou répercuté sur d'autres?

Quelle forme de partenariat entre organismes communautaires et la Ville peut assurer l'utilisation la plus judicieuse des ressources locales dans l'établissement de la nécessaire solidarité sociale?

Quelle forme d'aide l'administration municipale doit-elle apporter aux organismes communautaires qui interviennent auprès des démunis?

Préparé par : Jean-Pierre Chabot

Service : Planification stratégique et communications

Date : Le 14 juin 2002