



**POLITIQUE
BIOALIMENTAIRE**
2018 | 2025

PLAN DE MISE EN ŒUVRE

**POUR AMÉLIORER
LA VALEUR NUTRITIVE DES
ALIMENTS TRANSFORMÉS
AU QUÉBEC**

COMITÉ DE L'INDUSTRIE
DE LA TRANSFORMATION ALIMENTAIRE ET DU MAPAQ :
L'OFFRE ALIMENTAIRE SANTÉ

Juillet 2022

CONTEXTE

L'alimentation santé est un enjeu de santé publique et une priorité au Québec. Les effets d'une alimentation déséquilibrée riche en certains ingrédients comme les gras, le sucre et le sel constituent des facteurs de risques pour l'obésité et les maladies chroniques, telles que les maladies cardiovasculaires, l'hypertension et le diabète¹. Au Québec, le fardeau économique annuel lié à l'obésité et à l'embonpoint est estimé à 3 milliards de dollars². Plus de la moitié des Québécois souffrent d'obésité ou d'embonpoint. Une saine alimentation, principalement un apport adéquat en sucre, en sel et en gras saturés dans les aliments, est un élément clé dans la prévention des maladies chroniques. Le gouvernement du Québec a bien saisi cette notion et s'engage, au même titre que les gouvernements de plusieurs autres provinces et pays, à appuyer le concept promu par l'Organisation mondiale de la santé et voulant que l'enjeu de la santé soit présent dans l'ensemble des politiques publiques.

Dans la même optique, le 30 juin 2022, Santé Canada a dévoilé un nouveau règlement sur l'étiquetage des aliments préemballés qui exige l'affichage d'un symbole nutritionnel sur le devant des emballages des aliments atteignant ou dépassant 15 % de la valeur quotidienne en sucres, en sodium ou en gras saturés. Les transformateurs alimentaires ont jusqu'au 1^{er} janvier 2026 pour changer leurs étiquettes et se conformer à cette nouvelle exigence³. C'est pourquoi ils seront motivés à améliorer la qualité nutritive de leurs produits.

Par ailleurs, la Politique bioalimentaire 2018-2025 est le résultat d'une démarche de coconstruction ayant nécessité la tenue de trois rencontres préparatoires, des échanges sur une plateforme Web avec les consommateurs et des rencontres avec des représentants de différentes filières. Point culminant de ce travail d'équipe, la tenue du Sommet sur l'alimentation en novembre 2017 a réuni plus de 200 partenaires du secteur bioalimentaire et des milieux gouvernementaux fédéral et provincial. Des propositions d'ambitions, de défis, de cibles et de vecteurs de croissance ont alors été présentées par le gouvernement québécois et ont obtenu un haut degré d'adhésion.

Pour suivre l'évolution du secteur bioalimentaire sous l'angle des défis soulevés par les partenaires de la Politique, sept cibles à l'horizon de 2025 ont été retenues lors du Sommet. Bien que ces cibles ne permettent pas de déterminer toute la portée de ces défis, elles en donnent une appréciation mesurable à partir des données disponibles. La cible 7, *Améliorer la valeur nutritive des aliments transformés au Québec*, est l'une d'elles.

1 Institut national de santé publique du Québec (INSPQ) (2017). *La consommation du sucre et la santé*, page 2, consulté en ligne : https://www.inspq.qc.ca/sites/default/files/publications/2236_consommation_sucres_sante_0.pdf.

2 INSPQ (2016). *L'obésité et l'embonpoint : quels sont les impacts économiques au Québec?* – Synthèses de l'équipe Nutrition, activité physique, poids, numéro 11, page 7.

3 Santé Canada (2022). *L'étiquetage nutritionnel sur le devant des emballages*, consulté en ligne : <https://www.canada.ca/fr/sante-canada/nouvelles/2022/06/letiquetage-nutritionnel-sur-le-devant-des-emballages.html>.

POLITIQUE GOUVERNEMENTALE DE PRÉVENTION EN SANTÉ

Dans le cadre de l'élaboration de la Politique bioalimentaire, il a été reconnu que son déploiement est complémentaire à la Politique gouvernementale de prévention en santé 2016-2025 (PGPS) relativement à l'objectif commun d'améliorer la qualité nutritive des aliments au Québec. À cet effet, le Plan d'action interministériel 2017-2022 de la PGPS a permis de financer des actions menées par le ministère de l'Agriculture, des Pêcheries et de l'Alimentation (MAPAQ) répondant aux objectifs des deux politiques.

À la première rencontre annuelle des partenaires de la Politique bioalimentaire en mai 2019, la ministre de la Santé et des Services sociaux (MSSS) a réitéré l'engagement de son ministère dans la mise en œuvre de la Politique bioalimentaire, notamment en ce qui a trait à l'amélioration de l'offre d'aliments nutritifs et de leur accès. Un cadre de collaboration a été convenu avec le MAPAQ et s'articule autour :

- d'une collaboration pour l'élaboration de la cible 7 de la Politique bioalimentaire portant sur l'amélioration de la qualité nutritive des aliments transformés au Québec;
- de la réalisation d'actions communes en lien avec la Politique bioalimentaire et la PGPS;
- de la participation conjointe à des comités de travail impliquant les parties prenantes pour l'amélioration de l'offre d'aliments nutritifs et de leur accès, soit :
 - la Table québécoise sur la saine alimentation (TQSA);
 - le Comité de l'industrie de la transformation alimentaire et du MAPAQ : l'offre alimentaire santé.

Ces efforts se poursuivent dans le cadre de l'élaboration et de la mise en œuvre du deuxième plan d'action interministériel (2022-2025) de la PGPS.

MISE EN PLACE DU COMITÉ DE L'INDUSTRIE DE LA TRANSFORMATION ALIMENTAIRE ET DU MAPAQ : L'OFFRE ALIMENTAIRE SANTÉ

Créé en 2016 par le MAPAQ, ce comité est constitué de plusieurs acteurs du secteur bioalimentaire, du MSSS et de la TQSA (voir l'annexe 1). Son mandat est notamment de s'informer, d'échanger des connaissances et de collaborer à l'amélioration de l'offre alimentaire santé au Québec. Ce comité vise à mobiliser les acteurs du secteur bioalimentaire pour soutenir l'atteinte de la cible 7.

DÉTERMINATION DE LA CIBLE

En 2016, le Ministère a mené des travaux afin de déterminer la cible et la mesure de sa progression dans le temps. Quatre nutriments d'intérêt ont été ciblés, soit le sel, le sucre, les gras saturés et les fibres, puisque leurs effets sur la santé sont scientifiquement documentés. Les progrès concernant l'amélioration de ces nutriments sont suivis pour certaines catégories d'aliments transformés. Celles-ci ont été sélectionnées sur la base des deux critères suivants :

- Avoir un potentiel d'amélioration de leur qualité nutritive en ce qui a trait au sucre, au sodium, aux gras saturés et aux fibres, et ce, sans détériorer l'innocuité et la salubrité de l'aliment.
- Être un aliment transformé largement consommé par les consommateurs dans le but d'avoir une incidence significative sur l'alimentation quotidienne des Québécois.

Les partenaires de la filière bioalimentaire ont été appelés à prendre part aux démarches permettant de cibler les 14 catégories suivantes :

Biscuits	Sauces pour pâtes
Barres granola	Saucisses
Céréales à déjeuner	Soupes prêtes à servir
Craquelins	Viandes à tartiner
Grignotines	Viandes tranchées
Pains tranchés	Vinaigrettes
Repas surgelés	Yogourt

Ainsi, ce sont plus de 4 200 aliments transformés qui ont été analysés, et 57 % du volume provient du Québec. Ces 14 catégories représentent 16 % du panier alimentaire des Québécois.

Pour être pris en compte dans les calculs de l'évolution de la valeur nutritive, un aliment doit respecter un seuil maximal de 15 % de la valeur quotidienne pour sa teneur en sucre, en sodium et en gras saturés, et de 8 % de la valeur quotidienne pour sa teneur en fibres.

En collaboration avec des partenaires, des travaux préliminaires sur les 14 catégories d'aliments ont permis de déterminer la cible d'amélioration suivante :

Améliorer la valeur nutritive des aliments transformés au Québec de 5 % (de 68 % à 71 %) sur la moyenne de l'ensemble des nutriments mesurés, soit la teneur en sucre, en sodium, en gras saturés et en fibres.

La cible a été présentée lors de la rencontre des partenaires de la Politique bioalimentaire qui a eu lieu au printemps 2021.

OUTILS DE MESURE DE LA CIBLE

Deux outils ont été sélectionnés pour mesurer les progrès en matière d'amélioration de la composition nutritionnelle des 14 catégories d'aliments transformés :

- L'évolution de la composition du panier alimentaire des consommateurs québécois, qui permettra d'évaluer si une proportion plus importante d'aliments transformés de bonne qualité nutritive est véritablement achetée. Le MAPAQ est responsable de cette mesure.
- L'évolution de la valeur nutritive des 14 catégories d'aliments transformés au Québec et hors du Québec. L'Observatoire de la qualité de l'offre alimentaire de l'Institut sur la nutrition et les aliments fonctionnels (INAF) est responsable de ces travaux.

Un regard sur plusieurs années permet de mieux voir les changements opérés, qui sont le résultat combiné de l'offre alimentaire et des choix des consommateurs.

DÉMARCHE DE COCONSTRUCTION DU PLAN DE MISE EN ŒUVRE

Le Plan de mise en œuvre pour améliorer la valeur nutritive des aliments transformés au Québec est le résultat d'une démarche de coconstruction, c'est-à-dire d'un travail collectif avec les membres du Comité. Conformément à cette approche, la réussite de la cible repose sur l'engagement et la participation de l'ensemble des membres et autres partenaires du secteur bioalimentaire et des milieux gouvernementaux.

Dans cet esprit, dès le printemps 2021, les acteurs de la filière bioalimentaire ont été sollicités pour contribuer à l'élaboration du Plan de mise en œuvre pour l'atteinte de la cible d'ici 2025. C'est ainsi qu'une trentaine d'actions ont été définies, dont plusieurs nécessitent la collaboration de plus d'un acteur du secteur bioalimentaire. Celles-ci s'ajoutent aux actions prévues par le MAPAQ (voir l'annexe 2).

CONCLUSION

L'atteinte de la cible sera le résultat de l'effet combiné qui doit exister entre l'amélioration de la qualité nutritive des aliments offerts sur le marché québécois et une consommation effective, par la population, de cette offre améliorée.

Pour obtenir des progrès tangibles et amener un changement à long terme, un appui aux entreprises par des mesures concrètes est essentiel. Pour ce faire, le programme Alimentation santé du MAPAQ permet d'inciter les transformateurs alimentaires à améliorer leurs aliments. Lancé en août 2018, ce programme soutient financièrement la filière bioalimentaire dans le développement et l'amélioration d'aliments offerts aux consommateurs québécois, en plus d'appuyer les initiatives liées à des actions ou à des projets structurants permettant de faire connaître et de favoriser le développement ou l'amélioration d'aliments de bonne qualité.

L'atteinte de la cible implique également la promotion de la saine alimentation, qui favorise l'adhésion des consommateurs à des aliments possédant une bonne qualité nutritive. En effet, les attentes des consommateurs en matière de saine alimentation constituent un facteur accélérant l'amélioration de la qualité nutritive de l'offre alimentaire par l'industrie. Bien souvent, les caractéristiques organoleptiques (par exemple le goût ou la texture) ainsi que le prix d'un aliment ont préséance sur la valeur nutritive dans le processus décisionnel d'achat des consommateurs.

Enfin, dans le but de suivre l'évolution de l'amélioration de la qualité nutritive des aliments transformés au Québec d'ici 2025, des lectures de la composition nutritionnelle des 14 catégories d'aliments transformés au Québec et hors du Québec seront effectuées. Celles-ci permettront de vérifier l'atteinte de la cible et de confirmer les efforts du secteur bioalimentaire.

ANNEXE 1

MEMBRES DU COMITÉ DE L'INDUSTRIE DE LA TRANSFORMATION ALIMENTAIRE ET DU MAPAQ : L'OFFRE ALIMENTAIRE SANTÉ

- ADA** Association des détaillants en alimentation du Québec
- AQDFL** Association québécoise de la distribution de fruits et légumes
- ARQ** Association Restauration Québec
- CCCD** Conseil canadien du commerce de détail
- CTAQ** Conseil de la transformation alimentaire du Québec
- MAPAQ** Ministère de l'Agriculture, des Pêcheries et de l'Alimentation
- MSSS** Ministère de la Santé et des Services sociaux
- TQSA** Table québécoise sur la saine alimentation
- UPA** Union des producteurs agricoles

ANNEXE 2

ACTIONS DES PARTENAIRES BIOALIMENTAIRES

DESCRIPTION DE L'ACTION	RESPONSABLE
Encourager la réalisation des actions des partenaires favorisant l'amélioration de la qualité nutritive des aliments transformés au Québec par l'entremise du Comité de l'industrie de la transformation alimentaire et du MAPAQ : l'offre alimentaire santé.	MAPAQ
DÉVELOPPEMENT DES ALIMENTS TRANSFORMÉS DE BONNE QUALITÉ NUTRITIVE	
Offrir un accompagnement et un soutien à l'industrie bioalimentaire pour améliorer l'offre d'aliments de bonne qualité nutritive et valoriser les bonnes pratiques en la matière en soutenant les initiatives des entreprises.	MAPAQ
Bonifier de 10% le taux d'aide financière offert dans le cadre des programmes de soutien individuel pour la commercialisation sur les marchés d'aliments transformés de bonne qualité nutritive.	MAPAQ
Soutenir le déploiement et les projets à l'intérieur de la structure d'Amélioration alimentaire Québec (AAQ), qui a pour mission d'inciter les transformateurs alimentaires québécois à améliorer la qualité nutritive de l'offre alimentaire et de les soutenir dans cette démarche.	CTAQ
Réaliser et promouvoir le projet de parcours (chemin critique) du produit amélioré qui servira l'industrie bioalimentaire à toutes les étapes décisionnelles pour le développement et la commercialisation d'aliments de bonne qualité nutritive.	CTAQ
Monter un projet collaboratif avec les donneurs d'ordre des marques maison pour mettre en œuvre des projets d'amélioration de la qualité nutritive des aliments transformés de leur marque.	CTAQ
Accompagner les transformateurs de fruits et de légumes du Québec à titre d'expert en nutrition dans leurs projets de développement de produits.	AQDFL

DESCRIPTION DE L'ACTION	RESPONSABLE
Mettre sur pied des initiatives pour inciter les transformateurs alimentaires à réaliser des activités de recherche visant à améliorer la qualité nutritive des aliments.	McGill Consortium RITA
Appuyer et accompagner les transformateurs alimentaires dans la mise au point et l'implantation de technologie de conservation en y associant l'emballage durable, permettant de soutenir l'amélioration de la qualité nutritive des aliments.	Institut de technologie des emballages et du génie alimentaire (ITEGA)
Créer des outils, notamment une base de données sur l'emballage, des fiches et des guides de réduction de certains nutriments, permettant de soutenir les efforts des transformateurs alimentaires dans le développement d'aliments de bonne qualité nutritive tout en intégrant les enjeux du développement durable.	ITEGA
Offrir un accompagnement personnalisé et abordable aux transformateurs alimentaires pour la réalisation de projets de développement d'aliments de bonne qualité nutritive.	INAF
Réaliser un projet pilote visant l'amélioration de la valeur nutritive de formulations culinaires offertes dans le secteur de la restauration.	Institut de tourisme et d'hôtellerie du Québec (ITHQ)
Inciter les transformateurs alimentaires à améliorer la qualité nutritive de leurs aliments en évaluant le potentiel de leurs produits et en réalisant les projets.	Cintech
FORMATION POUR LE DÉVELOPPEMENT DES ALIMENTS TRANSFORMÉS DE BONNE QUALITÉ NUTRITIVE	
Favoriser le développement d'outils et de connaissances destinés aux transformateurs alimentaires engagés dans la commercialisation d'aliments de bonne qualité nutritive.	MAPAQ
Poursuivre les enregistrements de balados techniques sur les ingrédients de substitution permettant l'amélioration de la qualité nutritive de l'offre alimentaire.	CTAQ
Mettre sur pied des projets collectifs de formation sur l'amélioration de l'offre alimentaire, la reformulation ainsi que sur la réduction du sel, du sucre et des gras saturés dans les aliments transformés.	CTAQ
Animer une activité de formation continue destinée aux nutritionnistes sur les fruits et légumes transformés dans le cadre de l'Expo-congrès de l'ACDFL 2022.	AQDFL

DESCRIPTION DE L'ACTION	RESPONSABLE
Diffuser de l'information pertinente et crédible sur l'alimentation et la santé à l'intention des consommateurs par l'entremise de ses membres et de leurs réseaux respectifs (sites Web, plateformes d'information, etc.), entre autres, dans le cadre des travaux du groupe de travail sur la saine alimentation pendant l'enfance et de ceux du groupe de travail sur les normes sociales.	TQSA
Développer l'expertise pratique de la relève étudiante en innovation de produits afin de répondre aux besoins immédiats et aux défis des transformateurs alimentaires en matière d'innovation.	INAF
VALORISATION DES ALIMENTS TRANSFORMÉS DE BONNE QUALITÉ NUTRITIVE	
Mettre en valeur des transformateurs alimentaires innovants qui développent et commercialisent des aliments de bonne qualité nutritive.	MAPAQ
Réaliser un projet pilote pour mettre en valeur, dans les magasins, les aliments transformés de bonne qualité nutritive.	ADA
Faire la promotion des aliments transformés de bonne qualité nutritive dans le cadre du concours <i>Les aliments du Québec dans mon panier!</i>	ADA
Poursuivre les travaux du projet de test oculométrique en évaluant d'autres catégories d'aliments transformés.	CTAQ
Réaliser un projet pilote pour faire la promotion, dans les circulaires, des aliments transformés de bonne qualité nutritive.	CCCD
Explorer les solutions numériques pour faciliter le repérage des aliments transformés de bonne qualité nutritive.	CCCD
Élaborer, coordonner et déployer la campagne de valorisation de la qualité nutritive des fruits et légumes et des pratiques exemplaires des transformateurs alimentaires de ce secteur.	AQDFL
Mener des actions et campagnes de promotion pour faire rayonner, auprès d'un large public, les produits et les pratiques exemplaires des transformateurs alimentaires en matière d'amélioration de la qualité nutritive des aliments transformés.	Édikom
Faciliter la collaboration entre les gagnants des Grands Prix DUX et le marché de détail afin d'améliorer la visibilité des aliments transformés de bonne qualité nutritive dans les magasins, les circulaires ou les sites d'achat en ligne.	Édikom

DESCRIPTION DE L'ACTION	RESPONSABLE
MISE EN MARCHÉ DES ALIMENTS TRANSFORMÉS DE BONNE QUALITÉ NUTRITIVE	
Mener une étude exploratoire sur la place des fruits et légumes transformés du Québec dans les hôpitaux de l'île de Montréal. L'objectif de l'étude est de favoriser l'approvisionnement de ces établissements en fruits et légumes transformés, qui sont des aliments de bonne qualité nutritive.	AQDFL
Poursuivre les travaux du groupe de travail sur l'accès universel à une offre alimentaire de qualité, visant, entre autres, la disponibilité d'aliments sains dans les institutions publiques, notamment le projet Commun'assiette.	TQSA
Soutenir le développement des connaissances et des compétences alimentaires et culinaires des Québécoises et des Québécois, notamment en milieu scolaire, par l'entremise du groupe de travail sur la saine alimentation pendant l'enfance et du groupe de travail sur le Guide alimentaire canadien.	TQSA
Appuyer des projets pilotes d'implantation structurante liée à l'alimentation et à l'achat local dans les établissements scolaires publics au Québec. Les projets visent notamment à accroître l'accès et l'approvisionnement d'aliments sains, locaux et écoresponsables dans les établissements scolaires publics.	M361

ALIMENTER
NOTRE
MONDE