

# **Les orientations d'actions pour 1990 – 1993**

tels qu'identifiées par les employées et employés

du Ministère de l'Agriculture, des Pêcheries et de l'Alimentation

de l'Office du crédit agricole du Québec

et de la Régie des assurances agricoles du Québec

ARCHIVES DU MARAQ  
NE PEUT PAS ÊTRE EMPRUNTÉ

## ***Synthèse des forums***

par

**Jean – Guy Dionne**

**Direction de l'analyse des politiques**

**Sous – ministériat aux affaires économiques**

**industrielles et commerciales**

**Ministère de l'Agriculture, des Pêcheries et de l'Alimentation**

AR  
12584  
1989  
QAG

juin 1989

MINISTÈRE DE L'AGRICULTURE, DES  
PÊCHERIES ET DE L'ALIMENTATION  
BIBLIOTHÈQUE  
200-A, CHEMIN STE-FOY, 1er ÉTAGE  
QUÉBEC (QUÉBEC) G1R 4X6  
TÉL.: (418) 643-0559

89-10-13		
93-03-11		
96-10-25		

## LA FORMATION DES INTERVENANTS

Presque tous les forums ont souligné que le ministère et ses organismes devraient absolument faire de l'accroissement de la compétence des ressources humaines, tant à l'intérieur qu'à l'extérieur des organisations, une de ses principales priorités. La même conclusion peut être tirée des réponses au questionnaire puisque plus de la moitié des répondants jugent la formation des intervenants prioritaire.

Il faudra donc trouver les ressources pour offrir aux employés du ministère la formation qui leur est nécessaire pour continuer à offrir à la clientèle un service de qualité.

Il faudra prendre les moyens pour rendre la formation dans les instituts et les CEGEPS plus attrayante et plus près de la réalité.

Il faudra améliorer la formation aux adultes afin que pêcheurs, agriculteurs et employés d'usines soient à même de faire face aux nombreux changements technologiques.

Ce thème a recueilli 17,11 points.

Ces items des forums furent regroupés sous cette rubrique

### **Forum du 17 janvier**

- Meilleure formation des intervenants (7 points)

### **Forum du 25 janvier**

- Favoriser le développement des ressources humaines pour accroître le service à la clientèle (90 points)

### **Forum du 31 janvier**

- Favoriser la formation des intervenants (agriculteurs, gérants, chercheurs) (39 points)

### **Forum du 1er février**

- Rendre la formation accessible aux intervenants en agro-alimentaire (10,8 points)

### **Forum du 8 février**

- Meilleure formation des intervenants (Producteurs agricoles, conseillers) (Adaptation rapide aux changements) (20,46 points)



**Forum du 10 février**

- Garder son personnel de développement à la fine pointe et ainsi permettre une plus grande responsabilisation (42,86 points)

**Forum du 16 février**

- Mise en valeur de la ressource humaine en agriculture ( agriculteurs et intervenants) (11,62 points)
- Maintien et accroissement de la compétence des ressources (8,62 points)

**Forum du 22 février**

- Amélioration de la formation en bio-alimentaire (13 points)



## LA RECHERCHE DE TECHNOLOGIES PROPRES

Les participants aux forums ont identifié comme principale réponse à leur préoccupation environnementale la recherche de technologies propres. On entend par technologie propre, des technologies qui n'ont aucun effet néfaste sur l'environnement ou encore qui ont moins d'effet que celles présentement utilisées.

Cette recherche peut prendre plusieurs directions, la réduction de l'utilisation des produits chimiques, le développement de la lutte intégrée, le développement de l'agriculture biologique ou encore l'application de certains principes de l'agriculture biologique à l'agriculture traditionnelle. Elle passe aussi par des procédés de transformation dont les rebuts peuvent être facilement éliminés sans conséquence pour la nature.

C'est également ce qu'avait retenu les répondants au questionnaire. Le tiers des gens avait mentionné que la recherche de technologies propres constituait la principale réponse que le ministère pouvait donner aux problèmes environnementaux.

Ce thème a recueilli 16,19 points

Ces items des forums furent regroupés sous cette rubrique.

### **Forum du 17 janvier**

- Recherche de technologies propres (22 points)
- Leadership dans les produits biologiques (4,71 points)

### **Forum du 31 janvier**

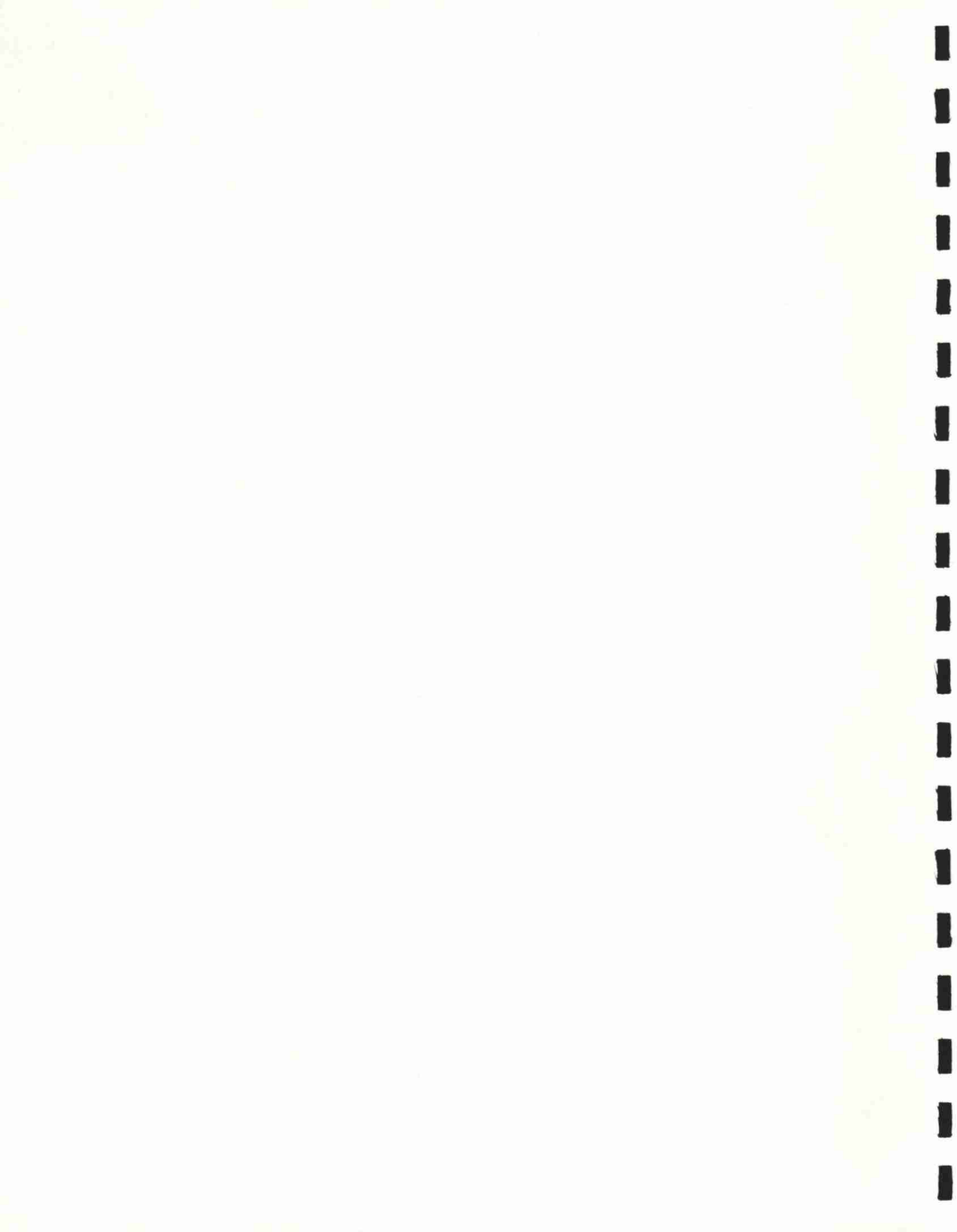
- Valoriser les technologies propres de production et de transformation (23,33 points)

### **Forum du 1er février**

- Restauration et conservation des ressources (technologie propre, sol et érablière) (41,3 points)

### **Forum du 7 février**

- Recherche de technologies propres (Environnement) (14 points)



**Forum du 8 février**

- Créer à l'aide de la recherche des modes de production plus efficaces et plus propres (22,05 points)

**Forum du 16 février**

- Augmenter la recherche, le développement et le transfert technologique sur les interventions biologiques (15,75 points)

**Forum du 22 février**

- Intensification et synchronisation de la recherche en agriculture biologique (5,4 points)



## LA CONSERVATION DES SOLS

Plusieurs forums ont mis la conservation des sols comme une des principales préoccupations environnementales, sûrement une de celle où le ministère devrait intervenir le plus efficacement. En ce sens, plusieurs répondants au questionnaire approuvaient aussi cette orientation.

Ce thème recueille 5,43 points.

Ces items des forums ont été regroupés sous cette rubrique.

### **Forum du 18 janvier**

- Plan de conservation des sols (18 points)

### **Forum du 25 janvier**

- Plan intégré de conservation des sols et de l'eau au niveau de la ferme (6,8 points)

### **Forum du 27 janvier**

- Se doter d'une politique de conservation des sols (11,1 points)

### **Forum du 8 février**

- Assurer l'adéquation de la protection de l'environnement (sol) avec les subventions ( Plan de conservation) (9,23 points)

### **Forum du 22 février**

- Conservation des ressources (sol, eau, air) (15,6 points)



## LA SENSIBILISATION A L'ENVIRONNEMENT

Plusieurs forums ont fait de la sensibilisation à l'environnement une préoccupation majeure. Ils y voient une des orientations majeures du ministère, un champ d'activité qui lui est disponible et qu'il doit occuper. La sensibilisation ne devrait pas toucher que les producteurs mais tous ceux qui ont à intervenir dans la gestion des ressources.

Ce thème recueille 4,79 points

Ces items des forums furent regroupés sous cette rubrique.

### **Forum du 25 janvier**

- Sensibiliser les agriculteurs à une bonne gestion des ressources pour protéger l'environnement (6,8 points)

### **Forum du 27 janvier**

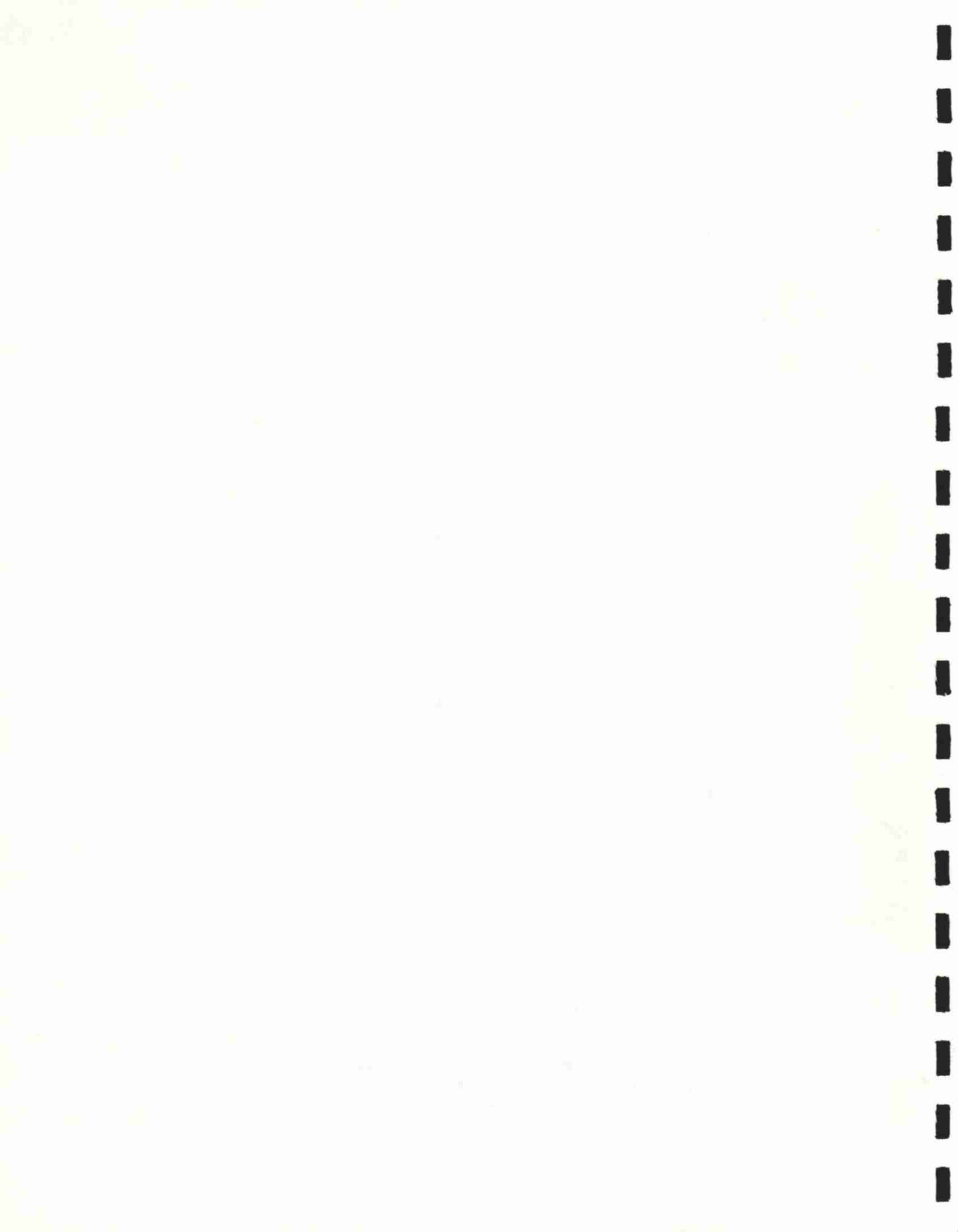
- Sensibilisation de tous les intervenants à l'environnement (13,9 points)

### **Forum du 1er février**

- Sensibilisation des producteurs à la protection de l'environnement (13,6 points)

### **Forum du 22 février**

- Sensibilisation des producteurs à la conservation des ressources (6,4 points)



## LE DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL

Quelques forums ont mentionné que l'intervention du gouvernement ne pouvait être uniforme à la grandeur de la province. De la même façon, elle ne pouvait probablement pas s'appliquer intégralement dans des régions centrales ou périphériques, elle ne peut être équivalente à l'intérieur de certaines régions où certaines portions demandent une forme d'intervention particulière.

C'est pourquoi, on identifie comme orientation d'action une régionalisation de l'intervention gouvernementale. On ne parle pas ici d'avoir des programmes pour les régions périphériques et d'autres pour les régions centrales. On parle plutôt de définir des axes de développement agricole régional et d'intervenir selon cette définition. Ceci pourrait entraîner des programmes tout à fait différents dans des régions voisines et non plus appliquer provincialement des programmes qui peuvent convenir à certains endroits mais pas ailleurs.

Cette problématique avait été retenue par certains répondants au questionnaire. Cependant, elle n'avait pas recueilli la même adhésion que la formation ou la recherche de technologies propres.

Ce thème recueille 14,34 points.

Ces items des forums furent regroupés sous cette rubrique.

### **Forum du 10 février**

- Respecter les besoins des régions autant périphériques que centrales (Adaptation, notamment au libre-échange) (51,48 points)

### **Forum du 16 février**

- Favoriser des interventions selon une orientation régionale de développement (42,63 points)
- Définir de façon concertée une orientation régionale en fonction des ressources locales (15,31 points)



## LA RECHERCHE ET LE TRANSFERT TECHNOLOGIQUE

Plusieurs forums ont insisté sur la nécessité d'accentuer la recherche et le transfert technologique. Comme le Ministère est un intervenant fondamental en transfert technologique par son équipe de conseillers en région et par ses équipes centrales, les participants ont jugé essentiel que l'accent soit mis sur ce transfert et sur ce qui doit précéder ce transfert, c'est-à-dire la recherche et le développement, pour que les agriculteurs et les autres entreprises bio-alimentaires puissent être en mesure de profiter de toutes les innovations techniques possibles et demeurer ainsi très compétitifs.

Plus du tiers des répondants au questionnaire ont également jugé que l'amélioration du transfert technologique devrait constituer un des points forts de l'action du ministère au cours des trois prochaines années.

Ce thème a recueilli 11,76 points.

Ces items des forums furent regroupés sous cette rubrique.

### **Forum du 17 janvier**

- Accentuer le transfert technologique (5,71 points)
- Recherche fondamentale intégrée verticalement (1,71 points)

### **Forum du 18 janvier**

- Accroître l'effort de recherche et de développement (Innovation) (Compétitivité versus mondialisation) (44,1 points)
- Encourager et améliorer le transfert technologique (10,5 points)

### **Forum du 25 janvier**

- Intensifier le transfert technologique (6,8 points)

### **Forum du 1er février**

- Coordination des efforts de recherche pour accroître la compétitivité des entreprises (9,6 points)

### **Forum du 7 février**

- Favoriser la recherche à moyen terme et en assurer la continuité ( 9 points)

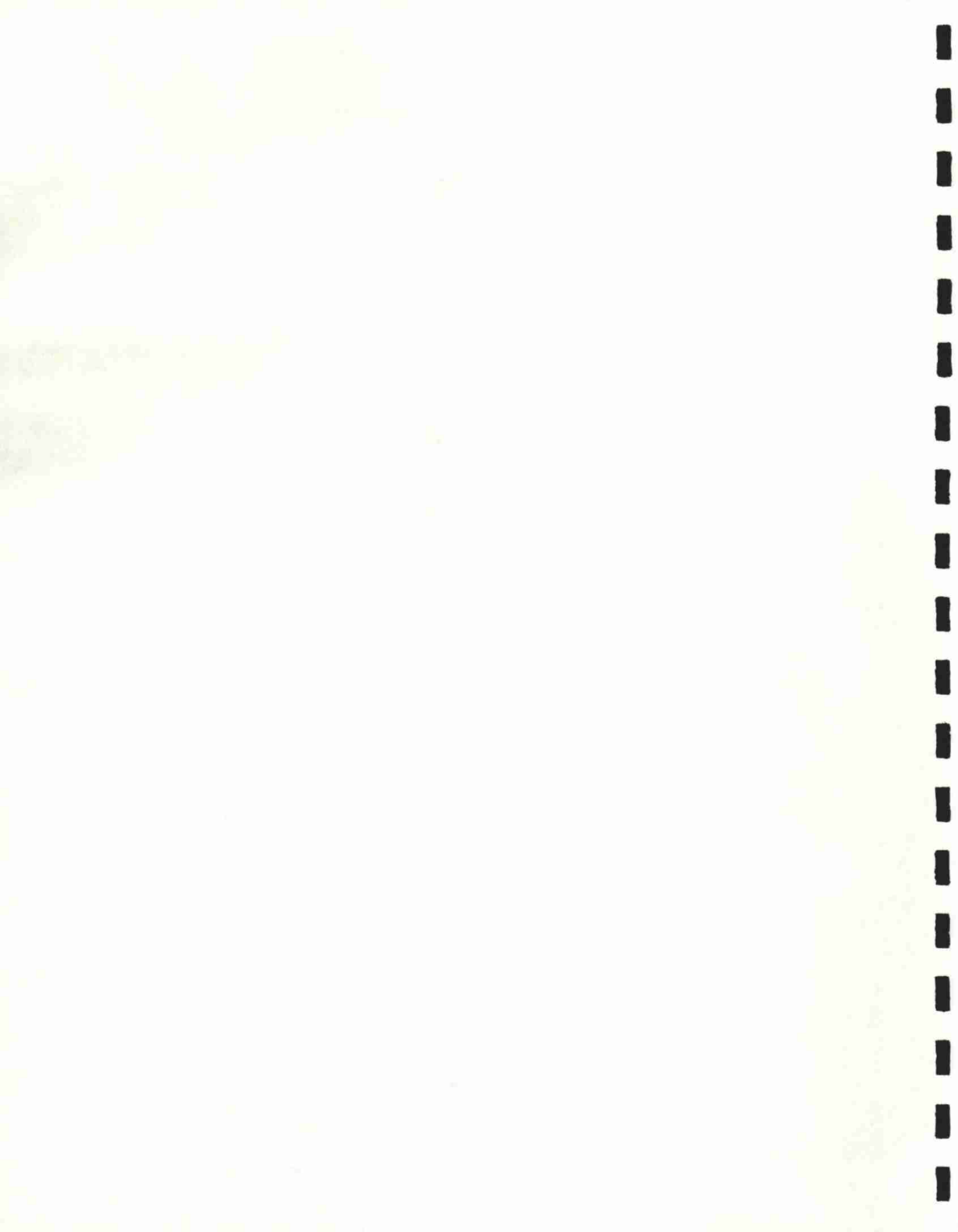


**Forum du 8 février**

- Evaluation et importation des potentiels technologiques (nouvelles) au niveau production et transformation (11,54 points)

**Forum du 10 février**

- Rendre accessible et adapter le support à l'innovation technologique (Recherche, mise au point technique, transfert technologique) aux régions (autant périphériques que centrales) (15 points)



## LES SERVICES CONSEILS

Le Ministère est un organisme de conseil important auprès des producteurs agricoles et des entreprises de transformation. Les employés jugent qu'on devrait miser sur ce service conseil pour accroître la compétitivité des producteurs et transformateurs plutôt que sur les programmes de subvention. Plusieurs pensent que les ressources seraient beaucoup mieux employées de cette façon.

Cette orientation rencontrait aussi un écho favorable auprès des répondants au questionnaire puisque près de 150 personnes jugeaient que l'amélioration des services conseils et un meilleur encadrement de la relève constituaient deux des principaux axes d'intervention.

Ce thème recueillait 10,08 points.

Ces items des forums furent regroupés sous cette rubrique.

### **Forum du 17 janvier**

- Meilleurs services conseils (1,43 points)

### **Forum du 25 janvier**

- Amélioration et incitation à des services conseils en gestion aux agriculteurs (9,2 points)
- Miser sur le service à la clientèle (8,4 points)

### **Forum du 7 février**

- Utilisation optimale des employés (MAPAQ) pour accroître le service à la clientèle (10 points)
- Meilleur conseil aux producteurs et aux transformateurs pour diminuer les coûts de production (Amélioration de la gestion des entreprises agricoles) (8 points)

### **Forum du 8 février**

- Mise à jour et transmission rapide des informations aux intervenants (11,54 points)

### **Forum du 16 février**

- Maintenir et augmenter les effectifs pour un meilleur encadrement (33,68 points)



## LA QUALITÉ DES ALIMENTS

Plusieurs forums ont mis la qualité des aliments comme une priorité des trois prochaines années. Que ce soit pour des raisons de marchés ou des raisons de salubrité, tous ont affirmé que des efforts supplémentaires devaient être faits pour s'assurer d'une qualité optimale des produits du Québec.

Cette amélioration devrait être surtout le fait d'une sensibilisation des différents intervenants à considérer la qualité comme leur meilleur outil de marketing et à se doter ainsi de programmes de gestion de la qualité.

Au moins 80 répondants au questionnaire ont également indiqué que la qualité des aliments devait constituer une des préoccupations du ministère pour les trois prochaines années.

Ce thème a recueilli 8,86 points.

Ces items des forums furent regroupés sous cette rubrique.

### **Forum du 27 janvier**

- S'assurer d'une qualité supérieure des produits du Québec (25,7 points)
- Promotion des produits du Québec par l'introduction d'un label de qualité (6,2 points)

### **Forum du 31 janvier**

- Sensibilisation de tous les maillons de la chaîne bio-alimentaire à la gestion de la qualité (14 points)

### **Forum du 1er février**

- Inciter l'industrie à se doter de systèmes de gestion de la qualité (14 points)

### **Forum du 7 février**

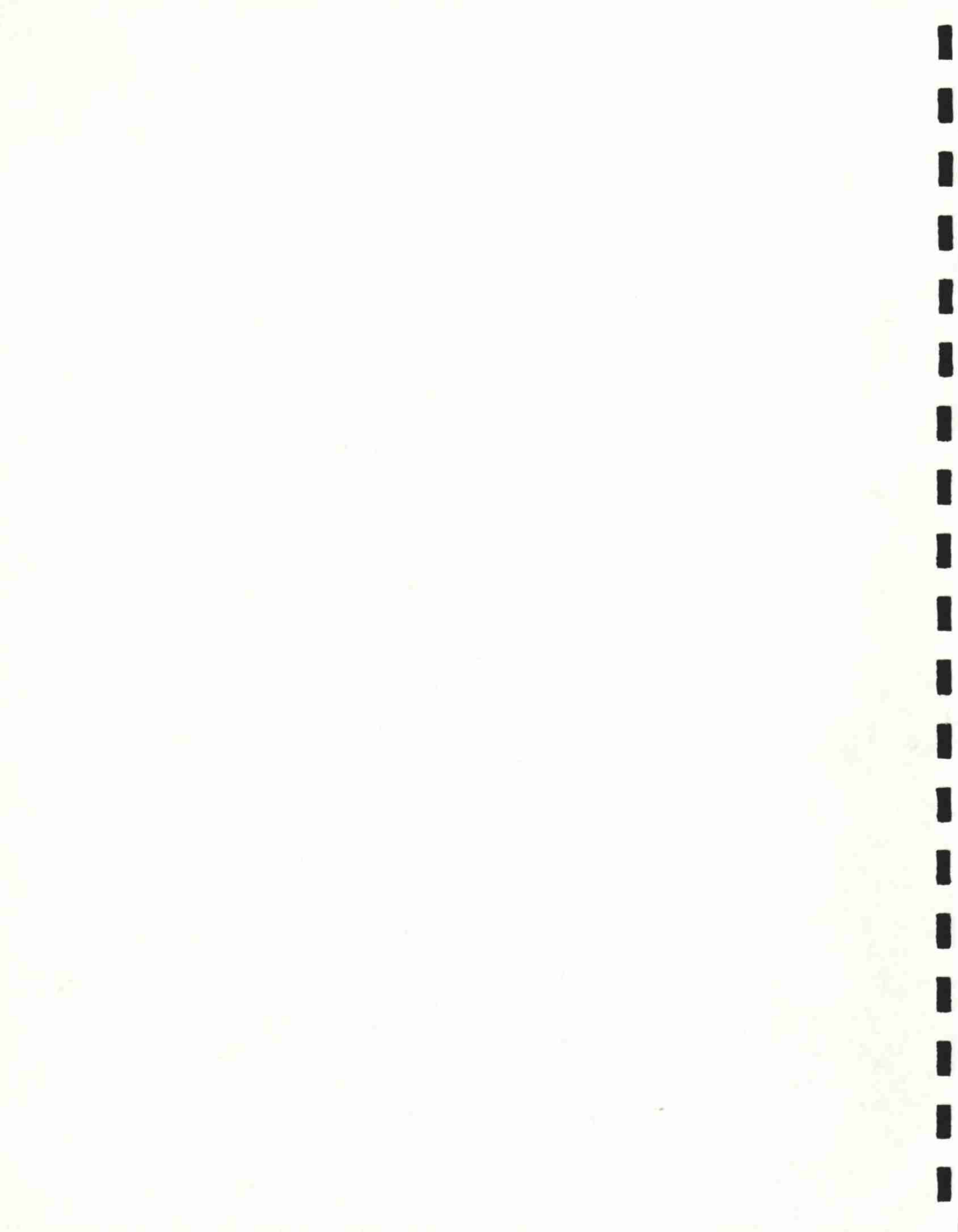
- Intensifier la production de produits de qualité pour conserver et développer de nouveaux marchés (8,4 points)

### **Forum du 8 février**

- Développer des normes de qualité pour positionner les produits sur les marchés et répondre aux besoins des consommateurs (9,6 points)

### **Forum du 22 février**

- Viser la qualité en production et l'encourager (6,4 points)



## LA COMMERCIALISATION

La commercialisation ordonnée des produits du Québec a été la préoccupation de quelques forums comme elle a été celle de plusieurs répondants. On insiste beaucoup sur le rôle du ministère comme promoteur des produits du Québec. En ce sens, le ministère devrait orienter ses actions de concert avec l'industrie et les producteurs dans une seule et même direction. Il ressort des forums qu'il n'y a pas d'orientation précise des actions de commercialisation et que certaines interventions du ministère vont carrément à l'encontre de d'autres priorités.

Ce thème a recueilli 6,95 points

Ces items des forums furent regroupés sous cette rubrique.

### **Forum du 27 janvier**

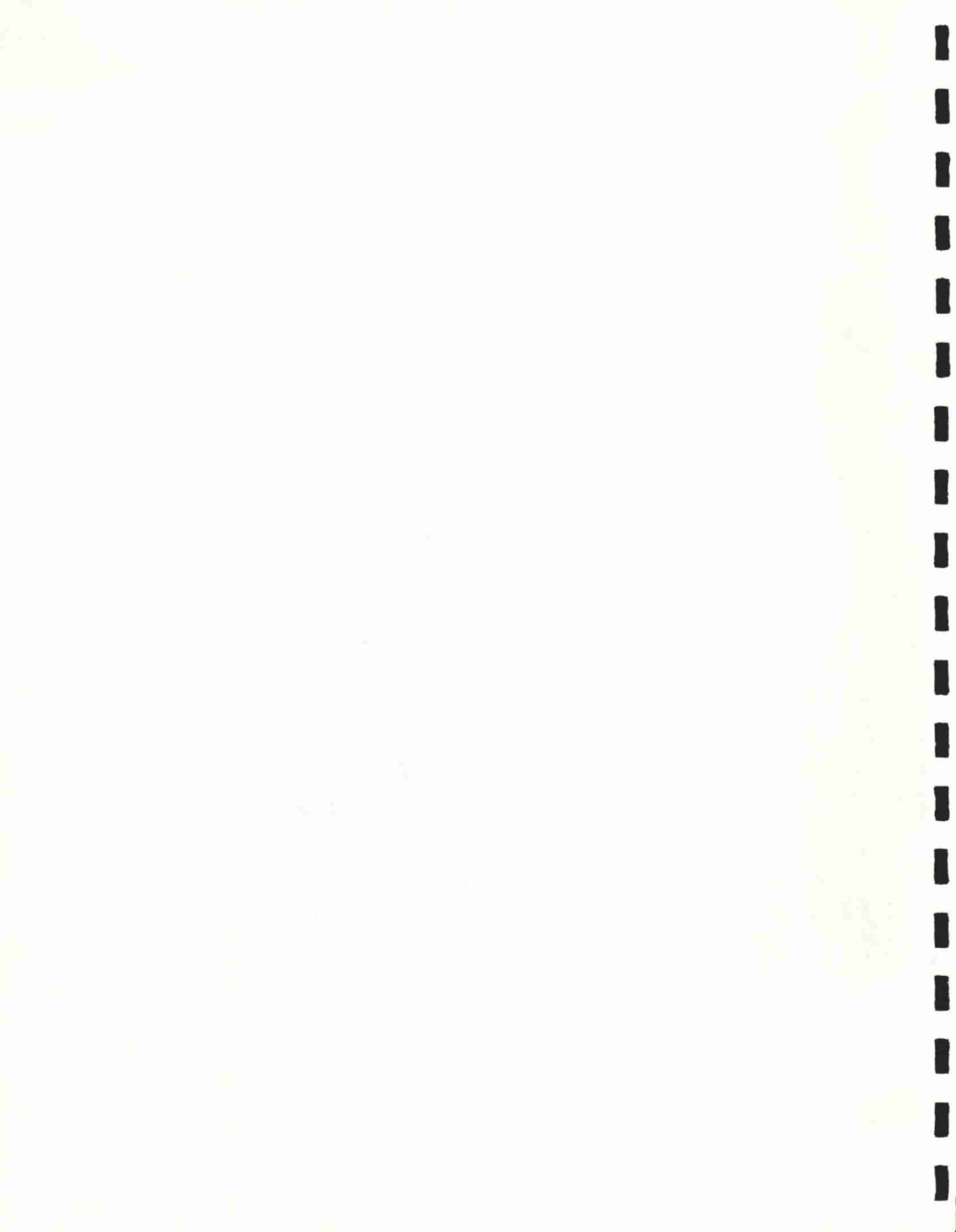
- Se définir une politique de commercialisation (21,3 points)

### **Forum du 1er février**

- Encourager le regroupement de l'offre pour les marchés importants (15,4 points)
- Promotion des produits québécois (11,2 points)

### **Forum du 10 février**

- Regroupement de l'offre selon des formules qui favorisent l'enlèvement de l'offre et de la demande (9 points)



## LE DÉVELOPPEMENT DES MARCHÉS EXTÉRIEURS

A cause de l'exiguïté du marché québécois, plusieurs croient qu'on doit profiter de la conjoncture pour développer des marchés à l'étranger, notamment aux États-Unis à cause de l'accord de libre-échange et en Europe avec l'avènement de l'Europe de 1992. On ne devrait pas négliger non plus le continent asiatique où la progression du revenu par personne est la plus rapide depuis quelques années.

Cet item a recueilli 2,54 points.

Ces items des forums ont été regroupés sous cette rubrique.

### **Forum du 18 janvier**

- Recherche de marchés extérieurs pour lesquels les produits québécois ont un avantage concurrentiel (6,1 points)

### **Forum du 27 janvier**

- Exploitation des marchés extérieurs (16,7 points)



## LA COHÉRENCE DES INTERVENTIONS

Plusieurs forums ont souligné que les politiques du ministère et de ses organismes semblaient souvent ne pas aller dans la même direction ou présenter des différences d'orientation notable. Comment, par exemple, concilier la mise sur pied d'un régime d'assurance stabilisation avec un encadrement déficient? Comment concilier les politiques de crédit basé sur des modèles de production traditionnel avec la promotion d'une agriculture plus écologique? D'autre part, on s'interroge sur la nécessité d'avoir des instances de vulgarisation dans tous les organismes.

Toutes ces interrogations amènent les employés à souhaiter que les politiques et les actions du ministère et de ses organismes soient mieux harmonisées et plus cohérentes.

Ce thème a recueilli 4,33 points.

Ces items des forums furent regroupés sous cette rubrique.

### **Forum du 31 janvier**

- Harmonisation des interventions et des actions du Ministère et de ses organismes par rapport à l'environnement, la qualité et le transfert technologique (6,67 points)

### **Forum du 8 février**

- Cohérence des programmes et des cibles du MAPAQ, de l'OCAQ et de la RAAQ et concertation au niveau des actions (10,15 points)

### **Forum du 22 février**

- Harmonisation des programmes du Ministère, des organismes et des autres ministères et restructuration des instances de vulgarisation (21 points)



## LES PROGRAMMES DE SUBVENTIONS

Diverses avenues d'intervention furent proposées lors des forums. Certains voudraient plus de souplesse dans l'application des programmes de subventions à la fois pour centrer l'intervention du ministère sur les besoins prioritaires et durables, pour tenir compte des facteurs sociologiques ou encore répondre mieux à certains besoins particuliers de producteurs agricoles.

Ce thème a recueilli 3,18 points.

Ces items des forums ont été regroupés sous cette rubrique

### **Forum du 25 janvier**

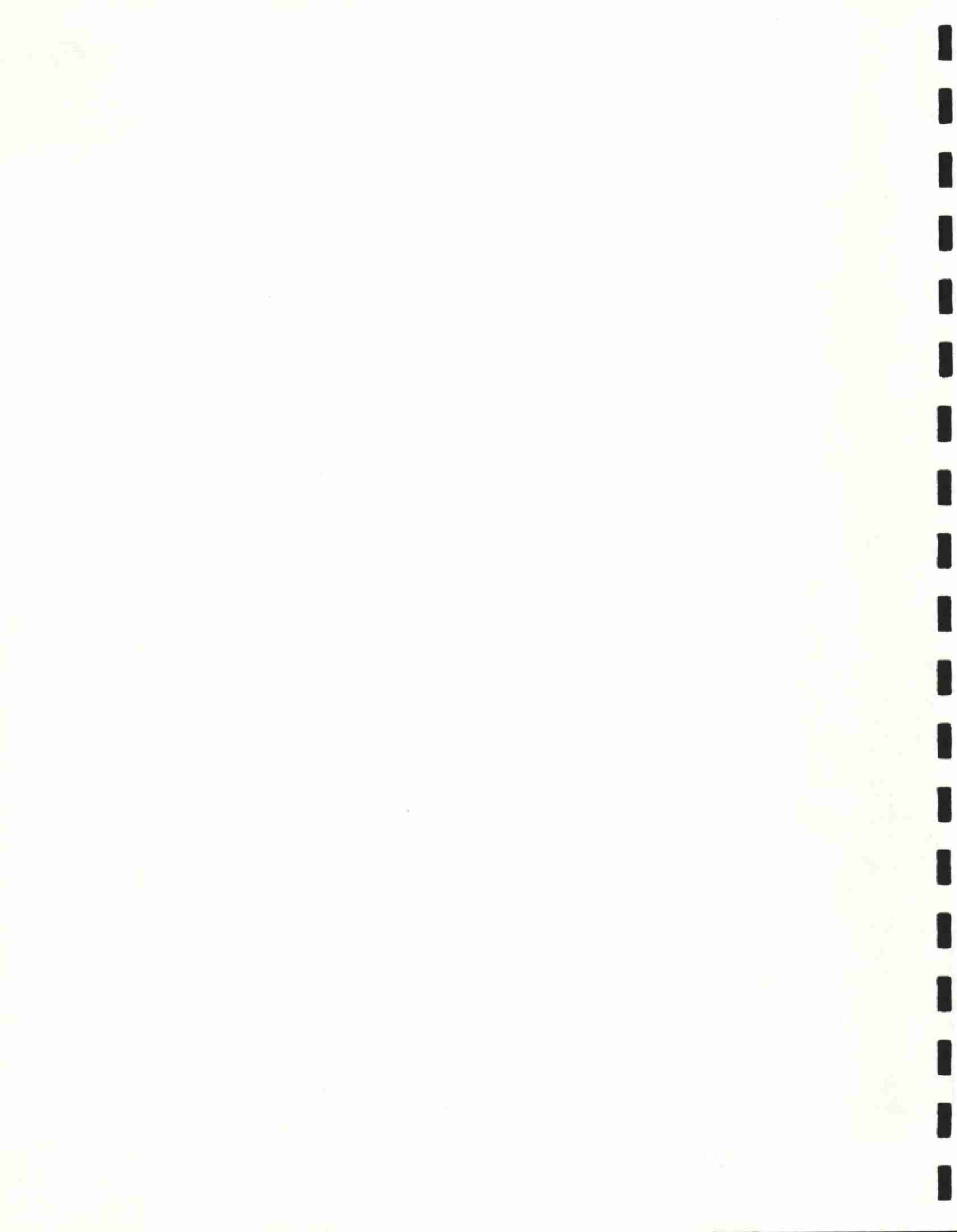
- Actualiser les programmes de subvention qui répondent aux besoins prioritaires et durables (25,9 points)

### **Forum du 31 janvier**

- Ouverture aux préoccupations sociologiques pour améliorer l'impact des interventions (6,5 points)

### **Forum du 10 février**

- Souplesse dans les structures et les programmes pour mieux répondre aux besoins des producteurs (6,43 points)



## L'AJUSTEMENT AU LIBRE ÉCHANGE

Les organisations agricoles (UPA et fédérations spécialisées) ayant pris position contre l'accord de libre-échange, il subsiste beaucoup d'inquiétude et d'incertitude dans les campagnes au sujet de l'impact de cet accord sur les marchés et sur les politiques du ministère et de ses organismes. Un des défis des trois prochaines années sera d'informer correctement les agriculteurs du contenu de l'accord et de ses impacts prévisibles en agriculture. De même, il faudra ajuster les programmes pour les rendre conforme à l'entente et aux autres contraintes du marché international en évitant le plus possible les impacts négatifs pour les agriculteurs.

Ce thème a recueilli 3,93 points.

Ces items des forums ont été regroupés sous cette rubrique.

### **Forum du 27 janvier**

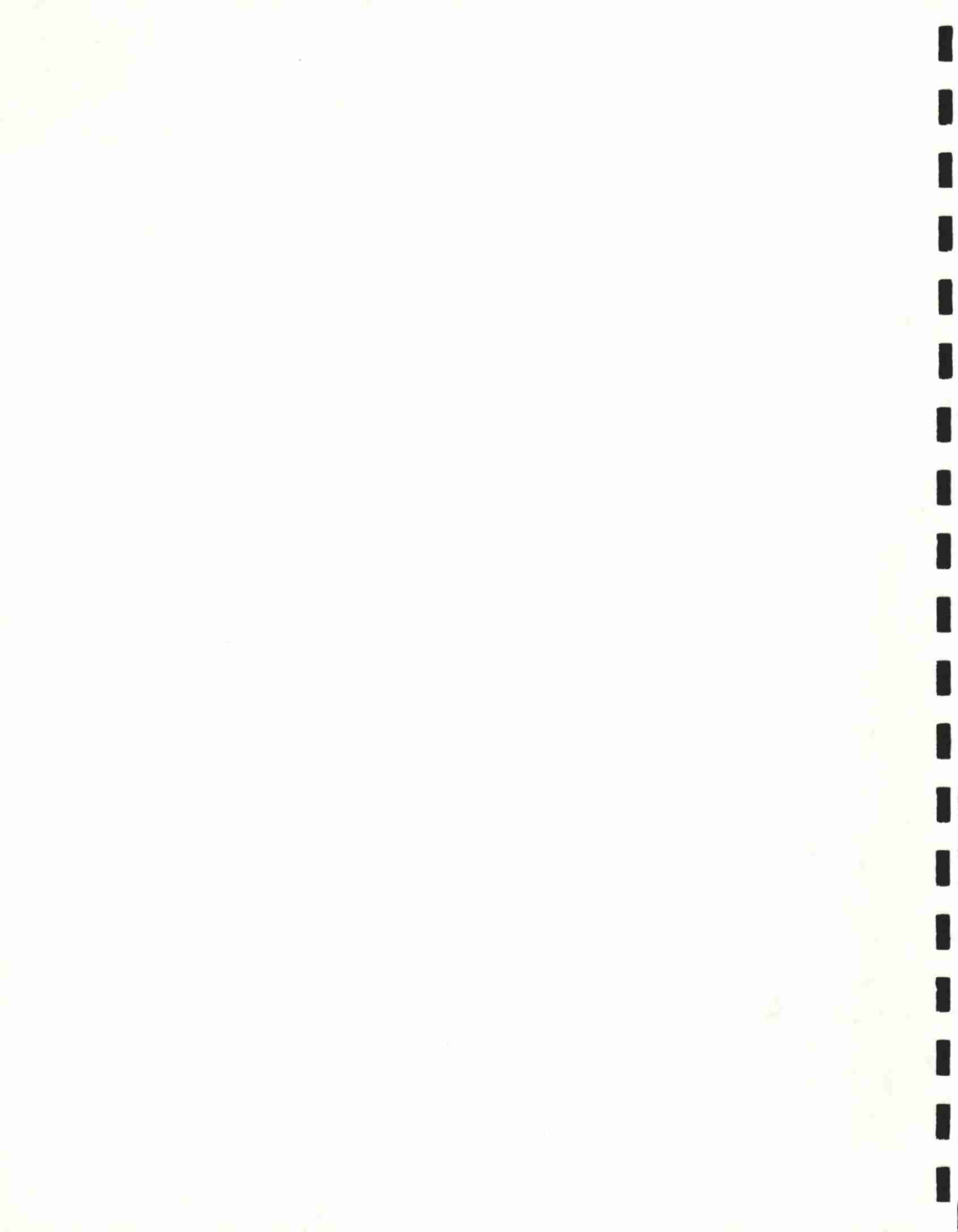
- Ajustement des programmes aux contraintes du marché extérieur (9,4 points)

### **Forum du 7 février**

- Adaptation des politiques au contexte de libre-échange (15 points)

### **Forum du 22 février**

- Aider à comprendre et à s'adapter au libre échange (15 points)



## LA RELÈVE

Le problème de la relève a préoccupé plusieurs intervenants. Si certains pensent qu'on doit d'abord s'occuper de fournir un financement approprié aux jeunes agriculteurs, d'autres insistent sur une approche plus intégrée incluant la formation, le financement et l'encadrement.

Ce thème a recueilli 3,16 points.

Ces items des forums furent regroupés sous cette rubrique.

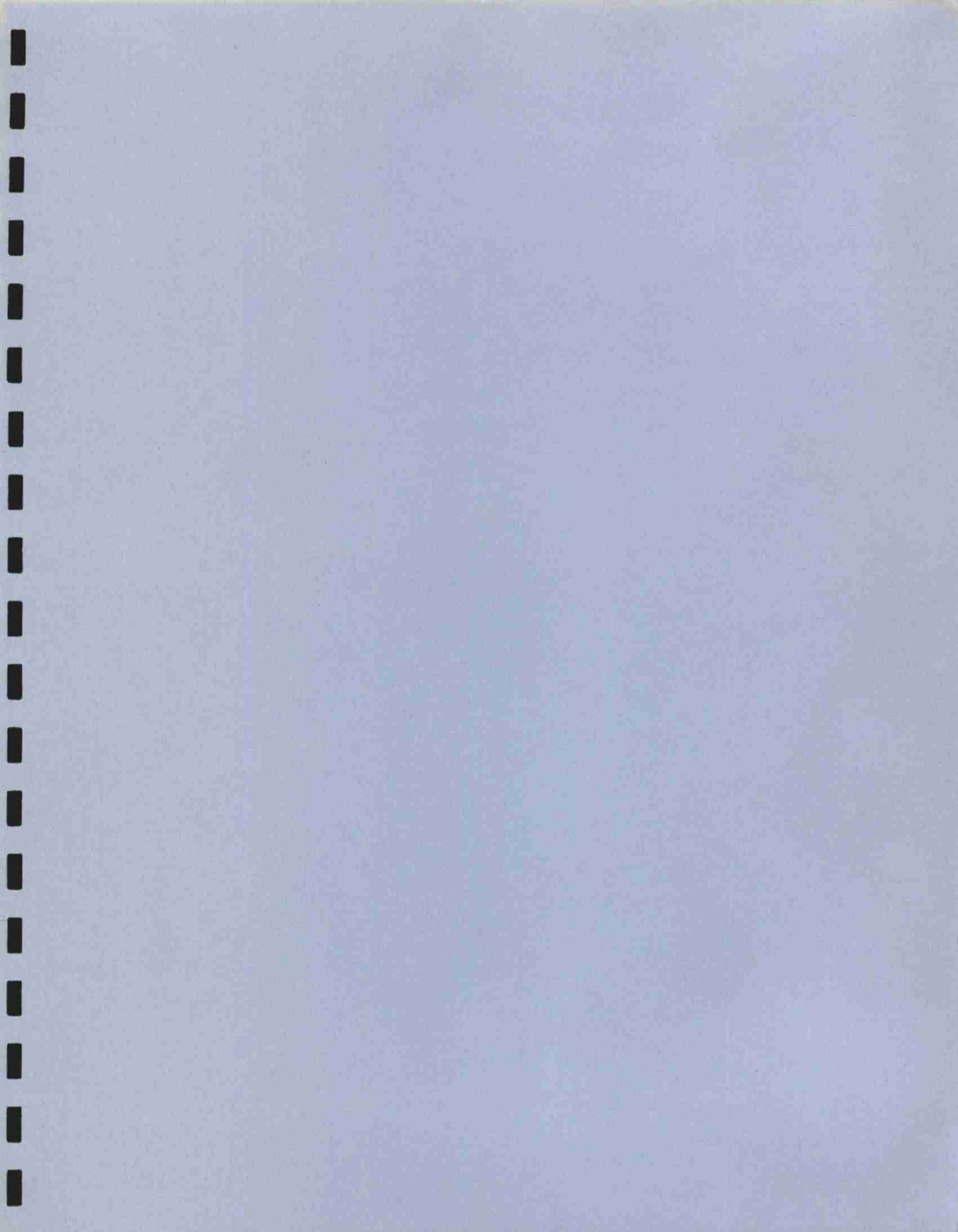
### **Forum du 18 janvier**

- Intégration des actions de formation, de financement et d'encadrement de la relève (Production). On pourrait y inclure les immigrants (12,5 points)

### **Forum du 7 février**

- Favoriser l'établissement de la relève (Financement) (7,5 points)





Bibliothèque Cécile – Rouleau



QMC A 433 063