



**Commission
scolaire
de Montréal**

Projet de loi no 66

Loi modifiant la Loi sur les élections scolaires

Mémoire de la

Commission scolaire de Montréal (CSDM)

présenté à la Commission de l'éducation

**7 mai 2002
(16h30)**

TABLE DES MATIÈRES

| | |
|--------------------------------------|----------|
| Présentation de la CSDM | 3 |
| Introduction | 3 |
| Commentaires | 4 |
| Conclusion | 9 |

PRÉSENTATION DE LA CSDM

La Commission scolaire de Montréal (CSDM) est une commission scolaire linguistique française qui est présentement administrée par un conseil composé de 21 commissaires élus au suffrage universel et deux commissaires représentants du comité de parents.

La CSDM comprend six regroupements territoriaux d'écoles primaires et secondaires, un regroupement d'écoles spéciales primaires et secondaires dispensant des services aux élèves handicapés et en difficulté d'adaptation et d'apprentissage, un regroupement de centres d'éducation des adultes et un regroupement de centres de formation professionnelle.

Elle offre des services à plus de 100 000 élèves jeunes et adultes dans près de 200 établissements et emploi plus de 18 000 personnes, faisant ainsi d'elle la plus importante commission scolaire francophone en Amérique du Nord.

INTRODUCTION

Le 25 novembre 2001, une élection partielle a eu lieu afin de combler le poste de commissaire dans la circonscription électorale 12 de la CSDM. Lors de la tenue de cette élection partielle, plusieurs questions ont été soulevées concernant l'interprétation de la *Loi sur les élections scolaires*. À cet effet, le président d'élection a obtenu diverses réponses et opinions du Directeur général des élections du Québec (DGEQ) et du Ministère de l'éducation (MEQ).

Cette élection scolaire a eu pour effet de soulever des interrogations sur certaines dispositions et de nous amener à soumettre des recommandations en vue de prochaines élections. Les consultations particulières qui ont lieu dans le cadre du projet de loi no 66 nous permettent donc d'émettre ces recommandations à la Commission de l'éducation.

Par ailleurs, la Fédération des commissions scolaires du Québec (FCSQ) nous a consulté le 24 janvier 2002 afin d'obtenir nos premières réactions à l'égard du projet de loi no 66. La FCSQ entend déposer un mémoire sur ce projet de loi qui prendra en considération les principales recommandations des commissions scolaires consultées.

Par le présent mémoire, nous désirons plus particulièrement attirer l'attention de la Commission de l'éducation sur certains aspects.

COMMENTAIRES

Nos commentaires sont émis et présentés, selon l'ordre des dispositions du projet de loi no 66. De plus, un tableau comparant la disposition actuelle et la modification proposée apparaît pour faciliter la compréhension.

- *Date du scrutin*

| L.E.S. | Disposition actuelle | p.l. 66 | Modification proposée |
|--------|--------------------------------------------------------------------|---------|----------------------------------------------------------------------------------|
| a. 3 | « La date du scrutin est le 3 ^e dimanche de novembre. » | a. 1 | « La date du scrutin est le <u>1^{er} dimanche</u> de novembre. » |

La CSDM est d'accord pour fixer la date du scrutin au premier dimanche de novembre. Il s'agit donc de la même période qu'au municipal, à l'exception de l'année qui diffèrera. À notre avis, il s'agit d'un bon réflexe que de prévoir la même période au municipal et au scolaire, ce qui pourra avoir une incidence positive sur le taux de participation des électeurs. La CSDM est d'accord pour maintenir une habitude afin que la population aille voter à l'automne. Il s'agit d'une période plus favorable pour aller aux urnes puisqu'elle suit immédiatement la rentrée scolaire, qui suscite habituellement un intérêt accru.

- *Liste électorale*

| L.E.S. | Disposition actuelle | p.l. 66 | Modification proposée |
|--------|----------------------|---------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| --- | --- | a. 14 | Nouvel article 52 : « Au plus tard le 25 ^e jour précédant celui fixé pour le scrutin, le président d'élection fait parvenir à chaque adresse pour laquelle un électeur est inscrit sur la liste électorale soumise à la révision ou à chaque électeur inscrit sur cette liste un avis reproduisant les mentions qui concernent les électeurs domiciliés à cette adresse et qui sont inscrits sur la liste électorale. |

| | | | |
|-------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | | | Cet avis est accompagné des informations relatives aux dates et modalités de la révision. Il indique de plus les lieux, dates et heures du vote par anticipation et du scrutin.» |
| --- | --- | a. 14 | <p>Nouvel article 53 :</p> <p>« Le directeur général des élections expédie à chaque adresse pour laquelle aucun électeur n'est inscrit à la liste électorale permanente un avis indiquant qu'aucun électeur n'y est inscrit.</p> <p>Le directeur général des élections informe le président d'élection des adresses auxquelles un tel avis a été expédié.»</p> |
| a. 44 | « Dans les cinq jours suivant l'avis du dépôt de la liste électorale, quiconque constate qu'il n'est pas inscrit sur la liste électorale alors qu'il devrait l'être ou qu'il y est inscrit alors qu'il ne devrait pas l'être, ou que sa désignation est erronée, peut déposer une demande écrite en inscription, une radiation ou une correction au président d'élection. » | a. 14 | <p>Nouvel article 54 :</p> <p>« La commission de révision siège aux jours et aux heures fixés par le président d'élection, sous réserve du premier alinéa de l'article 55, au cours de la période qui commence le 24^e jour précédant celui fixé pour le scrutin et qui se termine le 15^e jour précédant celui fixé pour le scrutin.</p> <p>Le président de la commission peut, après avoir consulté le président d'élection, prolonger les heures et les jours de session de la commission. Il avise les candidats de sa décision. »</p> <p>Nouvel article 58.2 :</p> <p>« Durant la période s'étendant du 24^e au 17^e jour précédant celui fixé pour le scrutin, une demande visée aux articles 57 à 58.1 peut également être présentée, conformément aux articles 58.3 et 58.4, au président d'élection ou à une personne qu'il peut désigner à cette fin. ... Le président d'élection achemine chaque jour à la</p> |
| a.51 | « À l'expiration du délai de cinq jours prévu à l'article 44, le président d'élection transmet à la commission de révision les demandes d'inscription, de radiation et de correction. » | | |

| | | | |
|--|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | | | <p>commission de révision compétente les demandes et avis que lui-même ou une personne désignée reçoit. Il achemine en outre à celle-ci, le 24^e jour précédant celui fixé pour le scrutin, les avis prévus à l'article 18 qu'il a reçus depuis l'avis d'élection. »</p> <p>Nouvel article 58.5 : « La commission de révision analyse sur-le-champ les demandes qui lui sont faites et, dans tous les cas où elle est en mesure de le faire, rend sa décision immédiatement. »</p> |
|--|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

L'article 52 proposé impose une nouvelle obligation aux commissions scolaires, soit l'envoi d'un avis, ce qui améliorera sûrement l'information à l'électeur. Toutefois, cette obligation serait très lourde administrativement et financièrement. De toute façon, la CSDM est d'avis que cette responsabilité devrait relever du DGEQ puisque cette étape concerne la révision de la liste. Ainsi, les obligations prévues aux articles 52 et 53 proposés devraient entièrement relever du DGEQ.

Quant à la période de révision, le deuxième alinéa de l'article 54 proposé indique que le président de la commission peut prolonger les heures et les jours de session de la commission. Compte tenu que la commission doit transmettre ses décisions au président d'élection afin que ce dernier intègre les changements à la liste, avant l'élection, nous comprenons que la prolongation des jours de session de la commission ne serait que de quelques jours.

- *Déclaration de candidature et constitution d'équipes*

| L.E.S. | Disposition actuelle | p.l. 66 | Modification proposée |
|--------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| a. 62 | « Une personne qui désire poser sa candidature produit, le 14 ^e jour précédant celui du scrutin, entre 10 et 17 heures ou, le cas échéant, durant la période de déclaration de candidature que fixe le conseil des commissaires, une déclaration écrite de candidature auprès du président d'élection. La personne qui désire poser sa | a. 19 | « Une personne qui désire poser sa candidature produit, <u>à compter du 33^e et jusqu'au 28^e jour précédant celui fixé pour le scrutin</u> , une déclaration écrite de candidature auprès du président d'élection. La personne qui désire poser sa candidature peut désigner par écrit une personne pour agir en son nom |

| | | | |
|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | candidature peut désigner par écrit une personne pour agir en son nom à titre de mandataire. La période de déclaration de candidature que peut fixer le conseil des commissaires peut s'étendre du 20 ^e au 14 ^e jour précédant celui du scrutin. » | | à titre de mandataire <u>aux fins de la présente section.</u> » |
| a. 65 | « Le chef de l'équipe transmet au président d'élection, entre le 75 ^e et le 25 ^e jour précédant celui du scrutin, une demande écrite de reconnaissance ... » | a. 20 | « Le chef de l'équipe transmet au président d'élection, <u>à compter du 44^e et jusqu'au 28^e jour précédant celui fixé pour le scrutin,</u> une demande écrite de reconnaissance ... » |

Si l'article 19 du projet de loi est adopté tel quel, l'article 62 de la LES n'indiquerait plus la période (entre 10 et 17 heures) du dépôt de candidature. La question se pose alors de savoir qui fixerait cette période. Nous présumons que ce serait le président d'élection. Il serait donc préférable, pour fins de clarté, de l'indiquer clairement dans la loi. D'autre part, le 3^e alinéa de l'article 62 disparaîtrait, ce qui est très bien à notre avis puisque le conseil des commissaires est dissocié du processus d'élection.

Quant à l'article 65 de la LES, la notion d'« équipe » est maintenue, par opposition à celle de « partis politiques ». Nous sommes entièrement d'accord avec ce type de reconnaissance. La CSDM privilégie en effet une structure qui garantit aux commissaires une plus grande liberté d'action, ce qui rejoint l'esprit de sa mission. Dans le même ordre d'idée, il apparaît évident que le président de la commission scolaire soit nommé par ses pairs (majorité simple), au conseil des commissaires, et non élu au suffrage universel par les électeurs, d'autant plus que le rôle du président est clairement et logiquement défini par la LIP comme suit : dirige les séances du conseil des commissaires et maintient l'ordre aux séances du conseil.

- *Suspension des séances du conseil des commissaires*

| L.E.S. | Disposition actuelle | p.l. 66 | Modification proposée |
|--------|----------------------|---------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| --- | --- | a. 56 | Nouvel article 160.1 « Au cours de la période qui commence à 16 heures 30 le 28 ^e jour précédant celui fixé pour le scrutin d'une élection générale et qui se termine au moment où la majorité des candidats élus à un poste de commissaire ouvert aux candidatures lors de cette élection a |

| | | | |
|--|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | | | <p>été proclamée élue, le conseil ne peut siéger que s'il survient un cas de force majeure nécessitant son intervention. Les délibérations lors de cette séance ne peuvent porter que sur ce cas.</p> <p>Si la majorité des candidats élus à un poste de commissaire ouvert aux candidatures lors de l'élection n'a pas été proclamée élue avant le 5^e jour qui suit celui du scrutin, les dispositions prévues au 1^{er} alinéa cessent de s'appliquer au début de ce jour. »</p> |
|--|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

Nous sommes d'accord avec cette proposition en ce qu'elle fait preuve de transparence dans le processus de décision précédant des élections. Bien qu'il n'y ait pas de bons moments pour suspendre les séances du conseil des commissaires, le mois de novembre nous apparaît comme étant une période généralement acceptable dans le calendrier scolaire.

D'autre part, vu la rédaction actuelle de la modification proposée, devons-nous comprendre que le comité exécutif, également composé de commissaires, pourra continuer de siéger durant cette période, contrairement au conseil ?

CONCLUSION

La CSDM appuie la majorité des modifications législatives proposées à la *Loi sur les élections scolaires* par le projet de loi 66.

Toutefois, tel qu'énoncé précédemment, la CSDM recommande certaines modifications à ce projet de loi afin de clarifier, simplifier ou préciser certaines dispositions dans le contexte de la réalité scolaire, en ce qui a trait à la:

- révision de la liste électorale (envoi d'un avis);
- déclaration de candidatures (heures du dépôt des candidatures);
- suspension des séances du conseil des commissaires (application au comité exécutif).