



CENTRE
INTERNATIONAL
POUR LA
PRÉVENTION
DE LA CRIMINALITÉ

INTERNATIONAL
CENTRE
FOR THE
PREVENTION
OF CRIME

CENTRO
INTERNACIONAL
PARA LA
PREVENCIÓN
DE LA CRIMINALIDAD

RAPPORT ANNUEL

2006

L'année 2006 a été marquée par la mise en œuvre des orientations du plan stratégique autour des trois missions principales du Centre, le recueil et la dissémination des connaissances, l'expertise et la coopération. Ces activités se sont inscrites dans un contexte international d'intérêt renouvelé pour la gouvernance locale de la sécurité, le partenariat avec le secteur privé, l'évolution des techniques de police en prévention, mais aussi l'impact des trafics transnationaux et de la criminalité organisée pour la sécurité quotidienne, de même que pour l'utilisation du géocodage pour l'analyse et la définition des politiques publiques de prévention et de sécurité.

La prise en compte par les instances internationales, comme par de nombreux gouvernements, des effets négatifs de la violence et de l'insécurité sur le développement humain ainsi que l'expansion sociale et économique a suscité d'importantes demandes d'assistance technique et d'interventions auprès du Centre, de la part des pays du Nord et du Sud, des instances nationales et locales, officielles et non gouvernementales.

www.crime-prevention-intl.org

1

465, rue Saint-Jean, bureau 803, Montréal (Québec) Canada H2Y 2R6

Téléphone : +1.514.288.6731

Télécopieur : +1.514.288.8763

cipc@crime-prevention-intl.org



CENTRE
INTERNATIONAL
POUR LA
PRÉVENTION
DE LA CRIMINALITÉ

INTERNATIONAL
CENTRE
FOR THE
PREVENTION
OF CRIME

CENTRO
INTERNACIONAL
PARA LA
PREVENCIÓN
DE LA CRIMINALIDAD

1 / Centre de connaissances

Le CIPC constitue l'unique instance internationale réunissant des acteurs de tous les continents, spécialisée dans le domaine de la prévention de la délinquance et de la sécurité urbaine. Il remplit une mission de centre de ressources pour la communauté internationale en rassemblant et diffusant des informations relatives aux pratiques et politiques de prévention et de sécurité.

1.1 Recueil et analyse des connaissances

En 2006, plus de 350 nouveaux documents ont alimenté la **base de connaissances** dans tous les domaines de la prévention et de la sécurité : rôle du secteur privé, police, jeunes, modes alternatifs de résolution des conflits, médiation, violences urbaines, etc.

Quatre rapports d'analyse comparée et une étude comparative ont été publiés en 2006 :

- *La prévention des **cambrjolages résidentiels** : quelques enseignements tirés d'une approche comparée.* Résumés en anglais et en espagnol.
- ***Les enquêtes de victimisation**, analyse comparée internationale.* Résumés en anglais et en espagnol.
- ***Action Publique, Privée et de la Collectivité pour la sécurité: le cas du logement au sein les quartiers défavorisés**, Public-Private-Community Action towards Safety: A Focus on Housing in Disadvantaged Neighbourhoods.* Résumé en français et rapport disponible en espagnol. *Compendio de prácticas. Acciones públicas-privadas-comunitarias para una mayor seguridad: El problema de la vivienda en los barrios desfavorecidos.*
- ***Les gangs de rue** : éléments de comparaison internationale.*
- *Trends and Practices Paper: Community Safety Partnerships with and by **Indigenous People**.* En anglais uniquement.
- ***Les nouveaux métiers de la prévention et de la sécurité : présentation de quelques métiers émergents**, Community Safety Workers: An Exploratory Study of Some Emerging Crime Prevention Occupations.* Résumés en français et en espagnol.



CENTRE
INTERNATIONAL
POUR LA
PRÉVENTION
DE LA CRIMINALITÉ

INTERNATIONAL
CENTRE
FOR THE
PREVENTION
OF CRIME

CENTRO
INTERNACIONAL
PARA LA
PREVENCIÓN
DE LA CRIMINALIDAD

1.2 Dissémination des connaissances

Afin de répondre aux besoins de **dissémination des connaissances**, les outils de communication du CIPC ont été renforcés en 2006. Le **site internet** demeure un outil essentiel d'accès de tous aux données détenues par le Centre. **L'Observateur international**, lettre d'information électronique, est diffusé non seulement sur le site, mais également par annonce spécifique adressée à plus de 3 000 organismes ou personnes.

La production d'un **CD-ROM des publications du CIPC** répond manifestement à une très forte attente de tous nos partenaires et contacts, et a rencontré un vif succès. La forme du CD-ROM permet de présenter l'ensemble des publications du CIPC en trois langues et d'accéder directement aux textes.

Un nouveau **Bulletin** est réalisé et diffusé par internet auprès d'un réseau de contacts spécialisés, concernant les questions de prévention au sein et avec les **populations autochtones** : deux numéros de *l'International Bulletin on Community Safety and Indigenous Peoples* ont été publiés en avril et novembre 2006.

En 2006, le CIPC a également mis en place des **Déjeuners-causeries**. Organisés à Montréal, ces conférences-débats sont destinés à favoriser la réflexion avec les partenaires locaux et les représentants diplomatiques, à l'occasion de la venue d'experts internationaux. Ainsi, trois experts français ont été accueillis dans ce cadre :

- **Philippe LABROUSSE**, fondateur de l'Observatoire géopolitique des drogues et membre du Comité scientifique de l'Observatoire français des drogues et toxicomanie (OFDT), a présenté les récents enjeux de la géopolitique mondiale des drogues,
- **Michel WIEVIORKA**, directeur de recherches à l'École des hautes études en sciences sociales, a fait part de son analyse sur les violences urbaines en France, accueilli en partenariat avec le Centre international de criminologie comparée de l'Université de Montréal ;
- **Philippe ROBERT**, directeur de recherche au Centre national de la recherche scientifique (CNRS), a tracé le portrait de la sécurité en France depuis 50 ans.



CENTRE
INTERNATIONAL
POUR LA
PRÉVENTION
DE LA CRIMINALITÉ

INTERNATIONAL
CENTRE
FOR THE
PREVENTION
OF CRIME

CENTRO
INTERNACIONAL
PARA LA
PREVENCIÓN
DE LA CRIMINALIDAD

Le CIPC a contribué à des publications en 2006 :

- « Écoles et sécurité », revue *Diversité*, « À l'école de la sécurité », décembre 2006 ;
- « L'évaluation en prévention de la criminalité », revue *Économie et humanisme*, décembre 2006.

Enfin, les différentes interventions du CIPC au cours de **colloques, rencontres, séminaires ou conférences** constituent des occasions de rendre accessibles les connaissances spécifiques à la prévention de la criminalité. Elles sont détaillées par la suite.

1.3 Le maillage international

Le Centre alimente des échanges avec un riche réseau de partenaires, praticiens, chercheurs, décideurs politiques, experts... Au-delà des contacts réguliers, ce maillage s'est concrétisé en 2006 sous des formes diversifiées.

La conclusion d'accords de partenariat permet de renforcer les échanges et de mutualiser les ressources. Une entente a été conclue avec le Centre international de criminologie comparée de l'Université de Montréal (juin 2006). Un accord cadre de partenariat a été conclu avec l'Université A. HURTADO de Santiago de Chili (novembre 2006), ainsi que le Forum brésilien pour la Sécurité Publique (novembre 2006).

L'accueil de stagiaires et de visiteurs professionnels s'est développé en 2006 :

- Visite professionnelle de 6 semaines d'un membre du *Council for Scientific and Industrial Research* d'Afrique du Sud ;
- Visite professionnelle de 4 semaines d'un professeur de l'Université A.HURTADO de Santiago de Chili, Chili ;
- Visite professionnelle de 3 mois de trois représentantes de l'État du Querétaro, destinée à préparer la stratégie nationale de prévention de la criminalité au Querétaro, Mexique ;
- Accueil d'une stagiaire, étudiante en maîtrise de criminologie, de l'Université de Montréal ;
- Visite professionnelle d'un membre du Centre d'études et d'action en toxicomanie de Bordeaux, France.

www.crime-prevention-intl.org

465, rue Saint-Jean, bureau 803, Montréal (Québec) Canada H2Y 2R6

Téléphone : +1.514.288.6731

Télécopieur : +1.514.288.8763

cipc@crime-prevention-intl.org



CENTRE
INTERNATIONAL
POUR LA
PRÉVENTION
DE LA CRIMINALITÉ

INTERNATIONAL
CENTRE
FOR THE
PREVENTION
OF CRIME

CENTRO
INTERNACIONAL
PARA LA
PREVENCIÓN
DE LA CRIMINALIDAD

Enfin, le CIPC accueille **les délégations étrangères** et propose, à leur demande, des rencontres avec les partenaires locaux :

- Ville de Châlon-sur-Saône, France, sur les questions de police municipale ;
- Observatoire National de la Délinquance, France.

De même, le CIPC facilite les contacts à l'étranger pour ses partenaires locaux. En 2006, une visite de la Ville de Montréal a été organisée auprès de l'Observatoire National de la Délinquance et du Conseil général du Val d'Oise en France.

2 / Centre d'expertise

2.1 Le rôle d'expert auprès des Nations Unies

Le CIPC est membre du **Programme Network Institutes** de la Commission sur la prévention du crime et sur la justice pénale de l'Organisation des Nations Unies. Le PNI regroupe les centres de recherche et organisations internationales spécialisées des différents continents. Il organise à Vienne, à l'occasion de la réunion annuelle de la Commission, un atelier spécialisé. En avril 2006, le CIPC a co-organisé avec *The International Center for Criminal Law Reform and Criminal Justice Policy* (ICCLRCJP) les travaux consacrés à **l'efficacité de l'assistance technique internationale dans le domaine de la prévention de la criminalité et de la justice pénale** : « *Maximising the effectiveness of technical assistance provided by members states in crime prevention and criminal justice* ». Les rapports de l'atelier ont été édités par le CIPC et l'ICCLRCJP et publiés par *The European Institute for crime Prevention and Control* (HEUNI) en décembre 2006.

Le CIPC a participé au groupe d'experts internationaux mis en place sous l'égide de l'Office des Nations Unies et avec le soutien du gouvernement du Canada, destiné à élaborer un **questionnaire relatif à la mise en œuvre des principes directeurs des Nations Unies dans le domaine de la prévention**.

Le CIPC collabore également avec le programme des Nations Unies pour les établissements humains, **ONU-HABITAT**. En 2006, le Centre a organisé 5 ateliers thématiques lors du Forum urbain mondial qui s'est tenu à Vancouver, Canada, en juin. Le **Forum urbain mondial** a réuni près de 10 000 participants,

www.crime-prevention-intl.org

5



CENTRE
INTERNATIONAL
POUR LA
PRÉVENTION
DE LA CRIMINALITÉ

INTERNATIONAL
CENTRE
FOR THE
PREVENTION
OF CRIME

CENTRO
INTERNACIONAL
PARA LA
PREVENCIÓN
DE LA CRIMINALIDAD

issus de plus de 100 pays et a marqué une **plus forte prise en compte des questions de prévention de la délinquance et de sécurité urbaine** au sein d'ONU-HABITAT. Le CIPC a co-organisé les ateliers consacrés aux principes directeurs des Nations Unies dans le domaine de la prévention, aux diagnostics locaux de sécurité, aux questions des jeunes, des trafics d'êtres humains et de la sécurité des femmes.

2.2 Le colloque annuel du Centre

Le colloque annuel du CIPC, ***Des communautés en action pour la prévention***, s'est tenu à Canberra, Australie, en septembre, et a permis la rencontre d'environ 200 acteurs de terrain et décideurs en provenance de tous les continents. Outre la question, de grande actualité en Australie et au Canada notamment, des modalités de prévention auprès des peuples autochtones, les échanges ont porté sur le rôle des « communautés » en prévention, et particulièrement les liens entre les habitants et les services de police, de même qu'avec d'autres institutions comme l'école.

Les expériences australiennes de prévention en direction des jeunes et des populations autochtones, les modes d'intervention innovants dans le domaine de la police et des écoles, ainsi que les travaux de l'Institut australien de criminologie ont pu être examinés à cette occasion.

Les actes du colloque seront diffusés en avril 2007.

2.3 La conférence de Saragosse, Villes, démocratie et sécurité

La **conférence internationale de Saragosse, Villes, démocratie et sécurité** (novembre) a réuni plus de 800 personnes et s'est conclue par l'adoption d'un manifeste. Le Centre y a présenté une introduction aux **grandes tendances internationales en matière de prévention et de sécurité** et y a organisé et introduit les travaux consacrés aux questions de **police**.

Un compte rendu des ateliers, comprenant une présentation des travaux menés par le CIPC sera largement diffusé en 2007.



CENTRE
INTERNATIONAL
POUR LA
PRÉVENTION
DE LA CRIMINALITÉ

INTERNATIONAL
CENTRE
FOR THE
PREVENTION
OF CRIME

CENTRO
INTERNACIONAL
PARA LA
PREVENCIÓN
DE LA CRIMINALIDAD

2.4 Les autres interventions du Centre

Le Centre a contribué aux travaux du groupe d'experts réunis par le Forum Européen pour la Sécurité urbaine visant à l'élaboration d'un **guide méthodologique international relatif aux diagnostics locaux de sécurité**, *Local Safety Audits*.

Le Centre est membre permanent du **Conseil permanent des services policiers du Québec** et du **Conseil consultatif québécois en prévention de la criminalité**.

Par ailleurs, le CIPC a été sollicité pour intervenir dans le cadre de différents événements, dont :

- **La 4ème conférence internationale sur la justice et la criminalité dans les Caraïbes**, *The 4th International Conference on Crime and Justice in the Caribbean* (février) : présentation du rôle du secteur privé en prévention ;
- **Urban Safety Conference: In Search of New Ideas**, North End Winnipeg (mars), *Effective practices in Prevention from Across the World* ;
- **Aboriginal Policy and Research Conference**, Ottawa (mars) : table ronde sur la consultation des peuples autochtones et les indicateurs de bien-être, conférence organisée avec le soutien du Forum permanent des Nations Unies sur les questions autochtones ;
- **Les Assises annuelles de l'Union des Municipalités du Québec** (avril) : présentation des expériences internationales d'approche intégrée de la sécurité des milieux de vie.
- **Le colloque annuel de l'Association des directeurs de police du Québec** (juin) : l'intégration de la police au sein de partenariats locaux a été analysée à l'échelle internationale.
- **Le congrès de la Fédération canadienne des municipalités** (juin) : le rôle des villes en prévention et sécurité.
- **L'institut d'été des Collectivités sûres et en santé** du Canada atlantique (août) : « *la ville : moteur de notre capacité collective à prévenir la criminalité ?* ».
- **L'Institut australien de criminologie** (septembre) : « *Effective technical assistance in crime prevention and criminal justice : what are the key components ?* »



CENTRE
INTERNATIONAL
POUR LA
PRÉVENTION
DE LA CRIMINALITÉ

INTERNATIONAL
CENTRE
FOR THE
PREVENTION
OF CRIME

CENTRO
INTERNACIONAL
PARA LA
PREVENCIÓN
DE LA CRIMINALIDAD

- La conférence du *Consejo Ciudadano de Seguridad Pública, Prevención y Readaptación Social* de l'État de Jalisco, Mexique : la sécurité des femmes.
- *OECS Conference on Youth Crime and Violence* (octobre) : les programmes de prévention pour les jeunes ;
- La conférence sur la violence et la criminalité organisée de l'État du *Minas Gerais, Brésil* (novembre) : *Les perspectives internationales en prévention de la criminalité*
- Le CIPC a également proposé une analyse comparative internationale des violences urbaines dans le cadre de la rencontre *Violences urbaines, quartiers sensibles et stratégies locales : quelles analyses, quelles actions mises en place ?* organisé par la Délégation interministérielle à la Ville, France (décembre 2006).

2.5 Étude relative à la création d'un Observatoire de la prévention et de la sécurité dans les milieux de vie au Québec

Débutés en 2004, ces travaux visent à analyser l'intérêt et les conditions de faisabilité d'un observatoire de la prévention et de la sécurité au Québec. Cette première partie achevée en 2006 permet de présenter un rapport sur la ***Sécurité et prévention au Québec : Une première approche globale. État des lieux et analyse des informations disponibles sur les atteintes à la sécurité au Québec*** qui recense l'ensemble des sources d'information disponibles au Québec dans ce domaine.

Dans le prolongement de ces travaux, un projet de **rencontre internationale comparative sur les observatoires de la délinquance** a été développé au cours de l'année 2006.

2.6 Évaluation de la mise en œuvre du projet pilote de prévention de la criminalité à l'échelle locale du gouvernement du Québec

Le ministère de la Sécurité Publique du Québec a adopté en novembre 2001 la *Politique ministérielle de prévention de la criminalité : Pour des milieux de vie plus sécuritaires* qui prévoyait notamment le développement de stratégies locales de prévention sous la responsabilité des municipalités reposant sur des partenariats et une approche en quatre étapes : mise sur pied d'un comité local

www.crime-prevention-intl.org

8

465, rue Saint-Jean, bureau 803, Montréal (Québec) Canada H2Y 2R6

Téléphone : +1.514.288.6731

Télécopieur : +1.514.288.8763

cipc@crime-prevention-intl.org



CENTRE
INTERNATIONAL
POUR LA
PRÉVENTION
DE LA CRIMINALITÉ

INTERNATIONAL
CENTRE
FOR THE
PREVENTION
OF CRIME

CENTRO
INTERNACIONAL
PARA LA
PREVENCIÓN
DE LA CRIMINALIDAD

multi-partenarial, réalisation d'un diagnostic local de sécurité, élaboration et mise en œuvre d'un plan d'action. Dans ce cadre, une démarche expérimentale – « démarche d'implantation restreinte »- a été initiée dans cinq sites.

Le CIPC a été chargé d'évaluer la pertinence et l'efficacité des processus locaux de mise en œuvre et de la structure provinciale constituée pour les soutenir. Un premier rapport d'évaluation a été remis en décembre 2006.

3 / Centre de coopération

3.1 Le programme d'échanges entre les villes de Bordeaux, France, Liège, Belgique et Montréal, Québec, Canada

Le Centre a poursuivi l'animation des rencontres du programme d'échanges entre les villes de Bordeaux, Liège et Montréal **relatifs aux questions de drogues et de prostitution**. Deux rencontres ont été organisées en 2006, à Montréal (mai) et à Liège (novembre). La dernière rencontre à Bordeaux a été reportée au début 2007 (12 au 14 février).

Ces rencontres préparent la réalisation d'un **guide méthodologique destiné aux municipalités** et proposant la mise en œuvre d'une stratégie locale en trois étapes : diagnostic, plan d'action et évaluation, ainsi que des outils pratiques à l'appui de ces objectifs.

3.2 L'Institut international de formation du CIPC

À la suite des attentes suscitées par son projet pilote de 2004, le CIPC a tenu son **premier Institut International de formation en prévention de la criminalité** dans la région de Montréal, du 4 au 9 juin 2006. Réunissant 15 participants et 5 experts internationaux, en provenance de 10 pays différents, les travaux ont porté sur la gouvernance en matière de prévention et de sécurité, la délinquance des jeunes, la sécurité des femmes, le rôle de la police, ainsi que les enjeux liés à l'aménagement urbain pour la sécurité quotidienne.

Les travaux ont permis des échanges entre professionnels et chercheurs de haut niveau portant sur l'état des pratiques et savoir faire en prévention, ainsi qu'à leurs principales tendances d'évolution. La formation a été dispensée selon une

www.crime-prevention-intl.org

9



CENTRE
INTERNATIONAL
POUR LA
PRÉVENTION
DE LA CRIMINALITÉ

INTERNATIONAL
CENTRE
FOR THE
PREVENTION
OF CRIME

CENTRO
INTERNACIONAL
PARA LA
PREVENCIÓN
DE LA CRIMINALIDAD

approche de résolution de problème et a également favorisé la constitution d'un réseau international d'experts.

Les **Cahiers de l'Institut**, publiés en septembre, recensent les principales interventions.

3.3 La coopération internationale dans les Caraïbes

En 2006, le Centre a participé à la **Youth Violence Conference**, organisée par l'organisation des États de l'est des Caraïbes et qui a réuni les principaux acteurs de la zone autour des questions de délinquance des jeunes, mais aussi plus largement du soutien au développement personnel, social et économique de la jeunesse.

Des contacts plus spécifiques ont été développés avec les États de Sainte-Lucie, Trinidad et la Barbade : plusieurs projets de coopération sont en cours de discussion.

3.4 La coopération internationale en Amérique centrale et en Amérique du Sud

Une assistance technique a été fournie au **Conseil national de sécurité publique du Salvador** dans le cadre du projet d'observatoire centre-américain sur les violences (OCAVI), en partenariat avec le Centre d'études et de coopération internationale (CECI), ONG canadienne. Cette collaboration se poursuivra en 2007.

Les contacts engagés avec la **Banque interaméricaine de développement** sont importants dans la mesure où la BID est l'une des premières banques de développement à avoir inclus dans ses programmes les objectifs de lutte contre la violence et de prévention de la délinquance. Elle a sollicité en 2006 l'expertise du CIPC pour différentes initiatives qui seront réalisées en 2007, dont un projet de séminaire international sur les politiques locales de prévention et de sécurité.

Un accord de coopération a été conclu avec le **Forum pour la sécurité publique du Brésil**. Cet accord est l'aboutissement de nombreux échanges avec les villes, universités, ONG et gouvernements fédérés et central du Brésil. Il porte notamment sur l'organisation d'ateliers de formation et d'échanges

www.crime-prevention-intl.org

10



CENTRE
INTERNATIONAL
POUR LA
PRÉVENTION
DE LA CRIMINALITÉ

INTERNATIONAL
CENTRE
FOR THE
PREVENTION
OF CRIME

CENTRO
INTERNACIONAL
PARA LA
PREVENCIÓN
DE LA CRIMINALIDAD

d'expériences destinés aux villes et États du pays, et associe également l'ONUDC, le PNUD et ONU-HABITAT.

Le Centre est intervenu auprès du **Ministère de l'Intérieur du Chili** dans le cadre d'un soutien portant sur l'Évaluation des pratiques et politiques de prévention du crime, à l'occasion de l'élaboration par le gouvernement de sa stratégie nationale de prévention et de sécurité quotidienne.

Un projet de session de formation en **Colombie** auprès des acteurs du programme national de prévention de la délinquance juvénile « *Futuro Colombia* » dépendant du Ministère de la Justice colombien, a été proposé et retenu par l'agence canadienne de coopération internationale, mais sa mise en œuvre est suspendue en raison du gel des programmes de l'ACDI.