

Démocratiser les villes. Les Budgets Participatifs d'ici et d'ailleurs

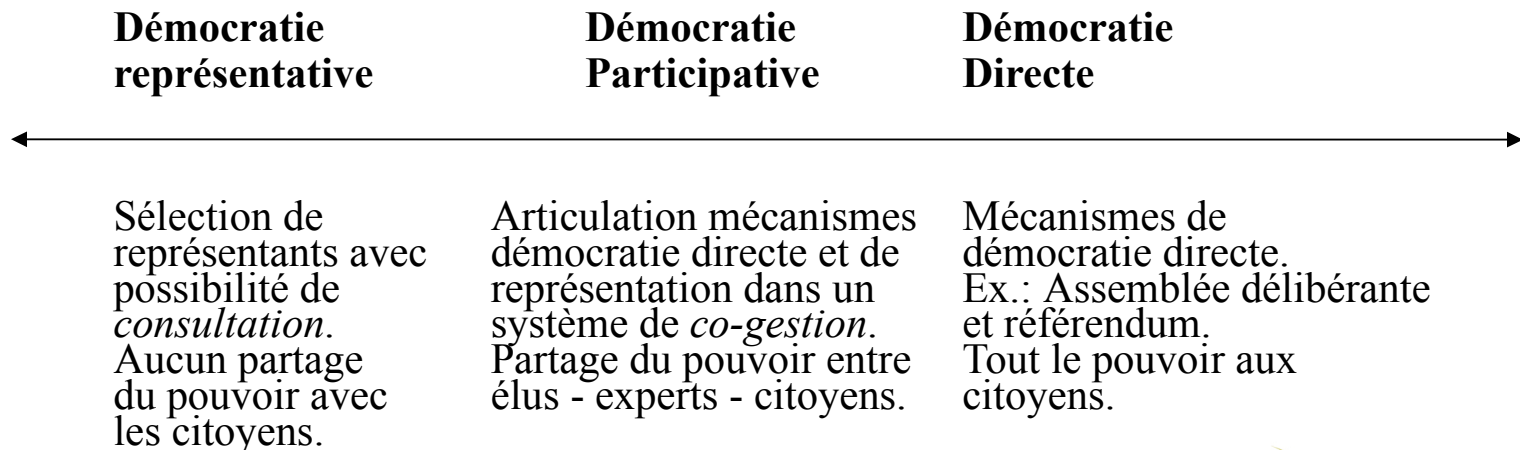
Table de concertation des forums jeunesse régionaux du Québec
26 mars 2011

Préparée par Luc Rabouin
Directeur général du Centre d'écologie urbaine de Montréal



La démocratie participative- Définition

- Complément à la démocratie représentative : articulation démocratie directe et institutions de la démocratie représentative



La démocratie participative- Définition

- Implique l'existence d'espaces publics où les citoyens, les élus et les experts discutent et **co-décident** des affaires de la communauté
- Fondée sur une citoyenneté active et une valorisation du savoir populaire

La démocratie participative- Définition

- La démocratie participative amène un changement de mentalité, autant chez les élus, les professionnels et que les citoyens.
- **Les éluEs** ne sont plus les uniques détenteurs de la légitimité et du pouvoir politiques.
- **Les professionnels** ne sont plus les seuls à détenir l'expertise.
- **Les citoyens** ne sont plus dans un rapport de clients cherchant la satisfaction à des besoins individuels.

Le Budget Participatif-

De quoi s'agit-il?

- Le BP peut être défini comme un processus de participation directe des citoyenNEs visant à leur permettre de discuter et de participer aux décisions sur les priorités d'investissements de la municipalité.
- Plus de 1000 villes dans le monde ont développé une forme de BP, dont plus de 150 en Europe.

Conditions d'émergence

- ❑ Existence d'un mouvement populaire (demande sociale)
- ❑ Présence d'une ouverture + leadership politique
- ❑ Institutions sur lesquelles prendre appui

Quelques mots sur Porto Alegre

- ❑ Expérience fondatrice en vigueur depuis 1989
- ❑ Issue du mouvement populaire urbain ET d'un parti politique
- ❑ Expérience la plus avancée de BP
- ❑ Reconnue comme l'une des 40 innovations urbaines les plus notables – Habitat II 1996
- ❑ Jamais rien n'est acquis

Participation populaire à Porto Alegre

Comparaison annuelle de la participation aux assemblées plénières

Année	1990	1991	1992	1996	1998	2000	2002
ParticipantEs	628	3 086	6 168	7 653	11 790	14 408	17 457

Participation populaire à Porto Alegre

Répartition de la participation au BP selon l'âge (%)				
	1995	1998	2000	2002
16-25 ans	15,8	17,3	17,6	19,5
26-33 ans	19,1	15,1	16,4	17,4
34-41 ans	23	22,7	20,4	19,9
42-49 ans	18,8	19,4	18,6	18,6
50 ans +	22,4	25,2	25,9	24,5

Participation populaire à Porto Alegre

Répartition de la participation au Conseil du BP selon le genre (%)

	1989-90	1993-94	1997-98	2000-01	2001-02
Femmes	9	19	25	44	49
Hommes	91	81	75	56	51

**Assemblée régionale
Région Norte
Mercredi 28 avril 2004**



Région Lomba do Pinho
Samedi 8 mai 2004



Quelques résultats des Bps

Selon ONU-HABITAT, le Budget Participatif entraîne les bénéfices suivants:

- améliore la transparence de l'administration publique et l'efficience des dépenses publiques ;
- stimule l'implication des citoyenNEs dans les processus de prise de décisions publiques, l'allocation des ressources et la surveillance d'ensemble de l'utilisation des fonds publics ;
- permet de développer la confiance entre le gouvernement et la population ;
- crée une culture démocratique au sein de la communauté et renforce le tissu social.

Une première expérience au Québec – Arrondissement du Plateau-Mt-Royal

□ Étapes vers le BP du Plateau

- Sommet de Montréal (2002)
- Groupe de travail sur démocratie participative (2003)
- Sommet citoyen (2004)
- Résolution du conseil d'arrondissement (2004)
- Comité des organismes communautaires (2005) et revendications des citoyenNEs
- Lancement du BP du Plateau avril 2006
- Suspension de l'expérience lors des élections de 2009
- Engagement des nouveaux élus à développer un BP +

Le budget en débat

- Le BP porte sur le PTI
 - 1,5 millions \$ sur un PTI total de 4,7 millions (1/3 du PTI en 2008)
 - PTI = budget d'immobilisations telles
aménagement de parcs • apaisement de la
circulation • décontamination de terrains •
amélioration des infrastructures • verdissement de
rues et de ruelles • aménagement de terrains de
soccer • etc.

Le cycle BP du Plateau

□ 6 étapes:

1. Ateliers d'initiation au BP
2. **Information et recueil d'idées de projets**
3. Analyse technique et financière
4. **Priorisation des projets admissibles et élection des déléguéEs**
5. Réunion annuelle des déléguéEs
6. Adoption officielle par le conseil d'arrondissement

Les résultats du BP du Plateau

- **Qualité de la participation des citoyens**
- Transparence de l'information budgétaire
- Partage réel du pouvoir avec les citoyens
- Qualité des outils de communication
- Apprentissages réalisés par tous les acteurs

Les défis du BP

- ❑ Quantité de participantEs de tous les groupes sociaux
- ❑ Rendre visible les projets décidés (résultats de la participation)
- ❑ Évaluation financière et technique des projets
- ❑ Possibilités de projets d'envergure co-financés
- ❑ Sortir du Plateau

Conditions de succès du BP

- Mobilisation du milieu communautaire
 - Participer à définir et bonifier le processus
 - Informer et mobiliser les citoyenNEs plus défavorisés
- Mobilisation des citoyenNEs résidentEs
- Ouverture et engagement politique d'élueEs
 - Efforts soutenus pour que ça marche
 - Partage réel du pouvoir
- Formation et participation des fonctionnaires

Expériences de BP ailleurs

- ❑ Plus de 1000 expériences sur tous les continents.
- ❑ De plus en plus d'expériences en Europe:
 - Angleterre: 120 Bps
 - Bps en France, Allemagne, Italie, Portugal, Espagne
 - Bps dans petites et grandes municipalités
- ❑ Développement de Bps « jeunes » dont en Afrique du Sud, au Brésil, en Espagne et au Portugal

Pour en savoir plus

- National Evaluation of Participatory Budgeting in England. Interim Evaluation Report. Disponible en ligne:
www.communities.gov.uk/documents/communities/pdf/1509753.pdf
- 72 Frequently Asked Questions about Participatory Budgeting. Global Campaign on Urban Governance. UNHABITAT.
www.unhabitat.org/documents/faqqPP.pdf
- www.participatorybudgeting.org.uk
- Luc Rabouin, Démocratiser la ville. *Le Budget participatif : De Porto Alegre à Montréal*, Montréal, Lux Éditeurs, 2009.

JOIN US! SOYEZ DES NÔTRES !

August 22-26 août 2011

Palais des congrès de Montréal, Canada



montréal2011
ecocity·écocité

WORLD SUMMIT SOMMET MONDIAL



www.ecocity2011.com