



CENTRE
INTERNATIONAL
POUR LA
PRÉVENTION
DE LA CRIMINALITÉ

INTERNATIONAL
CENTRE
FOR THE
PREVENTION
OF CRIME

CENTRO
INTERNACIONAL
PARA LA
PREVENCIÓN
DE LA CRIMINALIDAD

Rapport d'activités 2007



ICPC



CIPC

Centre international pour la prévention de la criminalité
www.crime-prevention-intl.org

Copyright CIPC 2008

TABLE DES MATIÈRES

TABLE DES MATIÈRES	I
LE MOT DE LA PRÉSIDENTE	II
L'ESSENTIEL	1
INTRODUCTION	2
1. ANALYSE ET DIFFUSION DES CONNAISSANCES	3
1.1 L'analyse comparée et les études	4
1.2 La base de transfert des connaissances	8
1.3 La diffusion des travaux	8
2. CENTRE D'ÉCHANGES ET D'EXPERTISE	10
2.1 L'expertise auprès des organisations intergouvernementales internationales	11
2.2 Les événements organisés par le Centre	14
2.3 Les accords et échanges du Centre avec des partenaires	18
2.4 Les interventions du centre	21
3. CENTRE DE COOPÉRATION	24
3.1 Les outils	26
3.2 Les interventions au Canada et en Europe	27
3.3 Les interventions dans les Amériques	28
3.4 Les interventions dans les Caraïbes	29
4. GOUVERNANCE DU CIPC	31
4.1 Finances et gestion	33
4.2 Adhésion et participation en qualité de membre	33
ANNEXES	
I - Membres du CIPC	35
II - Équipe du CIPC à Montréal	38
III - Publications 2007 du CIPC	43
LÉGENDE DES PHOTOS	46



LE MOT DE LA PRÉSIDENTE

Chers amis,

Un rapport d'activité est un témoignage et un projet. C'est l'affirmation de l'engagement d'une équipe et de la confiance de ceux qui font appel au Centre international pour la prévention de la criminalité ou collaborent avec lui.

Le présent rapport atteste de la pertinence de l'engagement du CIPC dans un monde troublé, en perte de repères et de sens. La prévention de la criminalité est une cause nécessitant volonté mais aussi expertise. Pour la mener à bien, il faut procéder intelligemment et avec méthode. Il s'agit d'une démarche de longue haleine, d'un effort soutenu qui doit se poursuivre année après année. Le présent document témoigne donc d'un projet, les actions dont il rend compte se projetant dans l'avenir.

Le CIPC rayonne, gagne en ampleur et en diversité. Néanmoins, rien n'est jamais acquis. Le Centre doit consolider ses fondations et multiplier ses soutiens. Ce rapport confortera certainement ceux qui ont fait confiance à son expertise et saura encourager ceux qui souhaitent les rejoindre.

L'équipe conduite par Valérie Sagant doit être remerciée chaleureusement pour leurs efforts précieux. Il convient également de remercier les États qui nous soutiennent et qui participent à la conduite du CIPC ainsi que les membres de notre conseil d'administration.

C'est avec fierté que le CIPC peut présenter le rapport de ses activités de l'année 2007 et avec confiance qu'il peut poursuivre son travail en 2008.

Raymonde Dury,
Présidente du Conseil d'administration du CIPC



En 2007, le Centre international pour la prévention de la criminalité a renforcé sa position d'expert auprès des Nations Unies, de l'Office contre la drogue et le crime et du programme HABITAT pour les établissements humains (villes). En plus d'avoir activement participé à l'élaboration de leur stratégie de prévention de la criminalité, le Centre s'est vu confier l'organisation d'ateliers et séminaires lors d'événements majeurs, tels que la Conférence internationale de Monterrey sur l'état de la sécurité des villes et la Commission sur la justice pénale et la prévention de la criminalité, et a pris en charge la diffusion des orientations et pratiques inspirantes en prévention et sécurité urbaine reconnues par les Nations Unies.

En 2007, le CIPC a choisi d'approfondir le thème du rôle de la police en prévention, mais d'autres sujets ont été étudiés : les observatoires de la délinquance, la gestion des espaces publics, les jeunes à risque, l'évaluation de la prévention et la situation de la sécurité chez les peuples autochtones. L'année 2008 sera consacrée à la sécurité des femmes.

Au cœur d'un réseau international composé de chercheurs, de décideurs et de praticiens, le CIPC recense, analyse et diffuse les informations disponibles. Son rôle est de faciliter l'accès à l'information la plus pertinente et utile pour les responsables et acteurs de la prévention, en proposant des revues d'expériences internationales et en publiant des rapports thématiques et des analyses comparées. L'accent est mis également sur la production d'outils directement utilisables par les praticiens sous forme de manuels.

Établi à Montréal, dans la province du Québec, au Canada et lancé initialement par des pays européens et nord-américains, le Centre dispose aujourd'hui d'une base solide des deux cotés de l'Atlantique à laquelle l'Australie et l'Afrique du Sud se sont joints. En 2007, priorité a été donnée à l'enracinement de ces bases et au développement en direction de l'Amérique latine et des Caraïbes : nouvelles adhésions acquises ou en cours, renforcement des coopérations, interventions et missions d'assistance technique, accueil de professionnels ont permis d'installer clairement le CIPC comme acteur clé dans ces régions. Cette évolution a été consacrée par des partenariats nouveaux avec la Banque interaméricaine de développement.



INTRODUCTION

L'année 2007 a permis au Centre de consolider sa position d'expert international en prévention de la criminalité par sa capacité à intervenir auprès des agences des Nations Unies et à rassembler des intervenants de haut niveau et en provenance de tous les continents aux événements qu'il organise. Les analyses comparées ont mis l'accent cette année sur le rôle de la police en prévention, ainsi que sur les diagnostics de sécurité et les observatoires de la criminalité. Par ailleurs, le Centre a pu lancer les travaux d'identification des principales tendances internationales en prévention et sécurité quotidienne en vue de produire un rapport à destination de la communauté internationale. Enfin, le CIPC a poursuivi le développement de ses activités de coopération technique, tant auprès des acteurs locaux du Canada et de différents pays européens que des pays d'Afrique sub-saharienne, d'Amérique centrale, d'Amérique du Sud et des Caraïbes. Dans ce cadre, le Centre s'attache à réaliser autant que possible des outils d'aide à la décision directement utilisables par les intervenants et responsables.

Ainsi, conformément aux orientations du plan stratégique, le Centre s'est attaché à enrichir son expertise au niveau mondial, tout en recherchant à diffuser et promouvoir les connaissances et outils les plus opérationnels pour les décideurs et acteurs de terrain.

Ce document vise à présenter l'ensemble des activités du Centre en 2007. Les publications du CIPC sont disponibles sur le site Internet www.crime-prevention-intl.org ou sur demande.



1. Analyse et diffusion des connaissances



Les activités du CIPC, regroupées au titre du « centre de connaissances », couvrent l'analyse comparée et les études, la base de connaissances et leur diffusion.

L'analyse comparée et les études

Le rôle de la police en prévention

L'année 2007 a été dominée par le thème du **rôle de la police en prévention**, sujet du colloque annuel. Celui-ci a été introduit par un document intitulé *Principaux développements, enjeux et pratiques : le rôle de la police dans la prévention de la criminalité*, présentant les différentes missions confiées à la police en prévention, ainsi que les difficultés rencontrées dans ce domaine. Le colloque a permis d'approfondir les types de partenariats locaux auxquels les services de police peuvent utilement participer, les évolutions nécessaires au sein de la culture et de la structure organisationnelle de la police, ainsi que les moyens de mieux prendre en compte les résultats de la recherche et de l'évaluation dans cette réflexion. Des tables rondes ont permis d'étudier comment la coopération internationale pouvait intégrer les enjeux de sécurité quotidienne et de prévention dans l'action auprès des pays sortant de

crise. Un Forum des Villes a présenté le regard des municipalités et leur articulation avec les forces de police. Des convergences ont pu être identifiées malgré les différences de statut entre les pays disposant de polices locales aux compétences étendues et ceux soumis à une organisation policière centralisée.

Ces travaux ont fait suite au séminaire professionnel organisé à destination des pays francophones et anglophones d'Afrique sub-saharienne. Deux études, *Étude sur les polices en Afrique subsaharienne francophone : structures et missions en regard de la prévention de la criminalité* et *Police and crime prevention in Africa : a brief appraisal of structures, policies and practices*, ont décrit plus précisément la situation des services de police au regard de la prévention dans 11 pays : Afrique du Sud, Burkina-Faso, Burundi, Cameroun, Côte d'Ivoire, Kenya, Mali, Nigéria, Ouganda, Sénégal et Tanzanie.

Enfin, une revue d'expériences internationales a dressé le tableau des métho-



des de mesure de la performance policière mises en place ces dernières années à l'échelle soit locale, soit nationale. L'étude *Mesure de la performance policière, expériences internationales* s'intéresse à 9 villes, provinces ou pays et décrit les procédures mises en place pour mesurer la performance des activités policières mais aussi les difficultés que cette exigence suscite et les moyens de les surmonter.

Les observatoires de la criminalité et diagnostics de sécurité

En réponse à la demande croissante des acteurs de terrain, les méthodes d'appréhension des phénomènes criminels et les diagnostics de sécurité ont fait l'objet de travaux approfondis. L'observation de la criminalité, le recensement des données disponibles sur un territoire donné, l'identification des ressources de prévention et de sécurité (organisations, dispositifs, personnes-ressources, programmes, etc.) constituent la première étape d'une démarche cohérente de prévention. Le Centre a participé aux travaux conduits par le

Forum européen pour la sécurité urbaine pour la réalisation d'un outil de diagnostic de sécurité destiné à être diffusé mondialement dans le cadre des Nations Unies.

Pour le compte du gouvernement du Québec et avec le soutien du gouvernement canadien, le Centre a achevé les travaux entamés en 2004 pour la réalisation d'un observatoire de la prévention et de la sécurité dans les milieux de vie. Ces travaux ont permis de dresser un état des lieux de la sécurité au Québec : *Sécurité et prévention au Québec : Une première approche globale. État des lieux et analyse des informations disponibles sur les atteintes à la sécurité au Québec* et de formuler des recommandations précises pour l'établissement d'une structure pérenne de collecte et d'analyse des données : *Vers un observatoire québécois de la sécurité et de la prévention dans les milieux de vie, Objectifs, démarche, structure. Guide pour la création d'un observatoire dans le contexte québécois*, produit à la demande du gouvernement fédéral canadien (2004-2006).

Ces expertises ont conduit le Centre à recenser, en vue de la 1^{ère} Rencontre



internationale des observatoires de la criminalité, les principales organisations à travers le monde chargées de collecter, analyser et diffuser les informations relatives à la prévention et à la sécurité. Les informations ainsi recueillies sont rassemblées dans ***Observatoires de la criminalité : recensement d'expériences internationales.***

L'évaluation des actions de prévention

L'évaluation des méthodes de travail, de l'efficacité et de l'impact des interventions en prévention soulève des difficultés particulières en raison de la pluralité des causes de la criminalité et de leur interaction. Plusieurs méthodes ont été recensées dans différents pays, avec le souci de promouvoir les modes d'évaluation qui ne représentent pas un coût ou un investissement trop important et qui permettent de dégager des recommandations pour l'action. Ce recueil de ***Pratiques d'évaluation de projets de prévention de la criminalité*** présente des exemples de Belgique, Fin-

lande, France, Allemagne, Islande, Italie, Portugal et Suisse.

La gestion des espaces publics

Les espaces ouverts au public, quelle que soit la nature juridique de leur propriété, concentrent des problèmes de sécurité particuliers : occupation excessive ou intimidante, comportements qui génèrent des tensions ou des peurs des usagers de ces espaces, mésusage ou usages déviés. La réponse à ces problèmes relève toujours d'une pluralité d'acteurs : services de l'entretien et de la propreté, services sociaux et organisations d'aide aux personnes itinérantes ou sans abri, aux personnes toxicomanes ou s'adonnant à la prostitution, services de police, sociétés de gardiennage et de sécurité des parcs de stationnement ou des centres commerciaux, etc. Pour mieux appréhender les facteurs de réussite d'une gestion harmonieuse de ces espaces, qui vise à l'intégration des différentes composantes des usagers, le CIPC a entamé une analyse des tendances internationales. Par ailleurs, en collaboration avec le Service de police de la Ville de Montréal, le Centre élabore un modèle d'analyse de la gestion des problèmes de sécurité dans les espaces urbains. Ce mo-



dèle d'analyse se fonde sur des indicateurs identifiés à travers les expériences et réflexions internationales sur la gestion des espaces publics urbains. Il est en premier lieu appliqué au cas de la Ville de Montréal. Ces travaux sont rassemblés dans ***La gestion des espaces urbains : éléments clés pour une approche intégrée de la sécurité des collectivités.***

Les jeunes à risque et la délinquance urbaine

Dans le cadre du 11^e Congrès des Nations Unies sur la prévention du crime et la justice pénale, qui s'est tenu à Bangkok du 18 au 25 avril 2005, le CIPC a organisé l'atelier consacré aux ***Stratégies et meilleures pratiques de prévention du crime en ce qui a trait à la délinquance urbaine et aux jeunes à risque.*** Les actes complets de ces échanges sont maintenant disponibles en trois langues et ont été imprimés et diffusés à grande échelle en 2007.

L'analyse des tendances internationales de la prévention et de la sécurité quotidienne

Le Centre a entamé les travaux devant mener à la publication d'un rapport en 2008 faisant état des grandes tendances à l'échelle internationale, nationale et régionale des principales caractéristiques de la criminalité, ainsi que de sa perception et des types de réponses apportées en prévention. Ce rapport sera également conforté par des recueils de pratiques inspirantes qui s'intéresseront plus particulièrement aux questions de gangs de rue et jeunes à risques, de sécurité des femmes, de pratiques de police, d'intervention auprès et avec les populations autochtones, ainsi que des modes de concertation et de coordination locaux.



La base de transfert des connaissances

Le centre de documentation du Centre s'est enrichi en 2007 d'environ 200 documents dont de nombreux ouvrages rédigés en espagnol. Outre des publications facilement accessibles, le centre de documentation du CIPC rassemble une importante « littérature grise » spécialisée en prévention : présentations et évaluations de pratiques, actes de colloques, mémoires de maîtrise, politiques et pratiques en prévention du crime, contrats de sécurité et plans d'actions de différentes villes.

La base de connaissances accessible sur Internet présente les informations disponibles relatives aux politiques publiques liées à la prévention de tous les pays membres du CIPC. Ainsi, les pays disposent d'une plateforme de diffusion de leurs politiques aisément accessibles à tous ceux qui recherchent de l'information sur la prévention et la sécurité quotidienne.

La diffusion des travaux du Centre

L'ensemble des publications du CIPC est disponible sur son site Internet. Des envois par courrier sont également réalisés à destination de nos membres. Enfin, l'information relative à ces publications est largement disséminée à l'occasion des différents événements auxquels le Centre participe ou qu'il organise, et au travers de nos partenaires et de leurs propres modes de communication.



Les lettres électroniques

L'Observateur International

Cette lettre électronique est diffusée auprès de 2500 abonnés, mais lue plus largement. Elle fait le point, d'une part, sur les principales activités du Centre et, d'autre part, sur des informations relatives à la prévention susceptibles d'intéresser un large public : lancement de nouvelles politiques publiques, évaluations, création de structures dédiées à la prévention. Sont joints également la liste des publications les plus récentes dans ce domaine, ainsi que le calendrier des conférences, colloques et autres manifestations relatives à la sécurité et à la prévention. Cinq numéros ont pu être réalisés en 2007 (février, avril, juin, septembre et novembre 2007) en trois langues.

Le Bulletin international sur la sécurité des collectivités et les peuples autochtones

Publié en anglais uniquement, ce bulletin électronique est diffusé auprès d'un réseau de spécialistes des questions autochtones, sur inscription. Il réunit les informations disponibles sur l'appréhension de la criminalité au sein des peuples indigènes et présente des pratiques

inspirantes. En 2007, deux éditions ont été diffusées en mars et octobre.

Le site Internet

Le site est consulté en moyenne par 12 000 personnes par mois. Les mois d'avril, juillet et octobre ont été les plus actifs. Le site est considéré par les usagers qui nous ont fait part de leurs appréciations comme un outil indispensable pour trouver de l'information à l'échelle internationale. Cependant, l'accès aux informations n'est pas toujours aisé, de même que leur actualisation et les renvois vers d'autres sites ou sources d'information pertinents. C'est pourquoi une première évaluation du site et un projet de refonte ont été entamés en 2007.



2. Centre d'échanges et d'expertise



Le Centre international pour la prévention de la criminalité se situe au cœur d'un **important réseau de responsables politiques et administratifs, de chercheurs et d'intervenants de terrain** qui agissent dans des domaines directement ou partiellement en lien avec la prévention. Ce réseau est varié, car il réunit des individus, des gouvernements, des villes, des organisations non gouvernementales, des instituts de recherche et des organisations intergouvernementales internationales. La mission du centre est de favoriser les échanges entre ces différents acteurs afin de promouvoir les meilleures approches en prévention et d'enrichir la connaissance et la conception de la prévention en croisant les regards et les expériences, à l'échelle internationale. Dans ce contexte et s'appuyant sur les connaissances acquises par ses propres travaux et par ses actions de coopération, le Centre intervient également en qualité d'expert en prévention auprès des décideurs, à tous les niveaux.

La présentation des activités d'échanges et d'expertise distingue les interventions réalisées auprès des organisations intergouvernementales des autres types d'échanges et d'interventions présentés ici par thèmes ou zones géographiques concernés. Un certain nombre de ces activités bénéficie d'un soutien des ambassades et autres représentations diplomatiques de nos pays membres, destiné à favoriser leur rayonnement dans le pays d'accueil ou à promouvoir la présence d'experts internationaux.

L'expertise auprès des organisations intergouvernementales internationales

L'année 2007 a conduit le Centre à renforcer son implication auprès du **programme HABITAT des Nations Unies** s'inscrivant dans le cadre d'une année tournée vers la sécurité des villes : Jour mondial d'HABITAT « *une ville sûre est une ville juste* », rapport global sur les établissements humains

mettant l'accent sur la sécurité comme condition du développement et 10^{ème} anniversaire du programme « *Pour des villes plus sûres* ».

Dans ce contexte, Margaret Shaw et Valérie Sagant, Directrice générale du CIPC, ont activement participé aux





consultations relatives aux orientations stratégiques du programme « *Pour des villes plus sûres* » et au futur programme de travail. Des

échanges avec Mme TIBAIJUKA, Directrice générale du Programme HABITAT, ainsi que les rencontres avec les différentes unités concernées dans les locaux de HABITAT à Nairobi, ont permis de préciser les enjeux du partenariat entre le CIPC et le programme HABITAT.

Ainsi, le Centre a été invité à contribuer au « Jour mondial d'HABITAT » consacré aux villes sûres. Un article présentant les approches préventives a été diffusé dans la revue *Habitat Debate*, vol. 13 : *Preventive Approaches to Crime*. Le Centre a activement participé à la Conférence internationale de Monterrey sur l'état de la sécurité dans les villes : intervention en séance plénière, organisation de l'atelier *People Matter : International Experiences in Building Community Safety Partnerships* et présentation des résultats de l'enquête internationale relative à la sécurité des femmes, réalisée auprès des organisations travaillant auprès des femmes.

Par ailleurs, Juma Assiago, expert en sécurité urbaine du programme « *Pour des villes plus sûres* » d'ONU-HABITAT, a participé au forum des villes du colloque annuel du CIPC pour présenter les actions promues par cette organisation concernant le rôle des villes et à leur articulation avec la police en prévention. Enfin, Gora Mboup, de l'observatoire global urbain d'HABITAT, a contribué aux travaux relatifs aux observatoires de la criminalité. La conférence de Monterrey a également permis de diffuser largement les actes du 11^{ème} Congrès des Nations Unies.

L'action du CIPC auprès de l'**Office des Nations Unies contre la drogue et le crime** s'est poursuivie dans le cadre de la réunion de la Commission pour la prévention du crime et la justice pénale, qui s'est tenue à Vienne en avril et de la participation au *Programme Network Institutes*. Le Centre y a organisé l'atelier « *Comparative Approaches to Urban Crime Prevention Focusing on Youth* ». Des discussions ont été engagées pour définir le rôle et l'apport du Centre au prochain Congrès mondial pour la prévention du crime et la justice pénale.





Le CIPC a fortement développé sa coopération avec la **Banque interaméricaine de développement** et sollicité sa participation à la conférence interaméricaine de Lima, Pérou, les 1 et 2 avril, *Ilo Foro Interamericano : Seguridad y convivencia ciudadana Ciudades para la Paz*. Valérie Sagant y a présenté une méthode d'intervention en prévention à l'échelle locale, fondée sur l'élaboration d'un diagnostic, d'un plan d'action et d'une évaluation. Cette intervention a par la suite été publiée dans l'ouvrage édité par FLACSO, organisation non gouvernementale créée par l'UNESCO et présente dans plusieurs pays d'Amérique latine : *Seguridad y Violencia : desafíos para la ciudadanía: Desarrollo paso a paso de una metodología para el diseño, ejecución y evaluación de planes locales de seguridad ciudadana*.

La coopération avec la BID s'inscrit dans une perspective de long terme dans la mesure où la BID a été l'un des premiers organismes de soutien au développement à considérer que celui-ci ne pouvait être durable sans combattre la violence et l'insécurité. La Banque

promeut des méthodes fondées sur la concertation locale et l'engagement dans des stratégies intégrées de prévention. Elle a donc sollicité le CIPC pour adapter *La trousse pour des municipalités plus sûres*, outil réalisé par le CIPC avec le soutien de la Fondation-Philippe-Pinel du Québec et destiné à aider les villes à élaborer une stratégie de prévention. L'adaptation de cet outil au contexte latino-américain et l'illustration des recommandations par des exemples issus de cette région est réalisée par Esteban Benavides, analyste et chargé de projets, et sera lancée en 2008.

Enfin, le Centre a relancé les échanges avec le **Réseau européen de prévention de la criminalité** et a participé, les 10 et 11 décembre, à sa rencontre annuelle consacrée aux violences domestiques. Une présentation des activités et missions du CIPC a été réalisée auprès des membres du Réseau.



Les événements organisés par le Centre

Le Centre est à l'origine de l'organisation de plusieurs événements destinés à rassembler des acteurs pertinents spécialisés et à promouvoir les échanges organisés autour d'objectifs opérationnels. Ces événements sont accueillis et co-organisés avec nos partenaires les plus proches. Ils constituent des temps forts de l'activité du CIPC et des échanges internationaux sur la prévention.

Séminaire international, Le Cap, Afrique du Sud



Le **Séminaire international « Incrire la police de proximité dans une approche plus large de prévention de la délinquance »** a été réalisé en collaboration avec les services de police d'Afrique du Sud et le *Council for Scientific and Industrial Research* d'Afrique du sud, au Cap, les 17 et 18 mai. Ce séminaire a rassemblé plus de 100 participants issus d'une quinzaine de pays d'Afrique subsaharienne. L'originalité du séminaire repose sur ses modalités d'organisation. S'adressant à des acteurs opérationnels, le séminaire a privilégié le travail en petits groupes autour d'un thème

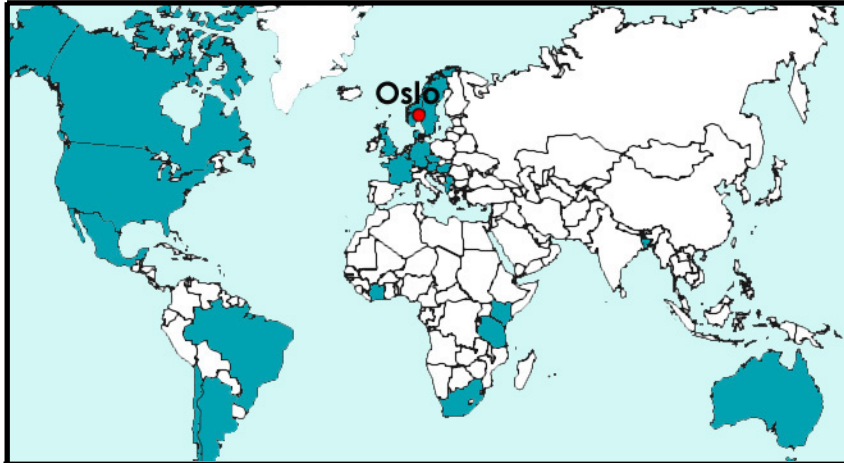
précis. Ces groupes bénéficiaient de l'expertise d'intervenants académiques ou de terrain, à la suite de quoi la problématique étudiée était illustrée et discutée à partir d'une visite de site faite auprès d'une collectivité ou d'un service de police du Cap. Quatre thèmes ont été retenus : les gangs de jeunes et les armes, les enfants des rues, l'usage d'alcool et de drogues et la sécurité des femmes. Les conclusions du séminaire ont particulièrement mis l'accent sur les besoins en termes de partenariat de la police avec d'autres acteurs. Les actes du séminaire seront disponibles début 2008.



Colloque annuel, Oslo, Royaume de Norvège

Le Colloque annuel du CIPC était consacré au rôle de la police en prévention et s'est tenu les 8 et 9 novembre 2007, à Oslo, Norvège. Il a réuni

nants. Le mélange de ces cultures professionnelles et engagées permet d'enrichir la vision des problématiques évoquées. La qualité du partenariat avec le



Pays ayant pris part au Colloque 2007 du CIPC à Oslo.

Police Directorate de Norvège et le Conseil national pour la prévention de la criminalité du pays a permis de créer les conditions de débats fructueux et approfondis. Les actes complets du colloque seront disponibles en trois langues début

2008. Ces travaux et

plus de 40 intervenants de haut niveau, 170 participants en provenance de 23 pays, représentant tous les continents. Par ses colloques annuels, le Centre tente de rassembler tous les types d'acteurs intéressés à la prévention : ac-

teurs institutionnels et non gouvernementaux, chercheurs, universitaires et praticiens, dirigeants politiques et interve-



3

teurs institutionnels et non gouvernementaux, chercheurs, universitaires et praticiens, dirigeants politiques et interve-



4



1^{ère} Rencontre internationale sur les Observatoires de la criminalité, Paris, France

La 1^{ère} **Rencontre internationale sur les Observatoires de la criminalité**, organisée en coopération avec l'Observatoire national de la délinquance et la Délégation interministérielle à la ville de France, à Paris, les 11 et 12 décembre 2007, a réuni une trentaine d'intervenants en provenance de tous les continents et près de 200 participants de 25 pays différents. Les débats ont été organisés autour des



Pays ayant pris part à la première rencontre internationale sur les

questions clés liées au recueil, à l'analyse et à la diffusion de données relatives à la criminalité. Un recueil, coordonné par Serges Bruneau, directeur des programmes du CIPC, et rédigé par Jean Carrière, professeur

à l'Université du Québec à Montréal, recense les organisations remplissant ces missions aux niveaux international, régional (régions du monde), national, régional (province, État fédéré ou région au sein d'un État national) et local a été présenté à l'occasion de la rencontre. Il est envisagé de proposer en 2008 un guide des principales recommandations concernant la mise en place de ce type de structure.

Le CIPC est également amené à organiser des **échanges et rencontres de petit format dans ses locaux à Montréal ou en collaboration avec des partenaires locaux**. Les *déjeuners-causeries* et *conférences-débats du CIPC* permettent de valoriser la venue au Québec de spécialistes de haut niveau, dont la présentation bénéficie à un public restreint qui peut ainsi profiter de la présence de l'expert pour



échanger directement. À l'occasion de la venue à Montréal des représentants du Comité de direction et des États contributeurs au Centre, nous avons organisé, en partenariat avec la Ville de Montréal, de petites conférences-débats destinées à favoriser les échanges entre un public local et des participants internationaux. Ce comité se réunit tous les ans au printemps, à Montréal.

Déjeuners-causeries

« *Construire la sécurité dans les Caraïbes : le cas spécifique de la prévention du crime à la Barbade et dans les autres petites îles-États* » avec **Madame Anita G. Joseph**, Première Secrétaire, Haut-commissariat de l'Organisation des États de l'Est des Caraïbes à Ottawa et **Madame Sheena Alleyne**, ancienne Analyste du «National Task Force» de la Barbade, le 29 janvier 2007.

« *Jeunes sous violence* » avec **Monsieur David Yansenne**, commissaire divisionnaire, Schaerbeek, Belgique, le 4 mai 2007.



« *Les enjeux de l'évaluation du travail de la police en France* » avec **Frédéric Ocque-teau**, Directeur de recherche au Centre

National de la Recherche Scientifique, France, le 30 mai 2007.

« *Le modèle nordique de prévention de la criminalité : Regard sur les développements récents et leçons apprises en Norvège* » avec **Erik Nadheim**, Directeur du Conseil national norvégien de prévention de la criminalité, Norvège, 14 septembre 2007.

« *L'Observatoire national de la délinquance (OND)* » avec **Christophe Soullez**, Chef de département de l'Observatoire national de la délinquance à l'Institut national des hautes études en sécurité (INHES), France, le 2 novembre 2007.

Conférences-débats

Évènements réalisés au cours de la rencontre du Comité Consultatif et d'Oriente-tion d'avril 2007 à Montréal :

La situation de la prévention de la criminalité et de la sécurité quotidienne en Afrique subsaharienne, le 18 avril 2007, avec Barbara HOLTMAN, *Council for Scientific and Industrial Research*, Afrique du Sud, Claude VÉZINA, consultant en sécurité locale, spécialiste de l'Afrique et Mme Suzanne DUMOUCHEL, Centre d'études et de

coopération internationales.

Les enjeux de la gouvernance locale en matière de prévention de la criminalité, le 19 avril 2007, avec Thierry LE LAY, Directeur de la protection et de la prévention à la Ville de Paris, Claude DAUPHIN, Maire de l'arrondissement de LACHINE, Montréal, Vice-président du Conseil exécutif de la Ville de Montréal, chargé de la sécurité publique et Jean LANGEVIN, conseiller à l'Union des Municipalités du Québec.

Les accords et échanges du Centre avec ses partenaires

Les accords de partenariat

En 2007, le CIPC a renforcé son implantation territoriale et consolidé des partenariats favorisant le développement de ses activités centrales. De surcroît, le CIPC dispose depuis cette année de correspondants réguliers dans les pays occupant une place prioritaire dans sa stratégie de rayonnement (Chili, Brésil).

La deuxième année de mise en œuvre de la Convention de collaboration entre

le CIPC et le **Centre international de criminologie comparée (CICC)** affichent un bilan très positif, tant en ce qui concerne l'accueil des stagiaires au CIPC que le soutien mutuel (aide à la diffusion et à la promotion des travaux, recommandations d'étudiants et de chercheurs, etc.) et les échanges continus de connaissances. Benoît DUPONT, Directeur adjoint, est intervenu lors des réunions de gouvernance d'avril à Montréal pour présenter ses analyses sur le rôle des nouvelles technologies en prévention. Jean-Paul BRODEUR, Directeur, a participé



CENTRE D'ÉCHANGES ET D'EXPERTISE

au 7^{ème} colloque annuel du Centre, en qualité d'intervenant principal et a présenté son analyse du rôle du citoyen

d é v o l u
dans le
contexte
d'une po-
lice en re-
cherche
d'exper-
tise. Ma-
non JEN-
DLY est

intervenue au colloque international organisé à Montréal *Le pénal aujourd'hui, pérennité et mutations* et a officié au sein de son Comité scientifique en qualité de représentante du CIPC.

Le Centre développe également des échanges avec les organisations internationales basées à Montréal qui agissent dans des domaines proches. Ainsi, la coopération

avec le **Centre d'études et de coopération internationale (CECI)**, entamée depuis trois ans, s'est densifiée,

non seulement par l'organisation de missions conjointes (voir en troisième partie) mais également d'échanges réguliers :

participation d'un expert du CECI à la conférence-débat sur l'Afrique, organisation conjointe d'une conférence de

presse relative aux gangs de rue en Amérique latine. Le CECI est une organisation non gouvernementale canadienne de coopération internationale.

L'accord-cadre qui lie le CIPC à l'**Université Alberto Hurtado du Chili** a

été réactivé cette année, via une entente portant sur la délivrance de six rapports thématiques, trois rapports nationaux et

des fiches pratiques. De plus, M. Franz Vanderschueren, Directeur du Programme de sécurité urbaine, a effectué



un séjour de recherche au CIPC qui a inspiré la production de l'article « *Lecciones canadienses en prevención de la criminalidad* », publié dans la revue universitaire *Persona y Sociedad*.

Paula Miraglia, **Directrice générale d'ILANUD au Brésil et correspondante du CIPC** dans ce pays, a produit un rapport sur la prévention de la criminalité au Brésil et a diffusé les activités du Centre auprès du Forum brésilien pour la Sécurité publique (FBSP) et les acteurs brésiliens de la prévention.

Le Bureau international des droits de l'enfant fait également appel à l'expertise du CIPC depuis plusieurs années. En 2007, le Centre a participé au groupe de travail sur le trafic des enfants et a répondu au questionnaire destiné à préparer la trousse d'information sur la traite des enfants. De même, son directeur, Jean-François NOËL est intervenu au cours de notre réunion de gouvernance d'avril à Montréal pour présenter l'état de la situation du trafic des enfants dans le monde.

En 2007, le CIPC a développé des échanges avec l'**Association internationale des avocats de la défense**

(AIAD), dont le siège est à Montréal, dans trois directions : soutien mutuel dans les actions d'assistance technique en Haïti et échanges d'informations, contribution à nos travaux relatifs aux tendances mondiales de la prévention et de la sécurité sur le thème de la restauration de l'État de droit en Afghanistan et échanges d'informations concernant les initiatives prises par chaque organisation en Amérique latine.

La collaboration avec l'association **Femmes et Villes-international**, présente dans les locaux du Centre, a principalement porté en 2007 sur le développement des programmes et recherches. Des échanges ont été engagés pour la préparation du prochain colloque du Centre consacré à la sécurité des femmes (2088, État du Quéretaro, Mexique).

Montréal International, organisation chargée de promouvoir la présence d'organismes internationaux à Montréal a fortement soutenu le Centre dans l'organisation d'un dîner des partenaires destiné à favoriser les échanges entre hauts responsables internationaux présents à Montréal à l'occasion des réunions de gouvernance et décideurs locaux.



Enfin, des échanges ont été initiés avec un groupe d'ONG internationales présentes à Montréal en vue de partager nos informations relatives aux diffi-

cultés de fonctionnement et d'envisager la mutualisation de certaines actions.

Les interventions du Centre

L'expertise du CIPC est sollicitée très fréquemment par de nombreuses structures différentes. En 2007, nous avons cherché à privilégier des thématiques prioritaires comme les jeunes et la question des gangs, les démarches et modèles de prévention, la prévention auprès des personnes âgées. Ces interventions sont l'occasion d'approfondir une étude sur un sujet, de présenter le Centre à de nouveaux partenaires et de créer ou d'enrichir les échanges avec notre réseau. Les interventions précisées ci-dessous sont uniquement celles ayant donné lieu à la rédaction d'un article ou à une présentation lors d'un séminaire ou colloque.

- *Youth and Communities in Action for Crime Prevention: Some Examples from Canada. Magazine Association of Caribbean Commissioners of Police (ACCP). 7^{ème} édition annuelle.*
- Présentation ***Working with Young People: An international perspective*** à la conférence 'Safer Cities for Youth', organisée en mars par la Ville de Toronto et le ministère de la Justice du Canada.
- Présentation ***International Models of Crime Prevention*** dans le cadre du programme de recherches soutenu



CENTRE D'ÉCHANGES ET D'EXPERTISE

par l'Union européenne et coordonné par le Forum européen pour la sécurité urbaine, CRIMPREV. Cette rencontre était consacrée à l'analyse comparée des modèles de prévention : *Comparative Models of Crime Prevention and Delivery: Their Genesis, Influence and Development*, 7 et 8 juin, Université de Leeds, Royaume-Uni.

- Intervention au Colloque annuel de l'association des directeurs de Police du Québec le 14 juin 2007 sur le thème *Mesure de la performance policière : Une perspective internationale*.
- Présentation : *Why Youth are Essential Partners in Crime Prevention* au 12^{ème} German Crime Congress les 18 et 19 juin à Weisbaden, Allemagne.
- Présentation : *Supporting Strategic Partnerships in Prevention: The Value of Staying the Course*. Conférence internationale sur la réduction de la criminalité, Banff, Alberta, Canada, du 9 au 11 octobre.
- Intervention à l'atelier *Sécurité des populations âgées en milieu urbain : le leadership des municipalités envers la population aînée*, Montréal, les 24 et 25 octobre.
- Modérateur à l'atelier « *Aiming for a continuum of integrated strategies: Lessons from research* » au Congrès international sur les gangs de rue, Montréal, du 27 au 31 octobre.



- Deux présentations ont été faites par le CIPC au cours du congrès annuel de la Société américaine de criminologie qui s'est tenue à Atlanta, Georgie, États-Unis, du 14 au 17 novembre : *The use and non-use of data in crime prevention internationally, Justice and prevention in South Africa.*
- Présentation *Living Together & Preventing Crime. Public Safety & the Citizen: An International View*, réalisée au séminaire international *Seguridad y Espacio Publico: politicas urbanas integrals para la convivencia*, organisé par la Vilel de Bogòta, en collaboration avec ONU-HABITAT et le PNUD, les 19 et 20 novembre.
- Présentation à l'**atelier sur la Sécurité urbaine** dans le cadre du colloque *Actions et politiques pour l'égalité des genres*, du 3 au 5 décembre, Bruxelles, Belgique.
- Présentation *Living Together & Preventing Crime. Public Safety & the Citizen: An International View*, réalisée au séminaire international *Seguridad y Espacio Publico:*



3. Centre de coopération



Le CIPC a été progressivement amené à développer ses activités de soutien et d'assistance technique en réponse aux besoins exprimés par de nombreux intervenants dans le champ de la prévention. Celui-ci paraît souvent difficile à appréhender car trop large, et les praticiens sont peu préparés au travail en partenariat sur lequel l'action préventive repose fortement. Peu de formations spécifiques sont dispensées dans ce domaine, surtout à l'échelle internationale, et les outils demeurent parcel-laires. Enfin, la prévention de la criminalité présente une image paradoxale : les niveaux de criminalité et la perception de la sécurité diffèrent fortement d'un pays à l'autre (le seul taux d'homicide pour 100 000 habitants varie de moins de 1 en Norvège à plus de 60 en Colombie par exemple), de même que les contextes écono-miques, politiques et sociaux dans lesquels ils prennent place. Pourtant, des ensei-gnements communs peuvent être identifiés et des méthodes d'appréhension des problèmes, de concertation et d'évaluation adaptées aux contextes locaux être appli-quées presque partout sur le globe. Le rôle du Centre est de rassembler ces connais-sances communes et de les rendre accessibles à des environnements différents. Un travail d'accompagnement est généralement nécessaire.

Dans le cadre de cette activité, le CIPC est amené à développer ses contacts avec les représentations diplomatiques au Canada des pays et organisations intergou-vernementales internationales (OII) concernés, ainsi qu'avec les ambassades de nos pays membres présentes et actives dans les pays d'intervention. Ces liens permet-tent de faciliter les missions et de mieux appréhender les besoins des pays et OII.

L'activité de coopération est présentée, d'une part, par l'exposé des outils créés par le Centre ou auxquels il a activement contribué et, d'autre part, par régions géogra-phiques d'intervention.



Les outils

Le manuel *Nuisances publiques liées aux drogues et à la prostitution, Manuel pratique pour l'action locale* est l'aboutissement du programme d'échanges entre les villes de Liège, Montréal et Bordeaux qui a permis aux représentants des trois municipalités de confronter leurs expériences respectives durant trois années sur les questions spécifiques liées aux problèmes posés par la prostitution et les drogues dans

les lieux publics. Le manuel propose une méthodologie de gestion des troubles de l'ordre public liés aux activités de prostitution et d'usage de drogues : diagnostic de la situation, élaboration d'un plan d'action concerté et évaluation des actions mises en place. Il se fonde sur des exemples pratiques et propose des outils « clefs en main » ainsi que de multiples références pour les collectivités territoriales.

La *Trousse pour des municipalités plus sûres en Amérique latine* est une adaptation de la trousse « *La clef pour des municipalités plus sûres* » au contexte



latino-américain. Ce projet est réalisé en partenariat avec la Banque Interaméricaine de Développement (BID). Inspiré de la trousse produite par la Fondation Philippe-Pinel, avec l'assistance technique du CIPC, la collaboration de la Fédération des municipalités canadiennes et de l'Union des municipalités Québécoises et le soutien financier des gouvernements du Canada et du Québec, cet outil en espagnol est destiné aux acteurs locaux latino-américains et vise à les guider dans la mise en place de stratégies locales de prévention de la criminalité. La trousse est illustrée par de nombreux cas et exemples pratiques pouvant servir

d'inspiration à l'action à l'échelle locale. Enfin, le Centre a participé au groupe d'experts chargé d'élaborer un guide international pour la réalisation et l'utilisation des diagnostics locaux de sécurité : le guide des diagnostics de sécurité / *Guidance on Local Safety Audits. A Compendium of International Practice.*

Soutenu par le ministère de la Sécurité publique du Canada et son Centre national de prévention du crime et coordonné par le Forum européen pour la sécurité urbaine, le guide a été publié en anglais, français et espagnol et sera traduit en allemand avec le soutien du Centre BECCARIA de Hanovre, Allemagne.

Les interventions au Canada et en Europe

En raison de sa localisation à Montréal, dans la province du Québec, au Canada, le Centre fait l'objet de nombreuses sollicitations de coopération locale. Ces collaborations permettent au Centre de pratiquer une activité plus concrète de terrain et de valider ou amender des orientations issues de ses études et échanges. Elles enrichissent considérablement sa capacité d'expertise et favorisent la notoriété du CIPC. La collaboration avec les villes et pays européens s'impose également facilement en raison de leur forte implication dès l'origine dans le soutien au CIPC.

Au **Québec**, Olivier Barchecheat, analyste senior, assure depuis quatre ans

le suivi et l'évaluation de **la mise en œuvre de la politique de prévention de la criminalité du ministère de la Sécurité publique dans cinq sites expérimentaux.** Le Centre rend compte de l'état d'avancement de cette politique dans chacun d'eux et formule des recommandations en réponse aux difficultés identifiées. Cette évaluation est diffusée et prise en compte par les membres du comité de suivi de la politique : représentants des ministères, des municipalités et des associations de villes, responsables des services de police et des autres partenaires. Le CIPC a également apporté son soutien au ministère de la Sécurité publique et aux sites dans le suivi de la démarche.



CENTRE DE COOPÉRATION

Le programme d'échanges entre les villes de Montréal, Bordeaux et Liège sur les nuisances publiques liées aux drogues et à la prostitution a donné lieu à la production du manuel pratique précité à l'usage des municipalités. Les échanges se sont déroulés sur une période de trois ans, chaque ville accueillant une des trois rencontres annuelles. Les échanges ont été l'occasion de constater les différences existant entre des problèmes de nature apparemment identique. Malgré ces différences, les trois villes se rejoignent sur les principes devant gouverner la gestion de ces problématiques : respect des personnes, nécessité

d'établir un plan d'action concerté à partir d'un diagnostic partagé, atout de l'implication des citoyens, importance de l'évaluation.

Le Centre a été sollicité pour apporter son soutien à l'arrondissement de Saint-Léonard de la Ville de Montréal. Le Centre a été chargé de coordonner les travaux d'élaboration du plan d'action en sécurité urbaine suite au diagnostic réalisé par cet arrondissement. Le CIPC a dégagé les problématiques à approfondir avec les acteurs locaux. Il a ensuite animé les instances de concertation, un comité de suivi et trois groupes de travail, pour aboutir à la rédaction d'un plan d'action

concret et réaliste, articulé autour de six axes thématiques : modalités de mise en œuvre du plan d'action, prévention des vols, sécurité routière, amélioration du vivre-ensemble, jeunesse et sécurité dans les blocs d'habitation sensibles.



Les interventions dans les Amériques

Le CIPC est engagé depuis deux années dans une coopération active au **El Salvador**, en soutien au Centre d'études et de coopération canadien (CECI) dans le cadre d'une mission d'assistance technique pour le renforcement de l'OCAVI (*Observatorio Centroamericano de violencia*). Cet observatoire réunit sept

pays d'Amérique centrale et figure au programme de travail adopté par le SI-CA (*sistema d'integracion centroamericano*), enceinte intergouvernementale destinée à favoriser l'intégration entre les pays d'Amérique centrale. L'intervention du Centre a principalement porté sur la définition d'indicateurs per-



mettant de mesurer les phénomènes de violence dans leur pluralité et de diversifier les sources de données pour enrichir l'appréhension de ces faits (statistiques de police et de justice, informations en provenance des milieux de santé, des services sociaux, des établissements d'enseignement, des organismes communautaires...). Ce projet a été réalisé dans le cadre du programme « *Fortaleciendo las politicas y las mejores practicas de prevencion de la violencia y la delincuencia juvenil en America central* ». Il est mis en oeuvre par le *Consejo Nacional de Seguridad Publica* de El Salvador (CNSP), avec l'assistance technique et financière du CECI et du Programme de Sécurité humaine du ministère des Affaires étrangères du Canada (MAECI). Cette structure a été présentée à la 1^{ère} rencontre internatio-

nale des observatoires de la criminalité, en décembre à Paris. De nouvelles missions de coopération technique avec l'O-CAVI sont prévues en 2008 pour consolider l'Observatoire et améliorer la comparabilité des données entre les huit pays : Belize, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panama et la République Dominicaine.

Le CIPC a évalué le Programme de formation « *Enlace con la comunidad* » élaboré par le **ministère fédéral de Sécurité publique du Mexique**. Ce programme visait à former les décideurs locaux aux étapes nécessaires à l'élaboration et à la mise en oeuvre d'une stratégie locale de prévention et de sécurité. Le CIPC a effectué une évaluation préliminaire générale du programme et de ses objectifs.

Les interventions dans les Caraïbes

Le Centre a tissé des liens avec plusieurs partenaires dans différentes îles des Caraïbes, dont **Sainte-Lucie, La Barbade et Trinidad-et-Tobago, ainsi qu'avec l'Organisation des États de l'Est des Caraïbes**. Ces liens ont conduit notamment à l'organisation d'un déjeuner-causerie au Centre (voir *supra*) et à la participation à

titre d'observateur d'un représentant de Trinidad-et-Tobago à l'Assemblée générale des membres et au Comité consultatif et d'orientation du CIPC qui se sont tenus à Oslo en novembre.

En **Haïti**, l'intervention du Centre a été sollicitée par le CECI dans le cadre du programme général « Promotion de



CENTRE DE COOPÉRATION

la paix et éducation de la citoyenneté démocratique en Haïti ». Les deux missions d'assistance technique en Haïti, qui se sont déroulées en mai et juillet, ont permis de mobiliser et de former les acteurs locaux sur la « gouvernance locale en matière de sécurité publique ». Des contacts ont été noués avec la municipalité de Port-au-Prince. Ils ont par

la suite été renforcés lors d'une rencontre avec le maire Muscadin Jean-Yves Jason à l'occasion de sa visite à Montréal. Des liens ont également été établis avec le Programme des Nations Unies pour le développement dans la perspective de participer à un programme plus large en 2008.



4. Gouvernance du CIPC



GOUVERNANCE DU CIPC

Sous ce terme sont évoquées les questions relatives à la structure du Centre : statuts et règles de fonctionnement, finances et gestion et développement des adhésions.

L'année 2007 a été marquée par l'adoption définitive des nouveaux statuts du Centre par l'Assemblée générale extraordinaire réunie les 6 et 7 novembre 2007 à Oslo, Norvège. La réforme des statuts du Centre avait été lancée en 2005 dans le cadre de l'élaboration du Plan de développement stratégique 2006 - 2010. Elle vise à clarifier les modalités de fonctionnement et plus particulièrement à préciser les rôles des différents organes du Centre.

Le CIPC est constitué de membres, gouvernements, instituts de recherche, organisations non gouvernementales, personnalités individuelles intéressées par la prévention, villes, qui élisent un

conseil d'administration. Afin de préserver le caractère non gouvernemental de l'organisation, les gouvernements contributeurs, nationaux et régionaux, ne postulent pas depuis la création du CIPC au Conseil d'administration. Ils sont regroupés dans un Comité consultatif et d'orientation (CCO) chargé de donner un avis consultatif sur le programme de travail du Centre et sur les nouvelles adhésions de gouvernements contributeurs. Le CCO a également été doté cette année de règlement intérieur précisant ses attributions et modes de fonctionnement. Le CCO est dirigé par un Président et, depuis novembre 2007, par deux Vice-présidents.



Enfin, le Conseil d'administration désigne les dirigeants – Président du Conseil d'administration, Vice-présidents, Trésorier, Secrétaire et Directeur général – qui siègent en comité de direction

(anciennement comité exécutif). Ils associent à leurs travaux les Président et Vice-présidents du CCO, avec voix consultative.

Finances et gestion

Le financement des activités du Centre provient de sources variées : contributions des gouvernements et des villes membres, cotisations des membres, contributions sur projets.

Le CIPC a été créé en 1994 à l'initiative des gouvernements du Canada, de la France et du Québec, dans la perspective de constituer une structure pérenne chargée de promouvoir la prévention auprès des institutions internationales et des gouvernements de tous niveaux et de faciliter les échanges internationaux de pratiques et de connaissances

dans ce domaine. L'évolution des conceptions budgétaires de certains pays renforce aujourd'hui l'analyse par projets au détriment d'une vision plus générale des buts de l'activité du CIPC. Le Centre a ainsi été amené à présenter son activité, son budget et sa comptabilité par « projets », c'est-à-dire par actions réunies dans une même unité comptable, plutôt qu'en fonction d'objectifs stratégiques ou d'activités générales. Cette approche nouvelle a fait l'objet d'adaptations internes en comptabilité et gestion qui ont lourdement mobilisé l'équipe.

Adhésion et participation en qualité de membre

La Ville de Paris s'est jointe au CIPC en 2007. De nouvelles demandes d'adhésion ont été présentées au Conseil d'administration de novembre, dont le El Salvador.

Les membres du Centre se réunissent une fois par an en Assemblée générale

et en Conseil d'administration, à l'occasion du colloque annuel. Les membres du CCO se réunissent de surcroît une fois par an à Montréal, afin d'assurer un suivi plus proche de la réalisation du programme de travail. Afin de permettre de suivre l'activité du Centre, le Comité de direction se réunit



quatre fois par an, dont deux par conférences téléphoniques. La complexité et le coût des réunions des membres d'une organisation internationale aux moyens très limités expliquent le nombre relativement réduit de ces réunions.

Afin d'accroître l'intérêt des réunions pour les membres et d'approfondir la connaissance du pays hôte du colloque annuel, des événements annexes sont organisés. Le pays hôte du colloque annuel est invité à présenter les tendances récentes de la prévention de la criminalité et de la sécurité quotidienne dans

son pays; des visites de terrain et rencontres avec des responsables de haut niveau permettent de mieux appréhender les réalités locales. Les autorités norvégiennes ont ainsi proposé un programme complet de visites, rencontres et conférences lors du colloque d'Oslo. Lors de la réunion tenue à Montréal en avril, des visites de terrain, entretiens avec des responsables locaux et conférences débats ont été organisés. L'une de ces conférences s'est tenue à l'arrondissement de Lachine de la Ville de Montréal.



Annexe I

Membres du CIPC



Présidence du CIPC

- Raymonde DURY, depuis 2004
Députée européenne, Gouverneure (Bruxelles), Chargée des relations internationales auprès d'ETHIAS

Organisations membres du CIPC

- *Applied Research in Community Safety Ltd.*, Royaume Uni
- Association canadienne des chefs de police, Canada
- Association mondiale des grandes métropoles (Metropolis)
- *Australian Crime Prevention Council*, Australie
- *Consejo ciudadano de seguridad publica prevencion y redaptcion social del estado de Jalisco*, État de Jalisco, Mexique
- *Council for Scientific and Industrial Research*, Afrique du Sud
- *Crime Concern*, Royaume-Uni
- Fédération canadienne des municipalités, Canada
- Forum Européen pour la sécurité urbaine
- Forum Français pour la sécurité urbaine, France
- *Foro Latinoamericano para la Seguridad Urbana y la Democracia*
- *Foro Mexicano para la Seguridad Urbana y la Democracia*, Mexique
- *German Congress on Crime Prevention*, Allemagne
- *Institute for Security Studies*, Afrique du Sud
- *Instituto Latinoamericano de las Naciones Unidas para la Prevención del Delito y el Tratamiento del Delincuente*, Costa Rica
- *Naif Arab University for Security Sciences*, Émirats Arabes Unis
- *National Crime Prevention Council*, États-Unis
- *National League of cities*, États-Unis
- Office des Nations Unies contre les drogues et le crime
- Programme des Nations Unies pour les établissements humains (HABITAT)
- *Servant Forge*, États-Unis
- *United Nations African Institute for the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders*
- Ville de Montréal, Canada
- Ville de Paris, France



Gouvernements membres du Comité consultatif et d'orientation

- Afrique du Sud, *South African Police Service, Department of Safety and Security*
- Argentine, *Dirección Nacional de Política Criminal, Ministerio de Justicia y Derechos Humanos de la Nación de Argentina*
- Australie, *Criminal Justice Division, Attorney-General's Department*
- Belgique, Politique de sécurité et de prévention, Service public fédéral Intérieur
- Canada, Centre national de prévention du crime, Ministère de la Sécurité publique et de la Protection civile du Canada
- Chili, *División de Seguridad Ciudadana, Ministère de l'Intérieur*
- France, Délégation Interministérielle à la Ville (DIV), Ministère de l'emploi, de la cohésion sociale et du logement
- Hongrie, Ministère de la Justice
- Norvège, *National Police Directorate, Ministère de la Justice et de la Police*
- Québec, Canada, Ministère de la Sécurité publique
- Querétaro, Mexique, *Secretaria de la seguridad ciudadana, Gouvernement de l'État du Querétaro*

Comité scientifique

- **Marcelo Aebi**, *Instituto de criminología, Universidad de Sevilla, Espagne*
- **Kauko Aromaa**, Directeur, *European Institute for Crime Prevention and Control (HEUNI), Helsinki, Finlande.*
- **Ross Hastings**, Département de criminologie, Université d'Ottawa, Canada
- **Tim Hope**, *Department of Criminology, Keele University, Angleterre*
- **Toni Makkai**, Directrice par intérim, *Australian Institute of Criminology (AIC), Canberra, Australie.*
- **Dennis P. Rosenbaum**, Directeur du Centre de Recherche & Professeur en Justice pénale et Psychologie, Département de Justice pénale, *University of Illinois à Chicago, États-Unis.*
- **Anne Wyvekens**, Chargée de recherche au CNRS, Responsable du rôle de la recherche et de la valorisation, Institut des Hautes Études de la Sécurité, Paris, France.



Annexe II

Équipe du CIPC à Montréal





Valérie Sagant, directrice générale

Valérie Sagant a rejoint le CIPC en septembre 2005 et a été nommée Directrice générale en novembre 2005. Elle est magistrate française. Diplômée de l'Institut des sciences politiques de Paris et nommée juge d'instruction à sa sortie de l'École Nationale de la magistrature, elle a par la suite été affectée au ministère de la justice, chargée de la politique de prévention, de l'aide aux victimes d'infractions et de la toxicomanie. Elle a consacré les quatre années suivantes au Ministère délégué à la Ville, chargée des questions de prévention de la délinquance (médiation sociale et culturelle, police et justice de proximité, partenariats locaux...). Finalement, elle a dirigé pendant trois ans, la sous direction de l'expertise et des relations internationales du ministère de la justice.

Margaret Shaw PhD, directrice de l'analyse et de l'échange

Margaret Shaw est docteur en sociologie et en criminologie et s'est jointe au CIPC en 1999. Elle a été membre de l'unité de recherche et de planification du Ministère de l'Intérieur britannique (Home Office) pendant 23 ans. Elle a été professeur au département de sociologie et d'anthropologie de l'Université Concordia à Montréal et a œuvré au Canada, au cours des 12 dernières années, comme consultant en recherche sur les politiques sociales et pénales pour les gouvernements fédéral et provinciaux, les autorités municipales et les forces de police. La majeure partie de ses récents travaux a porté sur l'étude de l'incarcération des délinquantes et de la victimisation des femmes, ainsi que sur la justice réparatrice, les peines purgées dans la collectivité et les politiques pénales. Depuis son arrivée au CIPC, elle a rédigé plusieurs analyses comparatives et coordonné des rapports sur le rôle des autorités locales dans la prévention de la criminalité, les stratégies de prévention à l'égard des jeunes, la sécurité dans les écoles, et les crimes haineux. Elle a été consultante experte pour ONU Habitat sur des questions de jeunes à risques, de participation des jeunes et de gouvernance urbaine. Elle représente régulièrement le CIPC dans le développement d'ini-



tiatives d'Onu Habitat avec le Programme pour des cités plus sûres. Elle travaille également en étroite collaboration avec ONUDC et le PNI, affiliés à la Commission des Nations Unies sur la prévention de la criminalité et la justice pénale.

Serges Bruneau, directeur des programmes

Serges Bruneau s'est joint au CIPC en septembre 2003. Il détient un baccalauréat spécialisé en criminologie de l'Université de Montréal. Il possède des expériences de travail dans le milieu de la réhabilitation des jeunes contrevenants, de la santé et des services sociaux au Québec et de l'enseignement. Il s'est particulièrement spécialisé dans le domaine de la prévention de la criminalité dans les communautés locales. Il a coordonné durant plus de 10 ans le programme de prévention de la criminalité de la Ville de Montréal, Tandem Montréal. Il a participé à plusieurs travaux sur la prévention de la criminalité comme le Guide à l'intention des municipalités intitulé « Sécurité dans les milieux de vie. Pour le mieux-être des citoyens, des citoyennes et des familles ». Il a été membre du Conseil national de prévention du crime du Canada. Il a été membre de la Table ronde du Québec sur la prévention de la criminalité et préside actuellement le Conseil consultatif québécois en prévention de la criminalité. Il est Directeur de projets au CIPC.

Daniel Cauchy, directeur des partenariats policiers

Daniel Cauchy est Inspecteur (haut responsable policier) à la Sûreté du Québec. Il est titulaire d'un MBA (Université du Québec à Montréal). Depuis plus de 19 ans, il est policier et œuvre dans des domaines variés tels que les enquêtes, la direction de postes de police, la supervision d'opérations policières d'urgence d'envergure, la gestion provinciale des effectifs ainsi que les relations de travail. Depuis janvier 2007, il est mis à disposition par la Sûreté auprès du CIPC afin de développer le partenariat avec les corps de police et leurs associations.

Laura Capobianco, analyste senior et responsable de projets

Laura Capobianco s'est jointe au CIPC en février 2001. Elle a effectué des travaux de recherche portant sur les programmes et protocoles concernant la sécurité des femmes dans une perspective internationale, la prévention de la criminalité dans les communautés autochtones, l'utilisation des stratégies et technologies de la communication et le rôle de la police et du secteur privé en prévention de la criminalité. Elle possède de l'expérience comme auxiliaire à l'enseignement et chargée de cours au département de sociologie et d'anthropologie de Concordia, Montréal, et au département de sociologie et d'anthropologie de Carleton, Ottawa et comme analyste à la recherche. Elle détient un baccalauréat spécialisé en criminologie (Université de Toronto), une maîtrise en sociologie (Université Concordia) et est actuellement candidate de quatrième année pour un doctorat en communications (Université McGill).

Olivier Barchechat, analyste senior et chargé de projets

Olivier Barchechat s'est joint au CIPC en janvier 2001. Il détient un baccalauréat ès arts et une maîtrise en science politique de l'Université de Montréal. Au CIPC, il a participé à la recherche comparative sur les crimes d'intolérance et l'élaboration d'une vaste revue de littérature sur les dommages sociaux liés aux substances psycho-actives. Il a également



travaillé sur le rapport consacré aux politiques nationales d'évaluation, celui sur les initiatives communautaires intégrées et celui sur la prévention des cambriolages résidentiels. Depuis début 2004, il est responsable de l'évaluation de la phase d'implantation restreinte de la politique ministérielle de prévention de la criminalité du Québec.

Nathalie Rodrigues, responsable de l'administration et des finances

Nathalie Rodrigues a rejoint le CIPC en novembre 2006. Titulaire d'une Maîtrise en droit, elle a travaillé pendant trois ans au sein du ministère délégué à la ville (France) et plus particulièrement dans le domaine de la prévention de la criminalité. Elle a également participé à la mise en œuvre des délégués du médiateur de la République dans les quartiers les plus en difficulté et ensuite rejoint une association oeuvrant en faveur des personnes handicapées mentales où elle était chargée de l'administration générale du siège social et de la coordination du programme de construction des établissements d'accueil.

Manon Jendly, analyste senior et responsable de projet

Titulaire d'un doctorat en droit pénal suisse, Manon a été assistante de procédure pénale et politique criminelle à l'Université de Neuchâtel et enseignante à l'Institut Suisse de Police. Elle a poursuivi ses recherches dans le domaine des politiques et pratiques pénales et pénitentiaires durant un stage postdoctoral au sein du Centre International de Criminologie Comparée de l'Université de Montréal, avant de rejoindre le CIPC en août 2007 pour collaborer au Rapport sur les tendances internationales en matière de prévention de la criminalité.

Isabelle Lelandais, analyste et chargée de projet

Isabelle Lelandais a travaillé sur plusieurs diagnostics et dispositifs de prévention en France et à Montréal. Elle est chargée de projet et analyste au CIPC où elle a notamment participé à la rédaction d'un Manuel pratique pour la gestion des nuisances publiques liées aux drogues et à la prostitution dans le cadre d'un échange entre les villes de Liège (Belgique), Montréal (Québec) et Bordeaux (France). Ses travaux actuels portent sur la gestion des espaces urbains, en collaboration avec le Service de Police de la Ville de Montréal et sur le projet d'état des tendances en prévention.

Esteban Benavides, analyste et chargé de projets pour l'Amérique latine

Esteban Benavides est Analyste et chargé de projets pour l'Amérique Latine. Il a travaillé en sécurité urbaine et gouvernance locale pour d'organisations internationales comme ONU-Habitat (Programme Villes plus sûres, Nairobi, Kenya) et la Banque Interaméricaine de Développement (BID). De plus, il possède de l'expérience au sein de projets locaux de sécurité à Montréal, Canada. E. Benavides est sociologue de formation et détient une maîtrise spécialisée en « villes et conflits » (Université Marc Bloch de Strasbourg, France).

François Filion, responsable des communications

François Filion s'est joint à l'équipe du CIPC en juillet 2007 en tant que responsable des communications. Titulaire d'un baccalauréat en science de la communication de l'Université de Montréal, il a évolué au sein de l'industrie du spectacle à titre de coordonnateur de grands événements. Il a également réalisé des mandats de design graphique et a été responsable de projets de recherche pour Industrie Canada.



Esthela Alvarado, réceptionniste et chargée de la tenue des livres

Esthela Alvarado a rejoint le CIPC en juin 2001. Elle détient un baccalauréat en administration du tourisme (Escuela Politécnica, Mexico) et un diplôme en études de secrétariat. Au CIPC, elle occupe le poste de réceptionniste et est chargée de la tenue de livres ainsi que de la traduction de textes de l'espagnol et vers l'espagnol.

Annik Tousignant, adjointe à la direction et chargée de la comptabilité

Annik Tousignant a rejoint le CIPC en août 2007. Elle détient un diplôme d'études professionnelles en secrétariat. Au CIPC, elle occupe le poste d'adjointe à la direction et est chargée de la comptabilité.

Jane Leeke, analyste

Jane Leeke s'est jointe à l'équipe à l'équipe du CIPC en septembre 2007. Elle détient une maîtrise en études islamique de l'Université McGill. Elle a oeuvré au sein du milieu des ONG internationales et des Nations Unies sur des questions de violence et résolution de conflits et de désarmement et droits humains. Au CIPC, elle se consacre principalement à l'analyse des enjeux liés aux jeunes dans le cadre du premier rapport bi-annuel sur les tendances en prévention de la criminalité.

Lizzette Soria, analyste

Lizzette Soria s'est jointe à l'équipe du CIPC en août 2007. Elle détient un baccalauréat en développement international et sociologie de l'Université McGill. Elle a réalisé des consultations publiques participatives au Pérou et au Mexique. Son travail au CIPC est consacré aux communautés autochtones et aux enjeux de sécurité des communautés ainsi qu'à l'analyse des enjeux liés aux jeunes et à la violence dans le cadre du premier rapport bi-annuel.

Michelle Virgin, analyste

Michelle s'est joint au CIPC en septembre 2007. Elle détient un baccalauréat en science politique et développement international de l'Université McGill et a par le passé occupé des postes à Hong Kong, Paris et Seattle. Au CIPC, son travail est principalement consacré à l'analyse des enjeux concernant la violence contre les femmes pour le premier rapport bi-annuel sur les tendances en prévention de la criminalité.

Guillaume Nolin, analyste

Guillaume Nolin s'est joint au CIPC en septembre 2007. Il détient un baccalauréat honours en économie et finance de l'université McGill. Au CIPC, il travaille à l'élaboration du rapport biannuel sur les tendances en prévention, se préoccupant principalement de la gestion des espaces publics.

Julie Bodson, analyste

Julie Bodson travaille au CIPC depuis Septembre 2007. Elle détient un baccalauréat en Administration des entreprises de l'Institut de Préparation à l'Administration et à la Gestion (IPAG) de Paris et une maîtrise en gestion de la sécurité à l'Université de Technologie de Troyes. Elle travaille actuellement sur le rapport biannuel. Elle suit également les dossiers des études réalisées sur les services de police subsahariennes et prépare une note de synthèse sur le rôle de la police en prévention.



Annexe III

Publications du CIPC



- **La gestion des espaces urbains : éléments clés pour une approche intégrée de la sécurité des collectivités**, par Laura Capobianco et Julie Savignac, 2006. Disponible en français.

Le rapport a été mandaté par le Service de police de la ville de Montréal. Il s'agit d'une première analyse, réalisée en six semaines, et visant à définir les principaux paramètres d'un modèle d'analyse comparée sur la gestion de l'occupation des espaces urbains dans les grandes villes comparables à Montréal. Cette étude a trois objectifs. Premièrement, proposer certains éléments clés pouvant faire partie d'un modèle d'analyse comparative de la gestion des espaces publics à Montréal et dans d'autres villes. Plus spécifiquement, le modèle permettrait d'examiner les problématiques suivantes qui sont prioritaires pour plusieurs métropoles dans le monde : **itinérance, prostitution, drogue et nuisance publique**. Deuxièmement, commencer à évaluer l'applicabilité de ce modèle à partir des données propres à Montréal. Enfin, présenter des exemples de villes qui travaillent à une gestion efficace des espaces publics relativement aux thèmes susmentionnés.

- **Sécurité et prévention au Québec : Une première approche globale État des lieux et analyse des informations disponibles sur les atteintes à la sécurité au Québec**, par Serges Bruneau, Claudio Besozzi, et Julie Savignac, avril 2007. Disponible en français, synthèse disponible en anglais.

Ce document a été réalisé par le CIPC à la demande du gouvernement fédéral canadien afin d'établir les bases d'un projet de constitution d'un observatoire québécois de la criminalité.

- **Observatoires de la criminalité: recension d'expériences internationale**, par Jean Carrière, décembre 2007.

Cette recension d'expériences en matière d'observatoires de la criminalité vise à réunir l'information disponible en l'organisant autour des enjeux principaux. Elle a été réalisée à l'appui de la 1^{ère} rencontre internationale sur les observatoires de la criminalité, organisée conjointement par le CIPC, l'Observatoire National de la Délinquance (INHES) et la Délégation interministérielle à la Ville de France, avec le soutien des ambassades du Canada en France et de France au Canada, ainsi que du Consulat général de France à Québec et de la Délégation du Québec à Paris. Le terme « observatoire » est ici utilisé dans un sens large qui recouvre des organisations qui recensent, analysent et rendent publiques des données relatives à la criminalité. Ces organisations peuvent être locales, régionales ou provinciales, nationales ou supranationales et couvrir l'ensemble de la criminalité ou un ou plusieurs champs thématiques.



- **Mesure de la performance policière: Expériences internationales**, par Isabelle Lelandais, avec la collaboration de Julie Bodson, Octobre 2007
Disponible en français.

Cette revue d'expériences s'intéresse aux méthodes mises en place dans neuf villes, provinces ou pays à partir d'un questionnaire qui se révèle quasi-universel : comment mesurer les activités des services de police pour répondre aux diverses attentes des citoyens, des dirigeants et des policiers eux-mêmes. Parmi ces activités, il apparaît que la mesure des activités de prévention est la plus complexe à effectuer. Les services de police se heurtent ici à la difficultés de définir des indicateurs de faits qui ne se sont pas produits et les outils de mesure de la prévention diffèrent bien souvent des classiques outils statistiques., Expériences internationales

- **Pratiques, tendances et enjeux clés: Le rôle de la police en prevention de la criminalité**, par Laura Capobianco, 2007
Disponible en anglais, français et espagnol

Document de fond préparé pour le septième colloque annuel du CIPC, 8-9 novembre

- **Comparative Approaches to Urban Crime Prevention Focusing on Youth**, par Margaret Shaw, 2007
Disponible en anglais.



LÉGENDES DES PHOTOS

1. **Séminaire international**, Le Cap, Afrique du Sud, 17-18 mai 2007
2. **Séminaire international**, Le Cap, Afrique du Sud, 17-18 mai 2007
3. **Colloque annuel du CIPC**, Oslo, Norvège, 8-9 novembre 2007– Erling Børstad, National Police Directorate, Norway.
4. **Colloque annuel du CIPC**, Oslo, Norvège, 8-9 novembre 2007– Chantal Bernier, sous-ministre associée au Ministère de la sécurité publique du Canada et présidente du CCO, et Erik Nadheim, directeur du Centre national de prévention de la criminalité de Norvège.
5. **Déjeuner-causerie « *Jeunes sous violence* »**, David Yansenne, commissaire divisionnaire, Schaerbeek, Belgique.
6. **Déjeuner-causerie « *Les enjeux de l'évaluation du travail de la police en France* »**, Frédéric Ocqueteau, Directeur de recherche au Centre National de la Recherche Scientifique, France.
7. **Université Hurtado, Chili** - Rafael **Blanco**, directeur des relations internationales de la faculté de droit, Isabel **Donoso**, coordinatrice des changes internationaux, Pedro **Irureta**, Doyen de la Faculté de droit, **Valérie Sagant**, directrice générale, CIPC, Franz **Vanderschuren**, directeur des programmes de sécurité urbaine, Alejandra **Lunecke**, coordinatrice du programme de sécurité urbaine et Salomon **Serrand**, coordonateur académique de la faculté de droit.
8. **Conférence de presse CIPC-CECI** - Alan **Quinn**, CECI, Oscar **Bonilla**, Président du conseil national de sécurité publique du Salvador, Valérie **Sagant**, CIPC, Marilena **Bioli**, CECI, Armando **Jimenez**, OCAVI, Salvador.
9. **Conférence *Working with Young People: An international perspective***, Toronto, Canada, mars 2007 - Laura Capobianco, CIPC, et William Blair, chef police de la ville de Toronto.
10. **Atelier Sécurité des personnes âgées en milieu urbain**, Montréal, 24 et 25 Octobre - Claude Longtin, chef de la division des stratégies avec la communauté, Sécurité du Québec, Serges Bruneau, directeur des programmes du CIPC, Marcel Cagelait, conseiller en développement communautaire, ville de Montréal
11. **Rencontre, programme d'échange entre les villes de Bordeaux, Liège et Montréal**, Bordeaux, France, 14 février 2007– Debout: Guy Hengen, directeur adjoint au développement social, ville de Bordeaux, Marie-Madeleine Lafrenière, conseillère, Service de police de la ville de Montréal, Marcel Cagelait, conseiller en développement communautaire, ville de Montréal, Eléonore Bécat, chargée de mission CLSPD, ville de Bordeaux, Gaëlle Legrand, conseillère locale, ministère fédéral



intérieur belge, Laurent Maisse, Observatoire liégeois des drogues, ville de Liège, Danielle de Conninck, conseillère en développement communautaire, arrondissement Villeray - St-Michel - Parc-Extension, ville de Montréal, Valérie Sagant, directrice générale, CIPC, Marlène Caron, Conseillère en développement communautaire, ville de Montréal, Véronique Fayet, adjointe au maire, ville de Bordeaux, Jean-Claude Ouart, manager des nuisances publiques, ville de Liège, Serges Bruneau, directeur des programmes, CIPC. Assis: Joëlle Houben, adjointe au chef de projet, volet toxicomanie, CSP, ville de Liège, Isabel Assunçao, directrice culture, sports, loisirs et développement social, arrondissement Villeray - St-Michel - Parc-Extension, ville de Montréal, Annie Samson, maire de l'arrondissement Villeray - St-Michel - Parc-Extension, ville de Montréal, Isabelle Lelandais, analyste et chargée de projets, CIPC.

12. **Assemblée du Conseil consultative et d'orientation du CIPC**, Oslo, 7 novembre 2007 - Dianne Heriot, Assistant Secretary Attorney-General's Department et vice-présidente du CCO, Paul Girard, sous-ministre de la justice du Québec et anciennement présidente du CCO, Raymonde Dury, présidente du Conseil d'administration, Claude Dauphin, vice-président du comité exécutif de la ville de Montréal et trésorier du CIPC, Michel Marcus, délégué général à la ville de Paris, Forum européen pour la sécurité urbaine et vice-président du CCO.
13. **Équipe du CIPC à Montréal** - Rangée du haut: Serges Bruneau, Jane Leeke, Manon Jendly, Daniel Cauchy, Guillaume Nolin, Valérie Sagant, Isabelle Lelandais, Esteban Benavides, Annik Tousignant - Rangée du bas: Michelle Virgin, Julie Bodson, Laura Capobianco, François Filion, Margaret Shaw, Esthela Alvarado, Nathalie Rodrigues, Lizzette Soria, Olivier Barchechat.



CENTRE
INTERNATIONAL
POUR LA
PRÉVENTION
DE LA CRIMINALITÉ

INTERNATIONAL
CENTRE
FOR THE
PREVENTION
OF CRIME

CENTRO
INTERNACIONAL
PARA LA
PREVENCIÓN
DE LA CRIMINALIDAD